科技信息参考

一带一路
增刊

中国计量大学图书馆 汇编

科技信息参考

一带一路增刊

主办单位： 中国计量大学图书馆
电 话： 0571-86835722
电子邮箱： zixun@cjlu.edu.cn

目录

政策法规	2
国务院在自由贸易试验区暂时调整有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章规定的决定	2
中国人民银行关于进一步完善人民币跨境业务政策促进贸易投资便利化的通知	8
企业对外投资政策文件汇编	8
中国（浙江）自由贸易试验区条例	11
国家标准委 国家发展改革委 商务部关于印发《外商投资企业参与我国标准化工作的指导意见》的通知	20
对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录试行办法	21
科技部 财政部关于印发《国家重点研发计划管理暂行办法》的通知	25
科技部关于印发<“十三五”国家科技人才发展规划>的通知	37
中国保监会关于保险业服务“一带一路”建设的指导意见	48
关于提高科技型中小企业研究开发费用税前加计扣除比例的通知	52
地方政策	53
国家质量监督检验检疫总局“一带一路”计量合作愿景与行动	53
天津市“一带一路”科技创新合作行动计划（2017—2020年）	53
河南省人民政府印发郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设专项规划（2017—2025年）	57
江西省参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设实施方案	66
浙江省发展改革委关于印发《宁波“一带一路”建设综合试验区总体方案》的通知	81
湖南省推进国际产能和装备制造合作三年行动计划（2018-2020年）	82
河北省推进共建“一带一路”教育行动计划	87
广西建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的思路与行动	92
国家体育总局 国家旅游局关于印发《“一带一路”体育旅游发展行动方案》的通知	100
福建省21世纪海上丝绸之路核心区建设方案	101
西安市“一带一路”建设2016年行动计划	111
成都市融入“一带一路”国家战略 推动企业“走出去”五年行动计划	115
甘肃省参与“一带一路”建设实施方案	121
河南省参与建设“一带一路”实施方案	124
湖南对接国家“一带一路”战略工作方案	133
广东省参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设实施方案	136
陕西省“一带一路”建设2016年行动计划	138

政策法规

国务院关于在自由贸易试验区暂时调整有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章规定的决定

发布时间：2018-1-10

来源：中国政府网

文件名称：国发〔2017〕57号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为保障自由贸易试验区有关改革开放措施依法顺利实施，国务院决定，在自由贸易试验区暂时调整《中华人民共和国船舶登记条例》等11部行政法规，《国务院办公厅转发国家计委关于城市轨道交通设备国产化实施意见的通知》、《国务院办公厅关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知》2件国务院文件以及《外商投资产业指导目录（2017年修订）》、《外商投资民用航空业规定》2件经国务院批准的部门规章的有关规定（目录附后）。

国务院有关部门和上海市、广东省、天津市、福建省、辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省人民政府要根据有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章的调整情况，及时对本部门、本省市制定的规章和规范性文件作相应调整，建立与试点要求相适应的管理制度。

根据自由贸易试验区改革开放措施的试验情况，本决定内容适时进行调整。

国务院

2017年12月25日

附件：

国务院决定在自由贸易试验区暂时调整有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章规定目录

序号	有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章规定	调整情况
1	1. 《中华人民共和国船舶登记条例》 第二条第一款：下列船舶应当依照本条例规定进行登记： (一) 在中华人民共和国境内有住所或者主	暂时停止实施相关内容，加快国际船舶登记制度创新，基于对等原则逐步放开船级准入，由国务院交通

	<p>要营业所的中国公民的船舶。</p> <p>(二) 依据中华人民共和国法律设立的主要营业所在中华人民共和国境内的企业法人的船舶。但是,在该法人的注册资本中有外商出资的,中方投资人的出资额不得低于 50%。</p> <p>(三) 中华人民共和国政府公务船舶和事业法人的船舶。</p> <p>(四) 中华人民共和国港务监督机构认为应当登记的其他船舶。</p> <p>2. 《中华人民共和国船舶和海上设施检验条例》</p> <p>第十三条: 下列中国籍船舶, 必须向中国船级社申请入级检验:</p> <p>(一) 从事国际航行的船舶;</p> <p>(二) 在海上航行的乘客定额 100 人以上的客船;</p> <p>(三) 载重量 1000 吨以上的油船;</p> <p>(四) 滚装船、液化气体运输船和散装化学品运输船;</p> <p>(五) 船舶所有人或者经营人要求入级的其他船舶。</p>	<p>运输主管部门制定相关管理办法</p>
2	<p>《印刷业管理条例》</p> <p>第十四条: 国家允许设立中外合资经营印刷企业、中外合作经营印刷企业, 允许设立从事包装装潢印刷品印刷经营活动的外资企业。具体办法由国务院出版行政部门会同国务院对外经济贸易主管部门制定。</p>	<p>暂时停止实施相关内容, 允许设立从事其他印刷品印刷经营活动的外资企业, 由国务院新闻出版主管部门制定相关管理办法</p>
3	<p>《外商投资民用航空业规定》</p> <p>第四条第一款: 外商投资方式包括:</p> <p>(一) 合资、合作经营 (简称“合营”);</p> <p>(二) 购买民航企业的股份, 包括民航企业在境外发行的股票以及在境内发行的上市外资股;</p> <p>(三) 其他经批准的投资方式。</p>	<p>暂时停止实施相关内容, 允许外商以独资形式投资设立航空运输销售代理企业和航空货运仓储、地面服务、航空食品、停车场项目; 放宽外商投资通用飞机维修由中方控股的限制; 取</p>

	<p>第六条第四款：外商投资飞机维修（有承揽国际维修市场业务的义务）和航空油料项目，由中方控股；货运仓储、地面服务、航空食品、停车场等项目，外商投资比例由中外双方商定。</p>	<p>取消外商投资飞机维修承揽国际维修市场业务的义务要求。由国务院民用航空主管部门制定相关管理办法</p>
4	<p>《中华人民共和国认证认可条例》</p> <p>第十一条第一款：外商投资企业取得认证机构资质，除应当符合本条例第十条规定的条件外，还应当符合下列条件：</p> <p>（一）外方投资者取得其所在国家或者地区认可机构的认可；</p> <p>（二）外方投资者具有3年以上从事认证活动的业务经历。</p>	<p>暂时停止实施外商投资企业取得认证机构资质的特殊要求，由国务院质量监督检验检疫主管部门制定相关管理办法</p>
5	<p>《娱乐场所管理条例》</p> <p>第六条：外国投资者可以与中国投资者依法设立中外合资经营、中外合作经营的娱乐场所，不得设立外商独资经营的娱乐场所。</p>	<p>暂时停止实施相关内容，允许设立外商独资经营的娱乐场所，在自由贸易试验区内提供服务，由国务院文化主管部门制定相关管理办法</p>
6	<p>《中华人民共和国中外合作办学条例》</p> <p>第六十条：在工商行政管理部门登记注册的经营性的中外合作举办的培训机构的管理办法，由国务院另行规定。</p>	<p>暂时停止实施相关内容，由国务院教育主管部门会同有关部门就经营性的中外合作举办的培训机构制定相关管理办法</p>
7	<p>《旅行社条例》</p> <p>第二十三条：外商投资旅行社不得经营中国内地居民出国旅游业务以及赴香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区旅游的业务，但是国务院决定或者我国签署的自由贸易协定和内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排另有规定的除外。</p>	<p>暂时停止实施相关内容，允许在自由贸易试验区内注册的符合条件的中外合资旅行社经营中国内地居民出境旅游业务（台湾地区除外），由国务院旅游主管部门制定相关管理办法</p>
8	<p>《直销管理条例》</p> <p>第七条：申请成为直销企业，应当具备下列条件：</p> <p>（一）投资者具有良好的商业信誉，在提出</p>	<p>暂时停止实施外国投资者应当有3年以上在中国境外从事直销活动的经验的要求，由国务院商务主管部</p>

	<p>申请前连续 5 年没有重大违法经营记录；外国投资者还应当有 3 年以上在中国境外从事直销活动的经验；</p> <p>(二)实缴注册资本不低于人民币 8000 万元；</p> <p>(三) 依照本条例规定在指定银行足额缴纳了保证金；</p> <p>(四) 依照规定建立了信息报备和披露制度。</p>	门制定相关管理办法
9	<p>《外商投资产业指导目录（2017 年修订）》 限制外商投资产业目录</p> <p>24. 加油站（同一外国投资者设立超过 30 家分店、销售来自多个供应商的不同种类和品牌成品油的连锁加油站，由中方控股）建设、经营</p>	暂时停止实施相关内容，允许外商以独资形式从事加油站建设、经营，由国务院商务主管部门制定相关管理办法
10	<p>1. 《中华人民共和国国际海运条例》 第二十八条：经国务院交通主管部门批准，外商可以依照有关法律、行政法规以及国家其他有关规定，投资设立中外合资经营企业或者中外合作经营企业，经营国际船舶运输、国际船舶代理、国际船舶管理、国际海运货物装卸、国际海运货物仓储、国际海运集装箱站和堆场业务；并可以投资设立外资企业经营国际海运货物仓储业务。</p> <p>经营国际船舶运输、国际船舶代理业务的中外合资经营企业，企业中外商的出资比例不得超过 49%。</p> <p>经营国际船舶运输、国际船舶代理业务的中外合作经营企业，企业中外商的投资比例比照适用前款规定。</p> <p>中外合资国际船舶运输企业和中外合作国际船舶运输企业的董事会主席和总经理，由中外合资、合作双方协商后由中方指定。</p> <p>2. 《外商投资产业指导目录（2017 年修订）》 限制外商投资产业目录</p> <p>17. 国内水上运输公司（中方控股），国际海上运输公司（限于合资、合作）</p>	暂时停止实施相关内容，允许设立外商独资国际船舶运输、国际船舶管理、国际海运货物装卸、国际海运集装箱站和堆场企业，允许外商以合资、合作形式从事国际船舶代理业务，外方持股比例放宽至 51%

	23. 船舶代理（中方控股）	
1	《外商投资产业指导目录（2017年修订）》 限制外商投资产业目录 22. 稻谷、小麦、玉米收购、批发	暂时停止实施相关内容，取消外商从事稻谷、小麦、玉米收购、批发的限制
2	《外商投资产业指导目录（2017年修订）》 限制外商投资产业目录 9. 干线、支线飞机设计、制造与维修，3吨级及以上直升机设计与制造，地面、水面效应飞行器制造及无人机、浮空器设计与制造（中方控股） 10. 通用飞机设计、制造与维修（限于合资、合作）	暂时停止实施相关内容，允许外商以独资形式从事6吨级9座以下通用飞机设计、制造与维修业务；取消3吨级及以上民用直升机设计与制造的投资比例限制
3	1. 《国务院办公厅转发国家计委关于城市轨道交通设备国产化实施意见的通知》（国办发〔1999〕20号） 第三部分的有关规定：城市轨道交通项目，无论使用何种建设资金，其全部轨道车辆和机电设备的平均国产化率要确保不低于70%。 2. 《国务院办公厅关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知》（国办发〔2003〕81号） 第六部分的有关规定：要不断提高城轨交通项目设备的国产化比例，对国产化率达不到70%的项目不予审批。	暂时停止实施相关内容，取消外商投资城市轨道交通项目设备国产化比例须达到70%以上的限制
4	《外商投资产业指导目录（2017年修订）》 禁止外商投资产业目录 26. 互联网新闻信息服务、网络出版服务、网络视听节目服务、互联网上网服务营业场所、互联网文化经营（音乐除外）、互联网公众发布信息服务	暂时停止实施相关内容，允许外商投资互联网上网服务营业场所
5	《中华人民共和国外资银行管理条例》 第三十四条第一款：外资银行营业性机构经营本条例第二十九条或者第三十一条规定业务范围内的人民币业务的，应当具备下列条件，并经国务院银行业监督管理机构批准： （一）提出申请前在中华人民共和国境内开	暂时停止实施相关内容，取消对外资银行营业性机构经营人民币业务的开业年限限制

	<p>业 1 年以上；</p> <p>(二) 国务院银行业监督管理机构规定的其他审慎性条件。</p>	
1 6	<p>1. 《营业性演出管理条例》</p> <p>第十条第一款、第二款：外国投资者可以与中国投资者依法设立中外合资经营、中外合作经营的演出经纪机构、演出场所经营单位；不得设立中外合资经营、中外合作经营、外资经营的文艺表演团体，不得设立外资经营的演出经纪机构、演出场所经营单位。</p> <p>设立中外合资经营的演出经纪机构、演出场所经营单位，中国合营者的投资比例应当不低于 51%；设立中外合作经营的演出经纪机构、演出场所经营单位，中国合作者应当拥有经营主导权。</p> <p>第十一条第二款：台湾地区的投资者可以在内地投资设立合资、合作经营的演出经纪机构、演出场所经营单位，但内地合营者的投资比例应当不低于 51%，内地合作者应当拥有经营主导权；不得设立合资、合作、独资经营的文艺表演团体和独资经营的演出经纪机构、演出场所经营单位。</p> <p>2. 《外商投资产业指导目录（2017 年修订）》</p> <p>限制外商投资产业目录</p> <p>35. 演出经纪机构（中方控股）</p>	<p>暂时停止实施相关内容，允许外国投资者、台湾地区的投资者设立独资演出经纪机构为设有自由贸易试验区的省、直辖市提供服务，由国务院文化主管部门制定相关管理办法</p>

注：第 1 项至第 9 项此前已经在上海、广东、天津、福建自由贸易试验区作了暂时调整，此次暂时调整适用于其他自由贸易试验区。第 10 项至第 16 项适用于所有自由贸易试验区。

中国人民银行关于进一步完善人民币跨境业务政策 促进贸易投资便利化的通知

发布时间：2018-01-06

来源：中国人民银行

为贯彻落实《国务院关于促进外贸增长若干措施的通知》（国发[2017]39号），完善和优化人民币跨境业务政策，营造优良营商环境，服务“一带一路”建设，推动形成全面开放新格局，日前，中国人民银行发布了《关于进一步完善人民币跨境业务政策促进贸易投资便利化的通知》。

附件：[中国人民银行关于进一步完善人民币跨境业务政策促进贸易投资便利化的通知](#)

企业对外投资政策文件汇编

发布时间：2017-12-28

来源：中国一带一路网

近年来，越来越多的中国企业“走出去”，成为全球市场一道新的风景线。国家各部委、部门从国家战略层面对企业境外投资作出顶层设计，完善境外投资管理制度，健全投资政策服务体系，鼓励企业参与“一带一路”建设和国际产能合作的同时，着力抓好对外投资真实性审核、事中事后监管等工作，严防对部分领域非理性对外投资的风险，使企业的对外投资更趋理性。

中国一带一路网梳理汇总近年来印发的企业对外投资方面主要的政策文件，为企业“走出去”提供帮助。

文件类别	发文单位	发文日期	文件
管理办法	发改委	2017年12月26日	《企业境外投资管理办法》
	发改委、商务部、人民银行、外交部	2017年8月18日	《关于进一步引导和规范境外投资方向

			的指导意见》
	商务部	2017年10月26日	《对外投资合作“双随机一公开”监管工作细则（试行）》
	财政部、税务总局、发改委、商务部	2017年12月21日	《关于境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税政策问题的通知》
投资规范	发改委、人民银行、商务部、外交部、中央组织部、中央文明办、中央网信办、工业和信息化部、公安部、财政部、国土资源部、环境保护部、交通运输部、农业部、文化部、国资委、海关总署、税务总局、工商总局、质检总局、食品药品监管总局、安监总局、统计局、银监会、证监会、保监会、能源局、外汇局	2017年10月31日	《关于加强对外经济合作领域信用体系建设的指导意见》
	商务部、外交部、公安部、住房城乡建设部、海关总署、税务总局、工商总局、质检总局和外汇局	2013年7月5日	《对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录试行办法》
	发改委、商务部、人民银行、外交部和全国工商联	2017年12月6日	《民营企业境外投资经营行为规范》
	国资委	2017年1月7日	《中央企业境外投资监督管理办法》
	商务部	2013年3月18日	《规范对外投资合作领域竞争行为的规定》
	商务部	2006年1月22日	《关于规范境外中资企业及机构冠名有关事项的通知》

	商务部	2017年10月25日	《关于做好“对外投资”监管方式海关申报的通知》
风险应急	商务部、外交部、住房城乡建设部、卫生和计划生育委员会、国资委、安全监管总局	2013年7月1日	《对外投资合作境外安全事件应急响应和处置规定》
	商务部	2010年8月26日	《对外投资合作境外安全风险预警和信息通报制度》
环境保护	商务部、环保部	2013年2月18日	《对外投资合作环境保护指南》
	商务部	2015年4月13日	《关于进一步做好对外投资合作企业环境保护工作的通知》
人员管理	国务院	2012年6月4日	《对外劳务合作管理条例》
	商务部、外交部、国资委、全国工商联	2011年3月4日	《境外中资企业（机构）员工管理指引》
	商务部、外交部、发改委、公安部、国资委、安全监管总局、全国工商联	2010年8月13日	《境外中资企业机构和人员安全管理规定》
	商务部	2013年10月15日	《关于加强对外投资合作在外人员分类管理工作的通知》
	商务部	2013年5月20日	《关于启用对外投资合作在外人员信息管理系统的通知》
	商务部、外交部	2010年10月22日	《对外投资合作企业在外人员相关信息备案制度》
	商务部、公安部	2005年6月30日	《关于严禁向境外博彩色情经营场所派遣劳务人员的通知》

报告指南	发改委	2017 年 11 月	《中国对外投资报告》
	商务部	2017 年 5 月	《中国对外投资合作发展报告 (2016)》
	国家税务总局	2017 年 10 月	《“走出去” 税收指引》
	贸仲委	2017 年 9 月	《中国国际经济贸易仲裁委员会国际投资争端仲裁规则 (试行)》

中国（浙江）自由贸易试验区条例

发布时间：2017-12-28

来源：浙江日报

（2017 年 12 月 27 日浙江省第十二届人民代表大会常务委员会第四十六次会议通过）

目 录

第一章 总 则

第二章 管理体制

第三章 投资开放与贸易自由

第四章 大宗商品贸易与高端产业促进

第五章 交流合作与航运服务

第六章 金融服务与财税管理

第七章 综合监管与法治环境

第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了推进和保障中国（浙江）自由贸易试验区建设，根据有关法律、行政法规和国务院批准的《中国（浙江）自由贸易试验区总体方案》，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于经国务院批准设立的中国（浙江）自由贸易试验区（以下简称自贸试验区）。

根据自贸试验区建设与发展的需要，报经国务院批准的自贸试验区扩展区域，适用本条例。

第三条 推进自贸试验区建成中国东部地区重要海上开放门户示范区、国际大宗商品贸易自由化和投资便利化先导区以及具有国际影响力的资源配置基地，提升以油品为核心的大宗商品全球配置能力，探索建设自由贸易港。

第四条 鼓励和支持自贸试验区就法律、法规未禁止的事项先行先试，探索改革创新。

改革创新出现失误，但是符合国家和省确定的改革方向，决策程序符合法律、法规规定，且勤勉尽责、未牟取私利，主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生的，对有关单位和个人不作负面评价，免除相关责任。

第二章 管理体制

第五条 自贸试验区推进简政放权、放管结合、优化服务改革，建立权责明确、管理高效、公开透明、运转协调的行政管理体制。

自然人、法人和非法人组织在自贸试验区内申请办理的事项，申请材料齐全、符合法定受理条件的，应当一次办结，依照法律、法规规定无法一次办结的除外。

第六条 省人民政府建立自贸试验区议事协调机构，负责组织领导、统筹协调自贸试验区建设发展工作，研究决定自贸试验区改革发展的重大事项。

自贸试验区议事协调机构的办事机构设在省商务主管部门，承担自贸试验区议事协调机构日常工作，协调自贸试验区改革试点任务，组织实施自贸试验区创新经验和成果复制推广工作，履行省人民政府赋予的其他职责。

第七条 中国（浙江）自由贸易试验区管理委员会（以下简称管委会）作为省人民政府的派出机构，负责自贸试验区建设、管理等工作，履行下列职责：

（一）负责实施《中国（浙江）自由贸易试验区总体方案》，落实国家和省有关自贸试验区的各项政策措施，制定行政管理制度；

（二）组织实施自贸试验区各项发展规划，协调推进改革试点任务和重大投资项目建设；

（三）负责自贸试验区内投资贸易、金融服务、招商引资、开发建设、人力资源、统计等有关行政管理工作，完善事中事后监管体系；

（四）协调海关、检验检疫、海事、边检、海警、金融监管、国家税务等部门在自贸试验区的行政管理工作；

（五）依法履行知识产权保护有关职责，配合做好反垄断审查、国家安全审查；

（六）统筹发布自贸试验区各项公共信息，开展对外联络和交流；

(七) 履行省人民政府赋予的其他职责。

鼓励自贸试验区建立相对集中行政许可的体制和机制，由管委会集中行使自贸试验区所在地的市人民政府及其有关部门的行政许可权。相对集中行政许可的具体事项，按照规定报经批准后实施。

第八条 省人民政府根据自贸试验区开发建设和改革创新需要，依法向管委会授予相关的省级管理权限。

对属于省人民政府及其有关部门的管理权限，除法律、行政法规明确规定不能委托行使的外，省人民政府及其有关部门可以委托管委会行使。

管委会可以根据发展需要，提出行使省级管理权限的目录，依照法定程序报有权机关批准后向社会公布。

第九条 海关、检验检疫、海事、边检、海警、金融监管、国家税务等部门驻自贸试验区的工作机构（以下统称驻区工作机构），依法履行相关行政管理职责，落实有关自贸试验区的政策措施，支持自贸试验区改革创新工作。

省人民政府有关部门应当按照规定职责，支持自贸试验区的各项工作，承担自贸试验区有关行政事务。

管委会应当建立健全与驻区工作机构、有关部门的沟通协调机制。

第十条 自贸试验区可以建立行政咨询机制，为自贸试验区的发展规划、重大项目引进、重要改革措施等提供决策咨询。

管委会、驻区工作机构和有关部门可以借鉴国际惯例，委托社会组织或者聘请专业团队承担专业性、技术性或者社会参与性较强的公共管理和服务职能。

第十一条 管委会、驻区工作机构和有关部门应当公布依法行使的行政许可、行政处罚、行政强制等行政权力的清单，以及载明机构职责、事中事后监管制度、公共服务事项等内容的责任清单。

权力和责任事项发生变更的，管委会、驻区工作机构和有关部门应当及时调整清单，并重新公布。

第三章 投资开放与贸易自由

第十二条 自贸试验区对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。对外商投资，一般实行与内资相同的准入管理措施；外商投资准入的特别管理措施，按照国务院发布或者批准发布的负面清单执行。

负面清单之外的领域，按照内外资一致的原则，外商投资项目实行备案制，国务院规定对国内投资项目保留核准的除外；外商投资企业设立和变更实行备案管理。

负面清单之内的领域，外商投资项目实行核准制，负面清单明确禁止外商投资或者国务院规定对外商投资项目实行备案的除外；外商投资企业设立和变更实行审批管理。

第十三条 自贸试验区实行多证合一、一照一码的商事登记模式，推行全程电子化登记。

自贸试验区实行企业名称自主申报制度，简化企业名称登记程序。除涉及前置审批事项或者企业名称核准与企业设立登记不在同一机关的外，企业名称不再实行预先核准。

自贸试验区推行住所（经营场所）申报承诺制。除申报的住所（经营场所）存在违反法律、法规有关禁止或者限制将其作为住所（经营场所）规定的情形外，申请人办理营业执照时可以提交住所（经营场所）的申报承诺书作为住所（经营场所）的使用证明。营业执照核发部门应当通过公示、随机抽查等方式加强事中事后监管。

第十四条 自贸试验区推行行政许可告知承诺制。行政许可部门将法定许可条件书面告知申请人，申请人签字承诺和保证其符合法定许可条件，行政许可部门认为能够通过事后监管纠正不符合许可条件的行为且不会产生严重后果的，可以作出行政许可决定。

行政许可部门应当在许可决定作出后两个月内，对被许可人是否符合法定许可条件进行检查；经检查不符合法定许可条件的，责令限期整改；整改后仍不符合条件的，撤销行政许可。

直接涉及公共安全、金融安全、生态环境保护以及直接关系人身健康、生命财产安全的行政许可事项不采用本条规定的告知承诺制。实行告知承诺制的行政许可事项的具体范围和程序，由自贸试验区所在地的市人民政府按照国家规定确定，并向社会发布。

第十五条 自贸试验区实行国际贸易“单一窗口”服务模式。省口岸主管部门负责推进“单一窗口”建设，建立跨部门的综合管理服务平台，实现海关、检验检疫、海事、边检、税务、外汇管理等监管部门之间信息互换、监管互认、执法互助。

自然人、法人和非法人组织可以通过综合管理服务平台一次性递交监管部门需要的标准化电子信息，监管部门应当通过平台反馈处理结果。

第十六条 自贸试验区海关特殊监管区域与境外之间的管理为一线管理，自贸试验区海关特殊监管区域与境内海关特殊监管区域外（以下简称境内区外）之间的管理为二线管理，按照一线放开、二线安全高效管住、区内流转自由的原则，建立与国际贸易业务发展需求相适应的监管模式。

第十七条 海关在自贸试验区海关特殊监管区域建立货物状态分类监管制度，对油品、矿石等大宗商品和其他货物实行批次进出、集中申报管理。

境外进入自贸试验区海关特殊监管区域的货物，可以先行入区，分步办理进境申报手续。

注册在自贸试验区海关特殊监管区域内的融资租赁企业，进出口飞机、船舶和海洋工程结构物等大型设备涉及跨关区的，在执行现行税收政策的前提下，实行海关异地委托监管。

第十八条 境外进入自贸试验区的货物，应当接受入境检疫。除进口废物原料、危险化学品及其包装等重点敏感货物外，进入自贸试验区海关特殊监管区域的其他货物免于检验。

自然人、法人和非法人组织可以在货物进入自贸试验区海关特殊监管区域时或者在海关特殊监管区域仓储阶段申请预检验。经预检验合格的货物，从海关特殊监管区域一次或者分批进入境内区外时，免于检验，由检验检疫部门一次或者分批核销。

自贸试验区海关特殊监管区域内流转的货物，以及自贸试验区海关特殊监管区域与本省行政区域内其他海关特殊监管区域之间流转的货物（散装商品除外），免于检验检疫。

自贸试验区内可以建立第三方检验鉴定制度，检验检疫部门按照国际通行规则，采信第三方检测结果。

第四章 大宗商品贸易与高端产业促进

第十九条 自贸试验区按照国家战略布局，合理规划油品储运、保税燃料油加注、石化产业、矿石中转等区域，完善港口、码头、管网、储罐、堆场、航道、锚地、地下油库等基础设施，推动油品全产业链投资便利化和贸易自由化。

第二十条 国际航行船舶加注保税燃料油需要驶入自贸试验区内我国内水的开放水域的，经海事部门驻区工作机构同意可以驶入。

第二十一条 从事国际航行船舶保税燃料油经营的，应当经自贸试验区所在地的市人民政府许可，取得国际航行船舶保税燃料油经营资格。许可的条件和程序，由自贸试验区所在地的市人民政府按照国家有关规定制定。

取得国际航行船舶保税燃料油经营资格的企业，其单艘供油船舶在一个作业航次内可以对多艘受油船舶供应保税燃料油；同一公用型保税仓库可以同时存储多家供油企业的保税燃料油，供油企业可以利用公用型保税仓库开展保税燃料油供应业务。

取得国际航行船舶保税燃料油经营资格的企业，可以开展保税燃料油跨关区、跨港区直供业务。注册在自贸试验区内符合监管条件的企业，可以开展不同税号下保税油品混兑调和。

第二十二条 自贸试验区以原油、成品油为重点，利用全球资源，在舟山离岛片区布局形成大型油品储运基地。

自贸试验区应当完善以原油为主要品种的油品储备体系，开展汽油、柴油、航空煤油、液化气等储备，建立国家储备、义务储备、商业储备、企业储备相结合的储存体系和运作模式，健全油品储存可动用应急机制。

支持自贸试验区按照国际标准建设油品接卸泊位、储运罐区、输油管道等设施，开展油品储备国际合作，与国际产油国共建油品储存基地，形成国际油品保税交割体系。

第二十三条 自贸试验区应当优化原油精炼、油品加工、液体化工产业布局，完善石化产业上下游一体化产业链，按照规定扩大油品加工领域投资开放。

鼓励和支持国内外投资者以资源、资金、技术等形式参与石化基地的建设和经营。

第二十四条 自贸试验区按照规定放宽原油、成品油资质和配额限制。支持符合条件的自贸试验区内企业取得原油进口和使用资质，开展油品离岸和在岸贸易，在扩大现货交易的基础上，发展原油、成品油、保税燃料油、矿石等大宗商品交割、仓储、保税业务。

自贸试验区依托依法设立的大宗商品交易场所，开展油品、矿石、煤炭、金属、液体化工品等大宗商品现货交易，条件成熟时依法开展与期货相关的业务。

第二十五条 境内外金融机构、金融技术企业、金融信息服务企业，可以在自贸试验区内参与大宗商品交易市场建设。境外企业可以依法参与大宗商品期货交易。

第二十六条 支持自贸试验区建设舟山航空产业园，发展飞机总装组装和制造、零部件保税物流及配套产业，形成航空产业集群。

自贸试验区对入境航空器、货物及木包装等专用件，实施高效便捷的查验监管模式；对自贸试验区内使用的飞机零部件等专用件，免于实施强制性产品认证。

第二十七条 鼓励和支持自贸试验区引进高新技术产业，推动科技、金融、信息产业融合发展。

支持自贸试验区发展跨境电子商务，完善海关监管、检验检疫、退税、物流等支撑系统，推进跨境电子商务配套平台建设。

第五章 交流合作与航运服务

第二十八条 支持自贸试验区建设国际合作平台，与“一带一路”沿线国家和地区建立合作机制。

自贸试验区加强与“一带一路”沿线国家和地区在海关、检验检疫、认证认可、标准计量等方面的合作与交流，开展贸易供应链安全与便利合作。

第二十九条 支持自贸试验区参与长江经济带区域经贸合作，增强市场集聚和辐射功能，建设国际商品交易中心、物流集散中心、信息中心和价格形成中心。

第三十条 自贸试验区加强与沿海沿江港口、“一带一路”沿线港口合作，建立跨区域港口联盟、港航联盟，增强江海联运中转、分拨、配送等服务功能。

自贸试验区加强与沿海沿江口岸监管部门的协作配合，依托现有港口电子数据交换系统和公共信息平台，统一相关数据标准和接口，完善江海联运信息与数据服务体系，实现与沿海沿江港航企业、货主、口岸监管部门之间的信息共享。

第三十一条 自贸试验区以宁波舟山港为依托，推动国际航运产业发展，创新油品等大宗商品贸易的航运发展制度和运作模式。

自贸试验区应当引导液货危险品运输企业加强整合，实现规模化、集约化发展。

第三十二条 自贸试验区实行以“浙江舟山”为船籍港的国际船舶登记制度，简化国际船舶营运许可、检验业务流程，推行国际船舶登记电子政务；对以“中国宁波舟山港”为船籍港回国登记的方便旗船舶，执行中资方便旗船舶税收优惠政策。

第三十三条 海事部门驻区工作机构应当会同边检、海关、检验检疫等部门驻区工作机构建立国际航行船舶联合登临检查工作机制，提高船舶出入境查验效率，便利船舶进出口岸。

第三十四条 自贸试验区通过优化沿海捎带业务监管模式，支持国际中转、集拼、分拨、配送业务以及集装箱转运业务和航空货邮国际中转业务发展。

中资航运公司全资或者控股的非五星旗国际航行船舶，可以经营以宁波舟山港为国际中转港的外贸进出口集装箱在国内对外开放港口与宁波舟山港之间的捎带业务。

第三十五条 自贸试验区优化区域矿石接卸系统布局，建设国际配矿贸易中心，开展原产地认证联网核查，完善矿石混配业务管理，推进标准化仓储体系建设，为中转运输、仓储、分销、加工、配送及交易提供服务。

第三十六条 自贸试验区加快拓展国际船舶管理服务，集聚船舶管理、航运交易、航运信息、航运保险、航运仲裁、海损理算、邮轮游艇旅游等国际航运现代服务业产业，优化航运发展服务环境，提升国际航运服务功能。

第六章 金融服务与财税管理

第三十七条 支持自贸试验区推进人民币跨境使用、简化经常项目外汇收支手续等方面的改革，建立与自贸试验区相适应的本外币账户管理体系，促进跨境贸易、投资融资结算便利化。

第三十八条 鼓励和支持符合条件的中资商业银行在自贸试验区设立分支机构；支持外资银行在自贸试验区内设立子行、分行、专营机构。

引导和鼓励民间资本进入银行业，支持符合条件的民营资本在自贸试验区内依法设立金融租赁公司、财务公司等金融机构；支持符合条件的境内纯中资民营企业发起设立民营银行；支持金融租赁公司在自贸试验区内设立专业子公司。

第三十九条 支持自贸试验区推进跨境人民币业务创新发展，自贸试验区内符合条件的企业可以按照规定开展人民币境外证券投资等业务。外资股权投资管理机构、外资创业投资管理机构可以在自贸试验区发起管理人民币股权投资和创业投资基金。

支持自贸试验区发展与油品等大宗商品贸易相关的总部经济，放宽跨国公司外汇资金集中运营管理的准入条件。在自贸试验区内设立的法人机构可以按照规定，开展跨国公司外汇资金集中运营管理业务和跨国企业集团内跨境双向人民币资金池业务，享受跨境投资融资汇兑便利等政策。

第四十条 自贸试验区内简化经常项目外汇收支手续，自贸试验区内符合货物贸易外汇管理要求的企业，其真实、合法交易的外汇收入不需要开立待核查账户；自贸试验区内，经银行审核真实、合法的电子单证可以用于办理经常项目集中收付汇、轧差净额结算等业务。

鼓励通过引入社会资本方式，在自贸试验区设立跨境人民币各类投资基金，按照注册地管理，开展跨境人民币双向投资业务。

第四十一条 自贸试验区内从事油品等大宗商品交易为主的交易平台或者交易所，可以在约定的商业银行设立专用账户，存放大宗商品交易保证金。

符合条件的自贸试验区内主体，可以办理油品等大宗商品贸易相关的跨境经常项目下和政策允许的资本项目下的结算业务。

第四十二条 自贸试验区内开展油品等大宗商品现货和期货交易可以采用双币种计价、结算，鼓励采用人民币计价、结算，推进人民币国际化。

根据期货保税交割业务需要，可以在自贸试验区内拓展仓单质押融资等功能，完善仓单质押融资所涉及的仓单确权等制度。

第四十三条 鼓励和支持境内外投资者在自贸试验区设立融资租赁企业。

支持融资租赁企业在自贸试验区设立特殊项目公司。自贸试验区内符合条件的融资租赁业务可以收取外币租金。

支持符合条件的融资租赁企业依托自贸试验区，开展包含人民币计价结算、跨境双向人民币资金池、跨境租赁资产交易、租赁资产跨境转让等跨境人民币创新业务。

第四十四条 自贸试验区应当创新针对石油行业的特殊风险分散机制，开展能源、化工等特殊风险保险业务，加大再保险对巨灾保险、特殊风险保险的支持力度。

支持在自贸试验区内设立服务石油行业的专营保险公司或者分支机构，设立为保险业发展提供配套服务的保险经纪、保险代理、风险评估、损失理算、业务咨询等专业性保险服务机构。

自贸试验区内保险支公司高管人员的任职资格，由省级保险监督管理机构实施备案管理。

第四十五条 自贸试验区应当配合国家金融监管部门完善金融风险监测和评估机制，建立与金融业务发展相适应的风险防范机制。

在自贸试验区开展业务的金融机构，按照国家规定向金融监管部门报送相关信息，履行反洗钱、反恐怖融资和反逃税等义务，配合金融监管部门监管跨境异常资金流动。

第四十六条 自贸试验区应当对照国际通行税收政策，研究推动油品全产业链发展的财税政策措施。

自贸试验区建立便捷的税务服务体系，推行网上办税和联合办税，提供在线纳税咨询、涉税事项办理情况查询等服务。

第四十七条 自贸试验区海关特殊监管区域实行内销货物选择性征收关税，根据企业申请，按照货物对应进口料件或者实际报验状态征收关税。在执行现行税收政策的前提下，可以在符合海关监管条件的区域设立保税展示交易平台。

第七章 综合监管与法治环境

第四十八条 自贸试验区应当完善综合监管体系，整合监管信息资源，建设统一的监管信息共享平台，开展全程动态监管，提高联合监管和协同服务的能力。管委会、驻区工作机构和有关部门应当参与信息交换和共享。

第四十九条 自贸试验区配合国家有关部门实施外商投资国家安全审查，建立健全境内外追偿保障机制。

对属于国家安全审查范围的外商投资，投资者应当依法申请国家安全审查。管委会发现属于国家安全审查范围的外商投资，应当告知投资者向国家有关部门申请国家安全审查。

第五十条 自贸试验区加强环境保护工作，建立严格的环境保护准入制度，引导企业实行国际通行的环境和能源管理体系标准认证。

自贸试验区建立安全生产管理制度，制定安全生产区域规划，加强安全生产监管和应急保障工作。

第五十一条 自贸试验区实行更加开放的国内外人才引进政策。鼓励自贸试验区内国家机关、事业单位以聘任制等形式引进高层次人才和急需人才。

优化自贸试验区内高层次人才和急需人才服务保障制度，向符合条件的人才提供住房、医疗、配偶就业、子女教育等方面的服务。

自贸试验区优化外籍人才签证服务保障制度，为外籍人才入境出境、工作、在华停留居留等提供便利。

第五十二条 自贸试验区依法保护投资者合法拥有的股权、知识产权、利润、商业利益以及其他财产，符合条件的境外投资者可以自由转移其合法投资收益。

第五十三条 自贸试验区加强社会信用体系建设，完善守信激励和失信惩戒机制。管委会应当建立与省公共信用信息平台对接的自贸试验区公共信用信息平台。

第五十四条 自贸试验区建立知识产权综合管理体制和知识产权公共服务体系，加强知识产权行政保护与司法保护的衔接，健全涉外知识产权执法协作机制。

鼓励和支持以知识产权为标的，开展投资和质押融资等活动，促进知识产权的流转利用。

第五十五条 支持自贸试验区发展专业化、国际化的律师、仲裁、调解、鉴定等法律服务机构，支持境内外高端法律服务人才在自贸试验区依法开展专业法律服务。

推进中外律师事务所联营、合作，为自贸试验区建设提供国际化法律服务。

第五十六条 加强自贸试验区审判组织建设，依法设置与自贸试验区发展相适应的审判机构，健全涉及民事、商事等专业化审判机制。

第五十七条 支持自贸试验区所在地仲裁机构借鉴国际商事仲裁惯例，完善仲裁规则，提高商事纠纷仲裁的国际化程度。

支持行业协会、商会以及商事纠纷专业调解机构借鉴国际先进规则，及时化解各类纠纷。

第五十八条 自贸试验区建立法治工作联席会议制度，健全公共政策转化机制、裁判引导机制、司法预警机制，保障自贸试验区政策与法律、法规的协调统一。

第八章 附 则

第五十九条 本条例自 2018 年 1 月 1 日起施行。

国家标准委 国家发展改革委 商务部关于印发《外商投资企业参与我国标准化工作的指导意见》的通知

发布时间：2017-11-29

来源：国家标准化管理委员会网站

各省、自治区、直辖市和计划单列市、副省级城市、新疆生产建设兵团质量技术监督局（市场监督管理部门）、发展改革委、商务主管部门，国务院各有关部门、行业协会，各全国专业标准化技术委员会：

为贯彻落实国务院《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》（国发〔2017〕5号）的有关要求，进一步深化标准化工作改革，国家标准化管理委员会、国家发展和改革委员会、商务部组织制定了《外商投资企业参与我国标准化工作的指导意见》。现印发你们，请认真贯彻执行。

国家标准委
国家发展改革委
商务部
2017年11月6日

附件：[国家标准委 国家发展改革委 商务部关于印发《外商投资企业参与我国标准化工作的指导意见》的通知](#)

对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录试行办法

发布时间：2017-12-15

来源：商务部网站

为促进对外投资合作和对外贸易规范发展，强化政府服务，有效提示风险，按照信息公开、社会监督和为公众负责的原则，2013年7月5日，商务部、外交部、公安部、住房城乡建设部、海关总署、税务总局、工商总局、质检总局和外汇局制定了《对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录试行办法》。以下为全文：

对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录试行办法

一、为促进对外投资合作和对外贸易规范发展，强化政府服务，有效提示风险，根据《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规制定本办法。

二、本办法称对外投资合作是指在中国境内合法注册的企业在境外开展投资、承包工程和劳务合作等对外经济技术合作业务。对外贸易是指货物进出口、技术进出口和国际服务贸易。

三、本办法所称对外投资合作不良信用记录是对我国境内企业、机构和个人以及境外投资合作合作方、工程项目业主、总承包商、境外雇主、中介机构和个人有关违法违规行为的收集、整理、发布、保存和维护。对外贸易不良信用记录是

指对从事对外贸易经营活动的法人、其他组织或者个人有关违法违规行为的收集、整理、发布、保存和维护。

四、下列行为应当列入对外投资合作不良信用记录：

（一）对外投资

1、经核准开展境外投资业务企业的下列行为：

- （1）不为境内派出人员办理合法出入境手续、健康体检、预防接种和工作许可；
- （2）不尊重当地风俗习惯、宗教信仰和生活习惯，导致与当地民众发生冲突；
- （3）不遵守当地生产、技术和卫生标准，导致安全事故；
- （4）不遵守当地劳动法规导致重大劳资纠纷；
- （5）破坏当地生态环境，威胁当地公共安全；
- （6）违反对外投资有关外汇管理规定；
- （7）未对派出人员进行安全文明守法培训，未针对当地安全风险采取有效安全防范措施；

- （8）其他违反当地法律法规的行为。

2、境外投资合作方的下列行为：

- （1）通过欺骗手段与境内企业合资合作；
- （2）采取不正当手段占有我境外企业资产或者造成境外企业损失；
- （3）其他非法侵害我境外企业利益的行为。

（二）对外承包工程

1、境内企业、机构和个人未取得对外承包工程经营资格，擅自开展对外承包工程。

2、取得对外承包工程经营资格企业的下列行为：

- （1）因企业违反劳动合同或者驻在国劳动法规等原因，引发重大劳资纠纷，造成恶劣影响；
- （2）以恶性竞标、商业贿赂等不正当方式承揽工程项目；
- （3）诽谤或者以其他手段扰乱其他中资企业正常经营并造成实质性损害；
- （4）因企业原因造成所承揽或者实施的境外工程项目出现重大质量安全事故；
- （5）因企业原因使所承揽或者实施的境外工程项目出现严重拖期，造成纠纷并产生恶劣影响；
- （6）因企业决策失误或者管理不善等原因造成项目重大亏损，造成恶劣影响；
- （7）擅自以中国政府或者金融机构名义对外承诺融资；
- （8）未对派出人员进行安全文明守法培训，未针对当地安全风险采取有效安全防范措施；

(9) 其他严重违法违规、缺乏诚信和由企业所属行业组织根据分工依据行规行约认定的不良经营行为。

(三) 对外劳务合作

1、境内企业、机构和个人未取得对外劳务合作经营资格，违规从事外派劳务。

2、取得对外劳务合作经营资格企业的下列行为：

(1) 违反国家有关规定委托其他企业、中介机构和个人招收劳务人员，或者接受其他企业、中介机构和自然人挂靠经营；

(2) 向劳务人员超标准收费以及向劳务人员收取或者变相收取履约保证金；

(3) 未为劳务人员办理境外工作准证或者以旅游、商务签证等方式派出劳务人员；

(4) 未与劳务人员签署合同或者未履行合同约定；

(5) 发生重大劳务纠纷事件，并受到行政处罚或者造成恶劣影响，或者法院判决须承担法律责任等情形；

(6) 未为劳务人员办理健康体检和预防接种；

(7) 未对劳务人员进行安全文明守法培训；

(8) 其他违法违规和侵害外派人员合法权益的行为。

3、境外雇主、机构和个人的下列行为：

(1) 直接在我国境内招收劳务人员；

(2) 未按当地法律法规为劳务人员提供相应劳动和生活条件、健康体检和预防接种、未为劳务人员缴纳有关社会保险；

(3) 拖欠或克扣劳务人员工资；

(4) 恶意违约导致劳务人员提前回国；

(5) 违约违法导致重大劳务纠纷事件；

(6) 未为在境外染病的劳务人员提供救治，导致回国发病或者传播给他人；

(7) 其他违法违规和侵害劳务人员合法权益的行为。

4、劳务人员违反境内外法律法规的行为。

(四) 对外投资合作企业骗取国家各类专项资金的行为。

(五) 其他因企业原因给双边关系造成恶劣影响的行为。

五、下列行为应列入对外贸易不良信用记录：

(一) 未依法进行对外贸易经营者备案登记的法人、其他组织或者个人，擅自从事对外贸易经营活动。

(二) 已依法进行对外贸易经营者备案登记的，在对外贸易活动中存在下列行为：

1、以欺骗或者其他不正当手段获取、伪造、变造或者买卖对外贸易经营者备案登记证明；

2、以欺骗或者其他不正当手段获取、伪造、变造、买卖或者盗窃原产地证书、进出口许可证、进出口配额证明或者其他进出口证明文件；

3、伪造、变造、非法使用、买卖进出口货物原产地标记保护标志或者虚假标注原产地标记；

4、进出口属于禁止进出口的货物，或者未经许可擅自进出口属于限制进出口的货物或其他走私行为；

5、未经授权擅自进出口实行国营贸易管理的货物；

6、偷税、逃避追缴欠税、骗取出口退税、抗税、虚开发票等涉税违法行为；

7、违法制售假冒伪劣产品，侵犯知识产权；

8、违反有关反垄断的法律、行政法规的垄断行为；

9、不正当低价出口、虚开企业自制出口发票、串通投标、虚假表示和虚假宣传、商业贿赂等不正当竞争行为；

10、逃避法律法规规定的认证、检验、检疫，或者被列入“进出口食品安全风险预警通告”；

11、合同欺诈、拖欠账款、逃避债务、恶意违约；

12、采取虚报进出口价格、虚假贸易融资、违规将外汇存放境外或者通过地下钱庄（非正规金融体系）等手段进行资金跨境非法流动等违反外汇管理规定的行为；

13、虚报、瞒报、拒报进出口信息；

14、违反有关规定向税务机关申报办理出口货物退（免）税的行为；

15、大型成套设备出口低价恶性竞争，发生重大质量安全事故，擅自以中国政府或者金融机构名义对外承诺提供融资保险支持，不遵守行业协会协调意见，对外泄露国家秘密，给双边关系造成恶劣影响；

16、违反法律法规规定，危害对外贸易秩序的其他行为。

六、对外投资合作和对外贸易不良信用记录收集和发布机制：

（一）在地方各级人民政府的指导下，各级商务主管部门会同外事、公安、住房城乡建设、海关、检验检疫、税务、外汇和工商行政管理部门建立所辖行政区域内对外投资合作和对外贸易不良信用记录收集和发布机制，各部门负责职能范围内对外投资合作和对外贸易不良信息的收集和发布工作；各驻外使（领）馆建立驻在国对外投资合作和对外贸易不良信用记录收集和发布机制。

（二）中国对外承包工程商会和中国机电产品进出口商会根据各自分工建立会员企业对外投资合作行业不良信用记录收集和发布机制；各进出口商会建立会员企

业对外贸易领域的不良信用记录信息收集和发布机制，建立完善进出口企业信用管理制度，动态调整并发布进出口企业信用评级。

（三）地方人民政府有关部门、行业组织和驻外使（领）馆收集的不良信用记录信息中，涉及企业信用的违反法律法规、部门规章行为并已受相应行政处罚或者被司法机关查处的信息，有关部门应在职能范围内及时发布，并加强对不良信用企业的监管；涉及企业信用的违反行规行约的信息，有关行业组织应依据各自分工及时发布；其他信息收集后仅供内部参考。

（四）地方人民政府有关部门、行业组织和驻外使（领）馆应于每月底前将企业当月不良信用记录信息报商务部，已发布的不良信息应予以注明。商务部将所有信息汇总后提供给各驻外使（领）馆以及相关部门参考，同时将各单位已分别发布的不良信息在商务部网站统一发布，实现信息共享。

七、对外投资合作和对外贸易领域不良信用记录信息的发布应实事求是、客观公正，如实记录。

八、如被发布对象认为所发布内容存在错误或者与事实不符，自发布之日起可向发布单位书面提出异议申请。发布单位应在接到异议申请后进行复核，如发布信息有误，发布人应声明并撤销不良信用记录。

九、本办法自发布之日起 30 日后施行。《对外劳务合作不良信用记录试行办法》（商合函[2010]462 号）与本办法规定不一致的，以本办法为准。

科技部 财政部关于印发《国家重点研发计划管理暂行办法》的通知

发布时间：2017-6-22

来源：科技部

文件名称：国科发资〔2017〕152 号

国务院有关部委、有关直属机构，各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团科技局、财务局，有关单位：

为了保障国家重点研发计划的组织实施，规范国家重点研发计划的管理，根据《国务院关于改进加强中央财政科研项目 and 资金管理的若干意见》（国发〔2014〕11 号）、《国务院印发关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革方案

的通知》（国发〔2014〕64号），我们制定了《国家重点研发计划管理暂行办法》。现印发给你们，请遵照执行。

科技部 财政部

2017年6月22日

国家重点研发计划管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为保证国家重点研发计划的顺利实施，实现科学、规范、高效和公正的管理，按照《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》（国发〔2014〕11号）、《国务院印发关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革方案的通知》（国发〔2014〕64号）等的要求，制定本办法。

第二条 国家重点研发计划由中央财政资金设立，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，重点资助事关国计民生的农业、能源资源、生态环境、健康等领域中需要长期演进的重大社会公益性研究，事关产业核心竞争力、整体自主创新能力和国家安全的战略性、基础性、前瞻性重大科学问题、重大共性关键技术和产品研发，以及重大国际科技合作等，加强跨部门、跨行业、跨区域研发布局和协同创新，为国民经济和社会发展主要领域提供持续性的支撑和引领。

第三条 国家重点研发计划按照重点专项、项目分层次管理。重点专项是国家重点研发计划组织实施的载体，聚焦国家重大战略任务、以目标为导向，从基础前沿、重大共性关键技术到应用示范进行全链条创新设计、一体化组织实施。

项目是国家重点研发计划组织实施的基本单元。项目可根据需要下设一定数量的课题。课题是项目的组成部分，按照项目总体部署和要求完成相对独立的研究开发任务，服务于项目目标。

第四条 国家重点研发计划的组织实施遵循以下原则：

（一）战略导向，聚焦重大。瞄准国家目标，聚焦重大需求，优化配置科技资源，着力解决当前及未来发展面临的科技瓶颈和突出问题，发挥全局性、综合性带动作用。

（二）统筹布局，协同推进。充分发挥部门、行业、地方、各类创新主体在总体任务布局、重点专项设置、实施与监督评估等方面的作用，强化需求牵引、目标导向和协同联动，促进产学研结合，普及科学技术知识，支持社会力量积极参与。

（三）简政放权，竞争择优。建立决策、咨询和具体项目管理工作既相对分开又相互衔接的管理制度，主要通过公开竞争方式遴选资助优秀创新团队，发挥市场配置技术创新资源的决定性作用和企业技术创新主体作用，尊重科研规律，赋予科研人员充分的研发创新自主权。

（四）加强监督，突出绩效。建立全过程嵌入式的监督评估体系和动态调整机制，加强信息公开，注重关键节点目标考核和组织实施效果评估，着力提升科技创新绩效。

第五条 国家重点研发计划纳入公开统一的国家科技管理平台，充分发挥国家科技计划（专项、基金等）管理部际联席会议、战略咨询与综合评审委员会、项目管理专业机构、评估监管与动态调整机制、国家科技管理信息系统的作用，与国家自然科学基金、国家科技重大专项、技术创新引导专项（基金）、基地和人才专项等加强统筹衔接。

第二章 组织管理与职责

第六条 国家科技计划（专项、基金等）管理部际联席会议（以下简称联席会议）负责审议国家重点研发计划的总体任务布局、重点专项设置、专业机构遴选择优等重大事项。

第七条 战略咨询与综合评审委员会（以下简称咨评委）负责对国家重点研发计划的总体任务布局、重点专项设置及其任务分解等提出咨询意见，为联席会议提供决策参考。

第八条 科技部是国家重点研发计划的牵头组织部门，主要职责是会同相关部门和地方开展以下工作：

- （一）研究制定国家重点研发计划管理制度；
- （二）研究提出重大研发需求、总体任务布局及重点专项设置建议；
- （三）编制重点专项实施方案，编制发布年度项目申报指南；
- （四）提出承接重点专项具体项目管理工作的专业机构建议，代表联席会议与专业机构签署任务委托协议，并对其履职尽责情况进行监督检查；
- （五）开展重点专项年度与中期管理、监督检查和绩效评估，提出重点专项优化调整建议；
- （六）建立重点专项组织实施的协调保障机制，推动重点专项项目成果的转化应用和信息共享；
- （七）组建各重点专项专家委员会，支撑重点专项的组织实施与管理工作；
- （八）开展科技发展趋势的战略研究和政策研究，优化国家重点研发计划总体任务布局。

第九条 相关部门和地方通过联席会议机制推动国家重点研发计划的组织实施，主要职责是：

- （一）凝练形成相关领域重大研发需求，提出重点专项设置的相关建议；
- （二）参与重点专项实施方案和年度项目申报指南编制；
- （三）参与重点专项年度与中期管理、监督检查和绩效评估等；

（四）为相关重点专项组织实施提供协调保障支撑，加强对所属单位承担国家重点研发计划任务和资金使用情况的日常管理与监督；

（五）做好产业政策、规划、标准等与重点专项组织实施工作的衔接，协调推动重点专项项目成果在行业和地方的转移转化与应用示范。

第十条 重点专项专家委员会由重点专项实施方案编制参与部门（含地方，以下简称专项参与部门）推荐的专家组成，主要职责是：

- （一）开展重点专项的发展战略研究和政策研究；
- （二）为重点专项实施方案和年度项目申报指南编制工作提供专业咨询；
- （三）在项目立项的合规性审核环节提出咨询意见；
- （四）参与重点专项年度和中期管理、监督检查、项目验收、绩效评估等，对重点专项的优化调整提出咨询意见。

第十一条 项目管理专业机构（以下简称专业机构）根据国家重点研发计划相关管理规定和任务委托协议，开展具体项目管理工作，对实现任务目标负责，主要职责是：

- （一）组织编报重点专项概算；
- （二）参与编制重点专项年度项目申报指南；
- （三）负责项目申报受理、形式审查、评审、公示、发布立项通知、与项目牵头单位签订项目任务书等立项工作；
- （四）负责项目资金拨付、年度和中期检查、验收、按程序对项目进行动态调整等管理和服务工作；
- （五）加强重点专项下设项目间的统筹协调，整体推进重点专项的组织实施；
- （六）按要求报告重点专项及其项目实施情况和重大事项，接受监督；
- （七）负责项目验收后的后续管理工作，对项目相关资料进行归档保存，促进项目成果的转化应用和信息共享；
- （八）按照公开、公平、公正和利益回避的原则，充分发挥专家作用，支撑具体项目管理工作。

第十二条 项目牵头单位负责项目的具体组织实施工作，强化法人责任。主要职责是：

- （一）按照签订的项目任务书组织实施项目，履行任务书各项条款，落实配套条件，完成项目研发任务和目标；
- （二）严格执行国家重点研发计划各项管理规定，建立健全科研、财务、诚信等内部管理制度，落实国家激励科研人员的政策措施；
- （三）按要求及时编报项目执行情况报告、信息报表、科技报告等；
- （四）及时报告项目执行中出现的重大事项，按程序报批需要调整的事项；

(五) 接受指导、检查并配合做好监督、评估和验收等工作；

(六) 履行保密、知识产权保护等责任和义务，推动项目成果转化应用。

第十三条 项目下设课题的，课题承担单位应强化法人责任，按照项目实施的总体要求完成课题任务目标；课题任务须接受项目牵头单位的指导、协调和监督，对项目牵头单位负责。

第三章 重点专项与项目申报指南

第十四条 科技部围绕国家重大战略和相关规划的贯彻落实，牵头组织征集部门和地方的重大研发需求，根据“自下而上”和“自上而下”相结合的原则，会同相关部门和地方研究提出国家重点研发计划的总体任务布局，经咨评委咨询评议后，提交联席会议全体会议审议。

第十五条 根据联席会议审议通过的总体任务布局，科技部会同相关部门和地方凝练形成目标明确的重点专项，并组织编制重点专项实施方案，作为重点专项任务分解、概算编制、项目申报指南编制、项目安排、组织实施、监督检查、绩效评估的基本依据。

实施方案要围绕国家重大战略需求和规划部署，聚焦本专项要解决的重大科学问题或要突破的共性关键技术，全链条创新设计，合理部署基础研究、重大共性关键技术、应用示范等研发阶段的主要任务，并明确任务部署的进度安排。

第十六条 重点专项实施方案由咨评委咨询评议，并按照突出重点、区分轻重缓急的原则提出启动建议后，提交联席会议专题会议审议，并将审议结果向联席会议全体会议报告。联席会议审议通过的重点专项应按程序报批。

第十七条 重点专项实行目标管理，执行期一般为五年，执行期间可根据需要优化调整。重点专项完成预期目标或达到设定时限的，应当自动终止；确有必要的，可延续实施。

需要优化调整或延续实施的重点专项，由科技部、财政部商相关部门提出建议，经咨评委咨询评议后报联席会议专题会议审议，按程序报批。

第十八条 拟启动实施的重点专项，应按规定明确承接具体项目管理工作的专业机构并签订任务委托协议，由专业机构组织编报重点专项概算，并与财政预算管理要求相衔接。

第十九条 重点专项的年度项目申报指南，由科技部会同专项参与部门及专业机构编制。重点专项专家委员会为指南编制提供专业支撑。指南编制工作应充分遵循实施方案提出的总体目标和任务设置，细化分解形成重点专项年度项目安排。

项目应相对独立完整，体量适度，设立可考核可评估的具体指标。指南不得直接或变相限定项目的技术路线和研究方案。对于同一指南方向下不同技术路线的申报项目，可以择优同时支持。

第二十条 项目申报指南应明确项目遴选方式，主要通过公开竞争择优确定项目承担单位。对于组织强度要求较高、行业内优势单位较为集中或典型应用示范区域特征明显的指南方向，也可采取定向择优等方式遴选项目承担单位，但须对申报单位的资质、与项目相关的研究基础以及配套资金等提出明确要求。

第二十一条 经公开征求意见与审核评估后，项目申报指南通过国家科技管理信息系统（以下简称信息系统）公开发布。发布指南时可公布重点专项年度拟立项项目数及相应的总概算。指南编制专家名单、形式审查条件要求等应与指南一并公布。保密项目采取非公开方式发布指南。自指南发布日到项目申报受理截止日，原则上不少于 50 天。

第二十二条 建立多元化的投入体系，鼓励地方、行业、企业与中央财政共同出资，组织实施重点专项，建立由出资各方共同管理、协同推进的组织实施模式，支持重点专项项目成果在地方、行业和企业推广应用、转化落地。

第四章 项目立项

第二十三条 具有较强科研能力和条件、运行管理规范、在中国大陆境内注册、具有独立法人资格的科研机构、高等学校、企业等，可根据项目申报指南要求申报项目。多个单位组成申报团队联合申报的，应签订联合申报协议，并明确一家单位作为项目牵头单位。项目下设课题的，也应同时明确课题承担单位。

第二十四条 申报项目应明确项目（课题）负责人。项目（课题）负责人应具有领导和组织开展创新性研究的能力，科研信用记录良好，年龄、工作时间等符合指南要求。项目（课题）负责人及研发骨干人员按相关规定实行限项管理。

第二十五条 国家重点研发计划实行对外开放与合作。境外科研机构、高等学校、企业等在中国大陆境内注册的独立法人机构，可根据指南要求牵头或参与项目申报；受聘于在中国大陆境内注册的独立法人机构的外籍科学家及港、澳、台地区科研人员，符合指南要求的可作为项目（课题）负责人申报。

第二十六条 项目申报一般包括预申报和正式申报两个环节，并相应开展首轮评审和答辩评审。项目评审专家应从国家科技专家库中选取，按照相关规定向社会公布，并实行回避制度和轮换机制。鼓励邀请外籍专家参与国家重点研发计划的项目评审工作。

第二十七条 项目牵头单位应按照项目申报指南的要求，通过信息系统提交简要的预申报书。专业机构受理项目预申报并进行形式审查后，采取网络评审、通讯评审或会议评审等方式组织开展首轮评审，不要求项目申报团队答辩。

第二十八条 专业机构通过首轮评审择优遴选出 3-4 倍于拟立项数量的申报项目，通知项目牵头单位通过信息系统填报正式申报书，经形式审查后，以视频会议等方式组织开展答辩评审。

第二十九条 预申报项目数低于拟立项数量 3-4 倍的，专业机构可不组织首轮评审，直接通知项目牵头单位填报正式申报书，经形式审查后进入答辩评审环节。

第三十条 组织答辩评审时，专业机构应要求评审专家提前审阅评审材料，并在评审前就指南内容、评审规则等向评审专家进行说明。

第三十一条 专业机构根据指南要求和答辩评审结果，按照择优支持原则提出年度项目安排方案，报科技部进行合规性审核。

第三十二条 科技部对项目立项程序的规范性、拟立项项目与指南的相符性等进行审核，形成审核意见反馈专业机构。审核工作应以适当方式听取重点专项专家委员会专家的咨询意见。

第三十三条 专业机构对通过合规性审核的拟立项项目通过信息系统进行公示，并依据公示结果发布立项通知，与项目牵头单位签订项目任务书。项目下设课题的，项目牵头单位也应与课题承担单位签订课题任务书。

项目（课题）任务书应以项目申报书和专家评审意见为依据，突出绩效管理，明确考核目标、考核指标、考核方式方法，以及普及科学技术知识的要求。对于保密项目，专业机构应与项目牵头单位签订保密协议。

第三十四条 专业机构完成立项工作后，应将立项情况报告专项参与部门。

第三十五条 对于突发、紧急的国家重大科技需求，科技部可根据党中央、国务院要求，组织相关部门或地方对已设立的重点专项研发任务进行调整，研究提出快速反应项目，采取定向择优等方式组织实施。涉及重点专项中央财政资金总概算调整的，按程序报批。

第三十六条 专业机构应将形式审查和评审结果通过信息系统及时反馈项目牵头单位，并建立项目申诉处理机制，按规定受理项目相关申诉意见和建议，开展申诉调查，及时向申诉者反馈处理意见。

第五章 项目实施

第三十七条 项目承担单位（包括项目牵头单位、课题承担单位和参与单位等）应根据项目（课题）任务书确定的目标任务和分工安排，履行各自的责任和义务，按进度高质量完成相关研发任务。应按照一体化组织实施的要求，加强不同任务间的沟通、互动、衔接与集成，共同完成项目总体目标。

第三十八条 项目牵头单位和项目负责人应切实履行牵头责任，制定本项目一体化组织实施的工作方案，明确定期调度、节点控制、协同推进的具体方式，在项目实施中严格执行，全面掌握项目进展情况，并为各研究任务的顺利推进提供支持。对可能影响项目实施的重大事项和重大问题，应及时报告专业机构并研究提出对策建议。

第三十九条 课题承担单位和参与单位应积极配合项目牵头单位组织开展的督导、协调和调度工作，按要求参加集中交流、专题研讨、信息共享等沟通衔接安排，及时报告研究进展和重大事项，支持项目牵头单位加强研究成果的集成。

第四十条 项目实施中，专业机构应安排专人负责项目管理、服务和协调保障工作，通过全程跟进、集中汇报、专题调研等方式全面了解项目进展和组织实施情况，及时研究处理项目牵头单位提出的有关重大事项和重大问题，及时判断项目执行情况、承担单位和人员的履约能力等。在项目实施的关键节点，及时向项目牵头单位提出有关意见和建议。

第四十一条 对于具有创新链上下游关系或关联性较强的相关项目，专业机构应当建立专门的统筹管理机制，督导相关项目牵头单位在项目实施中加强协调和联动，按照重点专项实施方案的部署和进度安排，共同完成研发任务。

第四十二条 实行项目年度报告制度。项目牵头单位应按照科技报告制度要求，于每年11月底前，通过信息系统向专业机构报送项目年度执行情况报告。项目执行不足3个月的，可在下一年度一并上报。

第四十三条 实行项目中期检查制度。执行周期在3年及以上的项目，在项目实施中期，专业机构应对项目执行情况进行中期检查，对项目能否完成预定任务目标做出判断，并形成中期执行情况报告。具有明确应用示范目标的项目，专业机构应邀请有关部门和地方共同开展中期检查工作。

第四十四条 项目实施中须对以下事项作出必要调整的，应按程序通过信息系统报批：

（一）变更项目牵头单位、课题承担单位、项目（含课题）负责人、项目实施周期、项目主要研究目标和考核指标等重大调整事项，由项目牵头单位提出书面申请，专业机构研究形成意见，或由专业机构直接提出意见，报科技部审核后，由专业机构批复调整；

（二）变更课题参与单位、研发骨干人员、课题实施周期、课题主要研究目标和考核指标等重要调整事项，由项目牵头单位提出书面申请，专业机构研究审核批复，并报科技部备案；

（三）其他一般性调整事项，专业机构可委托项目牵头单位负责，并做好指导和管理的工作。

第四十五条 项目实施中遇到下列情况之一的，项目任务书签署方均可提出撤销或终止项目的建议。专业机构应对撤销或终止建议研究提出意见，报科技部审核后，批复执行。

（一）经实践证明，项目技术路线不合理、不可行，或项目无法实现任务书规定的进度且无改进办法；

(二) 项目执行中出现严重的知识产权纠纷;

(三) 完成项目任务所需的资金、原材料、人员、支撑条件等未落实或发生改变导致研究无法正常进行;

(四) 组织管理不力或者发生重大问题导致项目无法进行;

(五) 项目实施过程中出现严重违规违纪行为, 严重科研不端行为, 不按规定进行整改或拒绝整改;

(六) 项目任务书规定其它可以撤销或终止的情况。

第四十六条 撤销或终止项目的, 项目牵头单位应对已开展工作、经费使用、已购置设备仪器、阶段性成果、知识产权等情况做出书面报告, 经专业机构核查批准后, 依规完成后续相关工作。对于因非正当理由致使项目撤销或终止的, 专业机构应通过调查核实或后评估明确责任人和责任单位, 并纳入科研诚信记录。

第四十七条 专业机构应对受托管理重点专项下设项目的总体执行情况定期梳理汇总, 形成重点专项执行情况报告, 以及进一步完善重点专项组织实施工作的意见和建议, 通过书面或会议方式向专项参与部门报告, 为重点专项管理工作提供支撑。

执行满 6 个月以上的重点专项, 专业机构在每年 12 月份向科技部提交当年度执行情况报告; 执行期 5 年及以上的重点专项, 专业机构在第 3 年提交中期执行情况报告。

第四十八条 专项参与部门应当加强重点专项的年度及中期管理工作, 定期听取重点专项执行情况报告, 每年不少于一次, 及时研究解决重点专项实施中的重大问题, 加强协调保障和组织推动, 对专业机构进一步完善具体项目管理工作提出意见和建议。

第四十九条 事关重点专项总体实施效果的重大项目取得超过预期的重大突破或实施进度严重滞后, 或外部环境发生重大变化时, 科技部、财政部应会同其他专项参与部门及时研究提出优化调整或终止执行重点专项的建议, 按程序报批。

第六章 项目验收与成果管理

第五十条 项目执行期满后, 专业机构应立即启动项目验收工作, 要求项目牵头单位在 3 个月内完成验收准备并通过信息系统提交验收材料, 在此基础上于 6 个月内完成项目验收, 不得无故逾期。项目下设课题的, 项目牵头单位应在项目验收前组织完成课题验收。

第五十一条 项目因故不能按期完成须申请延期的, 项目牵头单位应于项目执行期结束前 6 个月提出延期申请, 经专业机构提出意见报科技部审核后, 由专业机构批复执行。项目延期原则上只能申请 1 次, 延期时间原则上不超过 1 年。

未按要求提出延期申请的, 专业机构应按照正常进度组织验收工作。

第五十二条 专业机构应根据不同项目类型，组织项目验收专家组，采用同行评议、第三方评估和测试、用户评价等方式，依据项目任务书所确定的任务目标和考核指标开展验收。

对于具有创新链上下游关系或关联性较强的相关项目，验收时应有整体设计，强化对一体化实施绩效的考核。

第五十三条 项目验收专家组一般由技术专家、管理专家和产业专家等共同组成。验收专家组构成应充分听取专项参与部门意见。验收专家执行回避制度。

第五十四条 项目验收专家组在审阅资料、听取汇报、实地考察、观看演示、提问质询的基础上，按照通过验收、不通过验收或结题三种情况形成验收结论。

（一）按期保质完成项目任务书确定的目标和任务，为通过验收；

（二）因非不可抗拒因素未完成项目任务书确定的主要目标和任务，按不通过验收处理；

（三）因不可抗拒因素未完成项目任务书确定的主要目标和任务的，按照结题处理。

第五十五条 提供的验收文件、资料、数据存在弄虚作假，或未按相关要求报批重大调整事项，或不配合验收工作的，按不通过验收处理。

第五十六条 专业机构应统筹做好项目验收和财务验收工作。验收工作结束后3个月内，专业机构应将项目验收结论与财务验收意见一并通知项目牵头单位，并报科技部备案；项目承担单位应按相关规定填写科技报告和成果信息，纳入国家科技报告系统和科技成果转化项目库。项目验收结论及成果除有保密要求外，应及时向社会公示。

第五十七条 项目形成的研究成果，包括论文、专著、样机、样品等，应标注“国家重点研发计划资助”字样及项目编号，英文标注：“National Key R&D Program of China”。第一标注的成果作为验收或评估的确认依据。

第五十八条 项目形成的知识产权的归属、使用和转移，按照国家有关法律、法规和政策执行。相关单位应事先签署正式协议，约定成果和知识产权的归属及权益分配。为了国家安全、国家利益和重大社会公共利益的需要，国家可以许可他人有偿实施或者无偿实施项目形成的知识产权。

第五十九条 依法取得知识产权的单位应当积极应用和有序扩散项目成果，传播和普及科学知识，促进技术交易和成果转化，并落实支持成果转化的科研人员激励政策。专项参与部门应在协调推动项目成果转移转化和应用示范方面给予支持。

第六十条 对涉及国家秘密的项目及取得的成果，按有关规定进行密级评定、确认和保密管理。

第七章 监督与评估

第六十一条 国家重点研发计划建立全过程嵌入式的监督评估机制，对重点专项及其项目管理和实施中指南编制、立项、专家选用、项目实施与验收等工作中相关主体的行为规范、工作纪律、履职尽责情况等进行监督，并对重点专项总体实施和资金使用情况及效果进行评估评价，创造公平公开公正的科研环境，提高创新绩效。

第六十二条 监督评估工作应以国家重点研发计划的相关制度规定、重点专项实施方案、项目申报指南、任务书、协议、诚信承诺书等为依据，按照责权一致的原则和放管服要求确定监督评估对象和重点。接受监督评估的单位应当建立健全内控制度和常态化的自查自纠机制，加强风险防控，强化管理人员、科研人员的责任意识、绩效意识、自律意识和科研诚信，积极配合监督评估工作。

第六十三条 监督评估工作由科技部、财政部会同其他专项参与部门组织开展，一般应先行制定年度工作方案，明确当年监督评估的范围、重点、时间、方式等，避免交叉重复，并注重发挥重点专项专家委员会专家的作用。涉及项目监督评估的，应主要针对事关重点专项总体实施效果的重大项目。

第六十四条 监督工作应当深入科研和管理一线，加强事中、事后和关键环节的监督，但不得干涉正常的具体项目管理工作，不得额外增加专业机构和项目承担单位的负担。监督的主要内容包括但不限于以下方面：

（一）科技计划相关管理部门管理科技计划的科学性、规范性，科技计划的实施绩效；

（二）专业机构管理工作的科学性、规范性，及其在项目管理过程中的履职尽责和绩效情况；

（三）项目承担单位法人责任制落实情况、项目执行情况及资金的管理使用情况；

（四）参与科技计划、项目咨询评审和监督工作的专家，以及支撑机构的履职尽责情况；

（五）科研人员在项目申报、实施和资金管理使用中的科研诚信和履职尽责情况。

第六十五条 建立公众参与监督的工作机制。按照公开为常态，不公开为例外的原则，加大项目立项、验收、资金安排和专家选用等信息公开力度，主动接受公众和舆论监督，听取意见，推动和改进相关工作。收到投诉举报的，应当按有关规定登记、分类处理和反馈；投诉举报事项不在权限范围内的，应按有关规定移交相关部门和地方处理。

项目承担单位应当在单位内部公开项目立项、主要研究人员、科研资金使用、项目合作单位、大型仪器设备购置以及研究成果情况等信息，加强内部监督。

第六十六条 建立监督工作应急响应机制。发现重大项目执行风险、接到重大违规违纪线索、出现项目管理重大争议事件时，相关部门应立即启动应急响应机制，进行调查核实，或责成专业机构调查核实，提出意见和建议。

第六十七条 监督工作应当形成监督结论和意见，及时向相关部门或专业机构反馈。对于需进一步改进完善项目管理或组织实施工作的，应提出明确建议或要求，责成相关专业机构及时核查具体情况，采取相应措施进行整改。

第六十八条 因发生重大变化须对重点专项进行优化调整的，应根据需要委托第三方机构，对重点专项实施情况进行定性与定量相结合的评估，与专家咨询意见一起作为决策参考。

第六十九条 重点专项即将达到或已经达到执行期限时，应责成专业机构对重点专项实施情况进行总结评估，在此基础上委托第三方机构开展总体绩效评估，对重点专项的目标实现程度、任务布局合理性、组织管理水平、效果与影响等做出全面评价。

第七十条 及时严肃处理违规行为，并实行逐级问责和责任倒查。对有违规行为的咨询评审专家，予以警告、责令限期改正、通报批评、阶段性或永久性取消咨询评审和申报参与项目资格等处理；对有违规行为的项目承担单位和科研人员，予以约谈、通报批评、暂停项目拨款、追回已拨项目资金、终止项目执行、阶段性或永久性取消申报参与项目资格等处理；对有违规行为的专业机构，予以约谈、通报批评、解除委托协议、阶段性或永久性取消项目管理资格等处理。

处理结果应以适当方式向社会公布，并纳入科研诚信记录。违法、违纪的，应及时移交司法机关和纪检部门。

第七十一条 建立统一的信息系统，为重点专项及其项目管理和监督评估提供支撑。重点专项的形成、年度与中期管理、动态调整、监督评估，以及项目的立项、资金安排、过程管理、验收与跟踪管理等信息，统一纳入信息系统，全程留痕，可查询、可申诉、可追溯。

第八章 附则

第七十二条 涉及资金使用、管理等事项，执行国家重点研发计划资金管理办法及相关规定。管理要求另有规定的重点专项，按有关规定执行。

第七十三条 本办法自发布之日起施行。科技部依据本办法制定相应的实施管理细则。2015年12月6日科技部、财政部颁布的《关于改革过渡期国家重点研发计划组织管理有关事项的通知》（国科发资〔2015〕423号）同时废止。

科技部关于印发<“十三五”国家科技人才发展规划>的通知

发布时间：2017-4-13

来源：科技部网站

文件名称：国科发改〔2017〕86号

各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局）、新疆生产建设兵团科技局，中央、国务院各有关部门科技司（局）：

为贯彻落实《国家创新驱动发展战略纲要》《“十三五”国家科技创新规划》，深入实施人才优先发展战略，坚持把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，优化人才结构，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有国际竞争力的创新型科技人才制度优势，努力培养造就规模宏大、结构合理、素质优良的创新型科技人才队伍，科技部制定了《“十三五”国家科技人才发展规划》，现印发给你们，请结合本部门、本地区的实际贯彻落实。

科技部

2017年4月13日

“十三五”国家科技人才发展规划

为全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记关于人才工作的系列指示精神，贯彻《国家创新驱动发展战略纲要》《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，深入实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020年）》《国家中长期人才发展规划纲要（2010-2020年）》《国家中长期科技人才发展规划（2010-2020年）》，为2020年进入创新型国家行列和全面建成小康社会奋斗目标提供科技人才支撑，为2050年实现建成世界科技强国目标奠定坚实基础，按照《“十三五”国家科技创新规划》的总体部署和要求，制定《“十三五”国家科技人才发展规划》（以下简称《科技人才规划》）。

一、形势与需求

科技人才是指具有专业知识或专门技能，具备科学思维和创新能力，从事科学技术创新活动，对科学技术事业及经济社会发展做出贡献的劳动者。主要包括从事科学研究、工程设计、技术开发、创新创业、科技服务、科技管理、科学普及等科技活动的人员。

创新是引领发展的第一动力。创新驱动实质上是人才驱动，大力培养和吸引科技人才已成为世界各国赢得国际竞争优势的战略性选择。我国已进入全面建成小康社会和进入创新型国家行列的决胜阶段，深入实施创新驱动发展战略、全面深化科技体制改革的关键时期，必须深刻认识并准确把握经济发展新常态的新要求和国内外科技创新的新趋势，大幅提升科技创新能力，建设一支数量与质量并重、结构与功能优化的科技人才队伍。

“十二五”期间，围绕经济建设和社会发展总体要求，我国科技人才工作取得显著成效，科技人才呈现竞相涌现、活力迸发的新局面。

——科技人才队伍迅速壮大，科技人力资源总量超过 7100 万，研究与发展(R&D)人员总量 535 万（折合全时当量为 371 万人年），均跃居世界第 1 位；企业 R&D 人员占全部 R&D 人员全时当量的 78.1%，已成为我国 R&D 活动的主体；“十二五”期间回国人才超过 110 万，是前 30 年回国人数的 3 倍。

——科技人才结构和布局不断优化，青年科技人才成为科研主力军和生力军，科技创业人才队伍规模不断扩大；区域科技人才布局趋向合理，中西部地区科技人才总量有较大增长；在装备制造、信息、生物技术、新材料、航空航天、海洋、生态环境保护、新能源、农业科技等重点领域，涌现出一批中青年科技创新领军人才。

——科技人才创新能力不断提升，发表在各学科最具影响力国际期刊上的论文数量连续六年居世界第 2 位，高被引国际论文数量排在世界第 3 位，农业、化学、计算机科学等 8 个学科领域被引次数位列世界第 2 位，国内专利申请量和授权量分别居世界第 1 位和第 2 位。我国科学家相继获得一批国际科技奖项。

——科技人才计划效果显著，实施海外高层次人才引进计划(国家“千人计划”)、国家高层次人才特殊支持计划(国家“万人计划”)、创新人才推进计划、长江学者计划、中科院百人计划、国家杰出青年科学基金等一系列科技人才计划与工程，涌现出一批具有国际影响力的高端创新人才。

——科技人才聚集效应初步形成，建设国家(重点)实验室、国家工程技术研究中心、国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区、国家创新人才培养示范基地、众创空间等科技人才基地，一批优秀企业家加速涌现，成为引领创新创业浪潮的核心力量。

但是，我国科技人才发展仍存在以下问题：一是科技人才结构性矛盾依然突出，科学前沿领域高水平人才、高端研发人才和高技能人才存在较大的供给缺口；二是科研机构选人用人自主权不够，“以人为本”的科技人才评价激励机制亟待完善；三是科技人才投入整体不足，且在行业、领域、区域间的配置不均衡；四是科技人才流动渠道不够畅通，在产学研之间的流动存在制度性障碍；五是有利于科技人才成长的政策环境和保障机制建设尚待加强。

“十三五”是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是进入创新型国家行列的冲刺阶段，国家重大战略和经济社会发展对科技创新提出更加迫切的需求。我国科技人才工作要紧紧围绕深入实施创新驱动发展战略，积极落实中央重大决策部署，加强人才工作的系统部署和谋划，使之与国家急需解决的战略任务相匹配。优化调整人才内部结构及区域布局，整体提升创新人才资源的供给水平，逐步形成有利于创新型科技人才成长和发挥作用的良好环境，激发全社会创新创业活力，推动创新成果有效转化，为创新型国家建设提供强大的科技人才队伍保证。

二、指导思想与目标

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念和“四个全面”战略布局，以全面落实创新驱动发展战略为主线，确立在科技创新中人才资源优先开发的战略布局，按照“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的指导方针，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，发挥政府在统筹协调、完善服务、优化环境中的主导作用和市场配置人才资源的决定性作用，形成具有国际竞争力的创新型科技人才制度优势，优化科技人才队伍结构，提升科技人才创新能力，激发科技人才创新创业活力，推动科技人才队伍向量的增长和质的提升并重转变，为2020年我国进入创新型国家行列、实现全面建成小康社会的目标提供有力支撑。

加强科技人才队伍建设必须坚持以下基本原则：

——以科技人才优先发展为导向。理顺人才工作和科技发展的关系，确立科技人才队伍建设在科技创新中不可替代的核心地位，从战略高度确保科技人才优先发展。充分发挥科技人才的基础性、战略性作用，做到科技人才资源优先开发、科技人才结构优先调整、科技人才投资优先保证、科技人才制度优先创新。

——以服务国家战略为优先需求。围绕创新驱动发展战略的实施，变革科技人才工作方式方法，加强重点领域科技人才队伍建设，支持有利于激活创新要素的探索和实践。研究制定围绕“一带一路”建设、京津冀协同发展与雄安新区建设、长江经济带建设、“中国制造2025”、自由贸易试验区建设、国家自主创新示范区建设以及国家重大项目和重大科技工程等人才支持措施，促进区域间人才的合理流动与协同创新，加强海外高层次人才引进，提升面向重点领域和产业发展的人才供给能力。

——以优化科技人才结构为重点。促进科技人才优化配置，形成科技人才在不同年龄、区域、学科、领域、行业等的合理分布。以高层次科技人才为引领，着力解决基础前沿和重点产业领域人才匮乏的问题；加强培养企业创新人才，大力提升

企业作为技术创新主体的作用和能力；实现科技创新的依托力量从“小众”到“万众”的转变，促进“大众创业、万众创新”，形成各类人才衔接有序、梯次配备的合理结构。

——以创新人才体制机制为手段。加快科技人才发展体制机制改革和政策创新，重点破除束缚创新驱动发展的人才观念和体制机制障碍。加快政府职能从研发管理向创新服务转变，处理好政府和市场的关系，赋予科研机构选人用人自主权；健全科技人才分类评价与激励机制，强化研发人员创新劳动同其利益收入对接，激发全社会科技人才创新创业活力。

——以提升人才创新能力为核心。注重提高科技人才队伍质量，把“质量优先”贯穿到科技人才培养、引进、使用、评价等全过程。创新人才培养模式，深入实施重大人才工程；实行更加开放的人才政策，重点引进海外高层次创新人才；建立以能力和贡献为导向的人才评价制度，释放科技人才创新潜能，大力提高我国科技人才国际竞争能力。

（二）规划目标

到2020年，适应实施创新驱动发展战略的要求，初步形成规模宏大、素质优良、结构合理、富有活力的科技人才队伍，科技人才培养体系和管理制度更加完善，在重点领域形成科技人才国际竞争优势，为进入创新型国家行列、全面建成小康社会的目标提供有力支撑。

——科技人才队伍规模稳步扩大。我国R&D人员全时当量由2014年的371万人年达到2020年的480万人年以上，R&D研究人员全时当量由2014年的152万人年达到2020年的200万人年以上，每万名就业人员中研究开发人力投入由2014年的48人年提升到2020年的60人年以上。

——科技人才结构显著优化。基础研究人员占R&D人员的比重达到7%左右；重点产业领域人才和科技创业人才队伍规模不断扩大，企业高层次创新型科技人才的比重持续增加；年龄结构梯次配备，院士等高层次科技人才的平均年龄逐步降低；边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区科技人才总量有较大增长。

——科技人才资源开发投入力度明显增强。健全多元人才投入机制，R&D人员年人均研发经费由2014年的37万元/年提升到2020年的50万元/年，与发达国家之间的差距进一步缩小。提高人才投资效益，人才使用效能获得较大提升。

——科技人才的国际竞争力显著提高。在基础研究领域涌现出一批世界一流的科学家，在前沿技术和战略高技术领域拥有一批科技领军人才，在重点产业领域拥有一批高端工程技术人才，在新兴技术领域拥有一批创新创业人才。

“十三五”期间，我国科技人才工作的总体部署是：一是理顺科技人才队伍建设和经济社会发展的关系，形成创新型科技人才优先发展的战略布局，突出“高精

尖缺”导向，加快科技人才队伍结构的战略性调整和优化；二是改革和完善人才发展机制，深入实施重大人才工程，加快优秀科技人才的培养和引进，重视对引进人才的使用、后续支持和跟踪服务；三是清除人才管理中的体制机制障碍，充分给予科技人才科研自主权，尊重科技发展和科技人才成长规律，对从事不同创新活动的科技人才实行分类评价和有效激励，充分激发科技人才特别是中青年科技人才的创新活力；四是按照市场规律促进科技人才良性有序流动，优化科技人力资本配置，探索新型科技人才与智力流动服务模式；五是逐步形成有利于创新型科技人才成长和发挥作用的科研生态环境，依托大众创业、万众创新，积极推动创新成果有效转化，为创新型国家建设提供强大的科技人才队伍保证。

三、重点任务

（一）加快科技人才队伍结构的战略性调整

突出“高精尖缺”导向，促进科学研究、工程技术、科技创业人才和技能型人才协调发展，形成各类科技人才衔接有序、梯次配备、合理分布的格局。

造就一支高层次创新型科技人才队伍。加大战略科学家、杰出科学家、科技领军人才和创新团队的培养支持力度。打造一支具有前瞻性和国际眼光的战略科学家队伍。加快推进科学家工作室建设，采取自组团队、自主管理、自由探索、自我约束的管理制度，使科学家及其团队能够潜心从事科学研究，提升我国科学家在国际上的影响力。研究制定国家重大战略、国家重大科技项目和重大工程等的人才支持措施，重点培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，逐步推广以项目负责人制为核心的科研团队组织模式，赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权。加大对优秀青年科技人才的发现、培养和资助力度，对青年人才开辟特殊支持渠道，建立适合青年科技人才成长的用人制度，增强科技人才后备力量。以各种研发平台为载体，支持新型研发机构建设，系统培养大批产业关键领域优秀创新团队，形成科研人才和科研辅助人才的梯队合理配备。

加强产业技术人才、科技金融人才和科技型企业队伍建设。围绕国家急需紧缺的重点产业领域，培养一大批面向生产一线的专业技术人才、科技金融人才和创新型企业企业家。每年培训百万名高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才；在全国建成一批技能大师工作室、1200个高技能人才培训基地，培养1000万名高技能人才。重点扶持一大批拥有核心技术或自主知识产权的优秀科技人才创办科技型企业；培养造就一大批具有全球战略眼光、管理创新能力和社会责任感的科技型企业企业家队伍。

调整和优化科技人才队伍的区域结构。加大对西部地区、边远地区、民族地区的财政转移支付力度，通过国家科技计划（专项、基金等）统筹支持符合条件的、在中西部开展的相关科研工作；鼓励和支持这些地区科技人才申报国家科技人才计划；完善人才到西部地区、边远地区、民族地区创业的后补偿机制和奖励政策。进

进一步完善中西部与东部对口支援等制度，支持发达地区与欠发达地区开展多种形式的科技合作，提高欠发达地区人才的开放性和流动性。按照中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的统一部署，加强中西部地区科研基地建设，引导和支持中西部地区建设高水平的区域性产业技术研发组织，吸引更多科技人才集聚，缓解科技人才区域分布不平衡和欠发达地区人才匮乏的问题。

（二）大力培养优秀创新人才

改革创新人才培养模式，构建培养、锻炼和造就创新人才的体系，动员全社会参与到创新人才培养实践的探索中来。

构建创新型人才培养新模式。探索建立以创新创业为导向的人才培养机制。开展启发式、探究式教学方法改革试点，改革基础教育培养方式，尊重个性发展，强化兴趣爱好和创造性思维培养，提高创新实践能力。加快部分普通本科高等学校向应用技术型高等学校转型，开展校企联合招生、联合培养试点，促进企业和职业院校成为技术技能人才培养的“双主体”。科学调整研究生招生结构，有针对性地适度扩大博士研究生招生规模，探索增加专业型研究机构的博士点；探索研究生培养科教结合的学术学位新模式，深化高等学校创新创业教育改革，增进教学与实践的融合，建立以科学与工程技术研究为主导的导师责任制和导师项目资助制，推行产学研联合培养研究生的“双导师制”。改革博士后制度，发挥高等学校、科研院所、企业在博士后研究人员招收培养中的主体作用，为博士后从事科技创新提供良好条件保障。完善高端创新人才和产业技能人才“二元支撑”的人才培养机制，适应市场和产业发展需求变化，推动普通教育与职业教育在人才培养中的科学分工与有效协同。突出用中培养，充分发挥国家科技计划、人才管理改革试验区、科研基地和创新人才培养示范基地等对人才培养的示范作用。引导推动人才培养体系与产业发展和创新活动全过程的有机衔接，形成产学研用结合的创新人才培养新模式。

深入实施重大人才工程。以深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革为契机，更大力度实施国家“千人计划”、国家“万人计划”等重大科技人才工程，落实好配套支持政策。加强相关人才工程的顶层设计和相互衔接，推动人才工程项目与各类科技计划和基地建设相衔接，合理确定各类人才支持数量和比例，积极发挥人才工程项目的牵引带动作用。启动实施基地和人才专项，在重大人才工程与人才专项中建立中青年领军人才承担任务的优先机制，对35岁以下具有研究潜力的优秀青年科技人才给予重点支持；给予女性科技人才适当的倾斜性支持。

加强科技管理、服务和科普人才队伍建设。培育一批具备国际视野、了解国际科学前沿和国际规则的中青年科技管理人才，提升科技管理人才队伍的专业化、职业化水平，开展全国科技管理干部轮训，开展创新组织科技管理能力培训试点，分级分类构建科技管理培训体系和网络基地。加强专业化实验支撑和科研辅助人才队

伍建设，壮大科技成果推广和转移转化人才队伍，建设专业化、市场化、国际化的职业经理人队伍。鼓励和促进公共科技传播人才队伍建设，培养一支专兼职结合的科学普及人才队伍，培育专业化的科普创作、产品研发和科普讲解人才。

（三）重点引进高层次创新人才

实施更积极、更开放、更有效的创新人才引进政策，更大力度引进急需紧缺人才，聚天下英才而用之。

加强重点领域海外高层次人才引进。发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高等学校、科研机构、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。围绕国家科技创新重点领域和发展方向，大力引进能够引领国际科学发展趋势的战略科学家，从事科学前沿探索和交叉研究、具有创新潜质的优秀科学家，以及开展重大产业技术应用基础研究的科学家。着力引进具有推动重大技术创新能力的科技领军人才。注重引进适合领衔国家重大科研任务、重大工程建设的领军人才。重视港澳台杰出科技人才的引进和使用，注重引进青年人才。制定并不断完善国家引才指导目录，更大力度实施国家“千人计划”，吸引万名海外高层次人才回国（来华）创新创业。对有助于解决长期困扰我国关键技术、核心部件难题的国家急需紧缺人才，开辟专门渠道，实行特殊政策，实现精准引进。率先在国家实验室等重大科研基地开展人事制度改革试点，开展科研机构 and 高等学校非涉密部分岗位全球招聘试点，提高科研机构负责人全球招聘比例，吸引海外高层次人才全职工作。鼓励科研机构、高等学校设立短期流动岗位，聘用国际高层次人才开展合作研究。为海外引进人才及家属提供与国际标准相衔接的医疗、教育和社会保障，切实解决生活难题。

实行更加开放的外国人才引进政策。改革外国人来华工作管理制度，精简许可办理程序，推进外国人来华工作许可全面实施。对高端人才开辟绿色通道，简化手续；对急需紧缺人才不设数量限制，优先审批。明确外国人才申请和取得人才签证的标准条件和办理程序，为外国人才来华工作、出入境提供便利。放宽外国留学生在华工作限制，允许获得学位的优秀研究生毕业后直接在华工作，逐步完善留学生实习居留、工作居留和创新创业奖励制度。建立以市场为导向的人才认定机制，进一步放宽外国人申请永久居留的条件。对持有外国人永久居留证的外籍高层次人才在创办科技型企业等创新创业活动方面，给予中国公民同等待遇。

创新海外高层次人才引智模式。支持科研机构和高等学校设立海外研发机构，加强国际研究网络构建，吸引当地高层次人才从事研发活动。实行支持中国公民设立的企业利用国外科技资源的政策，推动中国企业并购、设立海外研发机构、加强与国外高等学校和研究机构科研合作等，充分利用当地高层次人才为企业服务。打造“一带一路”科技人才智库，搭建创新创业人才跨界平台。

（四）营造激励科技人才创新创业的良好生态

着力构建符合学术发展规律的科研管理、宏观政策、学术民主、学术诚信和人才成长环境，为培养优秀科技人才、激发科技工作者创新活力打下良好基础。

优化科研学术环境。大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，倡导学术研究百花齐放、百家争鸣，鼓励科技工作者打破定式思维和守成束缚，勇于提出新观点、创立新学说、开辟新途径、建立新学派。坚持道德自律和制度规范并举，建设集教育、防范、监督、惩治于一体的学术诚信体系。实行严格的科研信用制度，建立学术诚信档案，加大对学术不端行为的查处力度。

激发全社会创新创业活力。大力倡导敢为人先、宽容失败、崇尚创新、创业致富的价值导向，依法保护企业家的创新收益和财产权，积极培育企业家精神和创客文化。发展众创、众包、众扶、众筹等新型孵化模式，为创新创业人才成长提供工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智、汇众力的乘数效应。

四、体制机制创新

（一）改进科技人才选拔使用机制

完善科技人才使用管理体制，创新科技人才选拔和使用机制。

推动落实事业单位用人自主权。在国家政策制度框架下，扩大科研机构 and 高等学校在编制管理、人员聘用、职称评定、绩效工资分配、科技成果转化收益分配等方面的自主权，实行有利于开放、协同、高效创新的扁平化管理结构。由用人单位根据需求自主设置岗位和内设机构，自主探索多样的岗位管理模式。鼓励科研机构、高等学校依据市场规则和市场价格，引进和使用高层次人才。明确绩效工资的来源渠道，由科研机构自主决定科技人才的绩效考核方式和分配办法。

完善国际人才使用机制。实施人才交流计划，形成制度化的人才国际交流支持机制。鼓励外国人才参与我国科技计划（专项、基金等），放宽参与条件，取消不必要的限制性规定。支持引进国外科研管理理念和机制，试点建立外国高层次人才担任重大项目主持人或首席科学家制度。支持国内科技智库的能力建设，鼓励其与国外一流科技智库和国际组织开展长期合作。

（二）健全科技人才评价激励机制

实行科技人才分类评价，建立以能力和贡献为导向的评价和激励机制。

建立科学的人才分类评价标准体系。对从事基础和前沿技术研究、应用研究、成果转化等不同活动的人员，完善分类评价标准和办法，突出能力和业绩导向。对从事基础研究的科技人才突出中长期目标导向，推行代表作评议制，评价重点从研究成果数量转向研究质量、原创价值和实际贡献，允许科学家采用弹性工作方式从事科学研究。对从事应用研究和技术开发的科技人才注重市场检验和用户评价。对

从事成果转化的科技人才，重在考核其技术转移能力和其科研成果对经济社会的影响。

健全科技人才评价流程与制度体系。建立科学规范的学术自治制度，推行第三方评价，拓展社会化、专业化、国际化的评价机制，拓宽科技社团、企业和公众参与评价的渠道。在高水平研究机构引入国际同行评议，针对非共识性人才试点设立绿色通道。进一步深化职称评审制度改革，突出用人单位在职称评审中的主导作用，合理界定和下放职称评审权限；探索高层次人才、急需紧缺人才职称直聘办法，畅通非公有制经济组织和社会组织人才申报参加职称评审渠道。改革国家科技奖励制度，优化结构、减少数量、提高质量，逐步完善推荐提名制，加大对杰出科学家、优秀创新团队和青年人才的奖励力度，强化奖励的荣誉性。健全监督机制，完善与专业评价结果相关联的信誉鼓励和追责机制。强化对各类人才专项及入选者的考核，对于考核不合格的，严格执行退出制度。

推动形成体现增加知识价值的收入分配与激励机制。按照国家统一规定逐步提高科研人员的基本工资水平，在保障基本工资水平正常增长的基础上，推进科研机构实施绩效工资，并建立绩效工资稳定增长机制。重点向关键岗位、业务骨干和做出突出贡献的人员倾斜，对从事基础性研究和社会公益研究的人员，适当提高基本工资收入，对青年人才根据工作任务和实际贡献等因素加大激励力度。允许科研人员从事兼职工作获得合法收入，加大重大科技创新成果奖励，建立健全后续科技成果转化收益反馈机制，推行科技成果处置收益和股权期权激励制度，使科技人员潜心研究。改变个人收入与项目经费过度挂钩的评价激励方式，加强对科研人员的长期激励。提高科技人才成果转化收益分享比例，让各类主体、不同岗位的创新人才都能在科技成果产业化过程中得到合理回报，全面激发科研机构、高等学校、企业的科技人才创新创业的积极性。探索对符合条件的科研机构高等学校负责人实行年薪制，对急需紧缺等特殊人才实行协议工资、年薪制等分配办法。研究制定技术技能人才激励办法，探索建立企业首席技师制度，试行年薪制和股权制、期权制。

（三）完善科技人才流动配置机制

清除人才流动障碍，优化人力资本配置，按照市场规律让科技人才自由流动，提高社会横向和纵向流动性。

建立健全人才双向流动机制。允许科研机构 and 高等学校设立一定比例流动岗位，吸引有创新实践经验的企业科技人才兼职。允许符合条件的科研机构 and 高等学校的科技人才经所在单位批准，带着科研项目和成果、保留基本待遇到企业开展创新工作或创办企业，形成可进可出的双向流动的保障机制。试点将企业任职经历作为高等学校新聘工程类教师的必要条件。改进科技人才薪酬和岗位管理制度，完善社保关系转移接续政策，破除科技人才流动的体制机制障碍。鼓励科研机构、高等学校

试点推行“有限期聘用”制度，健全机制、畅通渠道，调整和优化队伍结构。推动内地与港澳台科技人才交流与合作。

推动人才向基层和欠发达地区流动。鼓励支持基层一线和艰苦边远地区探索建立人才管理改革试验区，在人事管理、职称评定、工资待遇、成果转化、财政支持、收入分配等方面进行改革试点。建立派出单位、科技人才和服务对象三方知识产权分享和利益分配机制，形成科技人才服务基层的长效机制。通过提高补贴标准等多种方式，切实提高在基层和艰苦边远地区工作科技人才的收入水平。加强对科技人才服务基层工作的支持，促进公共科研机构面向所有科技人才开放，提供研发、信息和咨询服务。

促进科技人才学术交流。对科研机构 and 高等学校的教学科研人员出国开展学术交流合作实行导向明确的区别管理，鼓励科技人才开展多种形式的学术交流和 合作，放宽对学术性会议规模、数量等方面的限制，为科技工作者参加更多的国际学术交流提供政策保障和往返便利。完善访问学者制度，扩大科研机构 and 高等学校短期流动岗位数量，推动跨地区人才开展合作研究、学术交流或讲学。完善国际组织人才培养推送机制，支持我国科学家牵头组织或参与国际大科学工程，在国际学术组织担任职务。

（四）创新科技人才服务保障机制

建立和完善科技人才服务体系，为科技人才的开发、培养、评价和流动等提供高质量的服务保障。

构建统一开放的科技人才市场。发展职业经理人人才市场、高新技术人才市场等内外融通的专业型人才市场及网络人才市场。制定人才服务业从业人员行为规范，加强人才市场执法队伍和人才中介机构从业人员队伍建设，不断提升人才服务从业人员的专业化、职业化水平。充分发挥市场配置资源的作用，实现人才服务机构投资主体的多元化，倡导和鼓励社会资本进入人才服务领域，加大科技人才服务融资投资规模，促进人力资源管理咨询、人才培养、人才测评等人才服务专业领域发展。

建立健全专业化、行业化的科技人才公共服务体系。明晰政府部门在人才公共服务中的职能定位，减少行政审批事项，建立健全政府购买公共服务制度，公共政策和管理服务向非公有制组织人才平等开放。推进公共人才服务主体的多元化与专业化，加强人才公共服务均等化服务。加强制度建设，完善对人才公共服务的监督管理，建立创新人才维权援助机制。建立重点产业、行业和领域人才供给和需求信息的调查制度，推进人才公共服务的信息化进程。加大对人才公共服务体系建设的经费投入。

拓展科技人才服务新模式。搭建科技人才服务区域和行业发展的平台，建设科技领军人才创新驱动中心，探索人才和智力发展的长效服务机制。探索“互联网+

科研服务”，促进科研机构、高等学校科技资源和科技服务对社会公众开放共享，完善国家科技基础条件平台的运行和服务。鼓励各类科技服务机构为科技人才，尤其是创新创业人才提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等高端服务。

五、组织措施

（一）加强统筹协调

构建高效的科技人才工作组织体系，明确科技人才工作的制度规范、组织形态、任务目标和责任权限，协调推动各类科技人才政策措施和相关科技人才工程的实施。科技人才工作要涵盖从中央到地方的各个领域、系统、企事业单位，各级政府科技部门设立相应的科技人才职能机构，具体承担本地区本部门的科技人才工作。承担相应科技工作的系统、部门和单位，可根据实际情况设立相应的职能机构，或在有关机构内确定相应的科技人才管理职能，具体承担科技人才管理和服务工作。

（二）落实条件保障

健全科技人才投入保障机制，为培育和开发高质量的科技人才队伍奠定基础。加强科技人才投入结构和布局的顶层设计，实施促进人才投资优先保证的财政政策，各级政府合理保障对人才发展的投入。发挥人才发展相关资金、产业投资基金等政府投入的引导和撬动作用，建立政府、企业、社会多元投入机制。加大对新兴产业以及重点领域急需紧缺专门人才培养的投入力度，加大人才中西部地区培养的投入力度，加大对青年人才的支持力度，加大服务国家重大战略的人才工作投入，推进科技人才政策分类支持、精准激励和普惠保障，形成定位清晰、公平透明、稳定预期的长效机制。

（三）夯实基础设施

以科技人才工作信息化为基础，坚持政府主办与购买服务相结合。建立重点行业和领域人才供给和需求信息的调查制度，探索推行科技人才唯一标识制度，建立多源信息的关联共享与安全机制，有序推进科技人才信息数据库及公共服务平台建设。完善科技人才信息统计、分析和发布机制，强化科技人才流失问题研究，探索建立科技人才安全预警体系。

（四）强化督促考核

加强对《科技人才规划》各项政策制定、落实情况和任务完成情况的监督检查，将《科技人才规划》落实情况纳入对地方科技行政管理部门的绩效考核。加强科技人才计划全链条管理，建立国家科技人才计划协同推进机制，加强对人才计划实施效果的评估。

中国保监会关于保险业服务“一带一路”建设的指导意见

发布时间：2017-4-28

来源：保监会网站

文件名称：保监发〔2017〕38号

机关各部门，各保监局，培训中心、服务中心，中国保险保障基金有限责任公司、中国保险信息技术管理有限责任公司、中保投资有限责任公司、上海保险交易所股份有限公司、中国保险报业股份有限公司，中国保险行业协会、中国保险学会、中国精算师协会、中国保险资产管理业协会，各保险集团（控股）公司、保险公司、保险资产管理公司、保险专业中介机构：

建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路（以下简称“一带一路”），是以习近平同志为核心的党中央审时度势、主动应对经济全球化形势深刻变化，统筹国际国内两个大局，为实现中华民族伟大复兴中国梦做出的重大战略决策。为充分发挥保险功能作用，全方位服务和保障“一带一路”建设，现提出以下指导意见。

一、充分认识保险业服务“一带一路”建设的重要意义

（一）发挥保险功能作用，是顺利推进“一带一路”战略的重要助力。“一带一路”战略辐射区域涉及国别众多，人口数量庞大，地缘政治、经济关系复杂多变，我国企业“走出去”过程中将面临较多的政治、经济、法律风险和违约风险。保险业作为管理风险的特殊行业，自身特点决定了行业服务“一带一路”建设具有天然优势，能够为“一带一路”跨境合作提供全面的风险保障与服务，减轻我国企业“走出去”的后顾之忧，为加快推进“一带一路”建设提供有力支撑。

（二）融入“一带一路”建设，是建设保险强国的必由之路。“一带一路”战略的实施，必将开创我国全方位对外开放新格局。“一带一路”建设为保险业创造了巨大的战略机遇，是保险业全面融入国家战略，扩大对外开放，实现行业跨越式发展的有利契机，对于提升我国保险业国际化能力和水平、增强国际竞争力、促进我国由保险大国向保险强国转变具有重要意义。

二、基本原则

（三）坚持“保险业姓保”、服务大局。围绕“一带一路”建设总体规划和扩大开放宏观布局，坚守“保险业姓保”的行业根基，充分发挥保险功能作用，主动对接“一带一路”建设过程中的各类保障需求和融资需求，不断创新保险产品服务，努力使保险成为“一带一路”建设的重要支撑。

（四）坚持统筹推进、重点突破。统筹做好保险业服务“一带一路”建设顶层设计，从行业层面整体推进，在产品、资金、机构、人才等领域协同发力，提升保险业服务“一带一路”建设的渗透度和覆盖面。坚持问题导向，围绕“一带一路”建设的重点区域、重点方向、重点领域，先易后难、由点及面，积极探索更高效、更便捷的保险服务方式，及时总结可复制可推广的经验。

（五）坚持市场运作、持续发展。遵循市场规律和国际通行规则，充分发挥保险功能作用，增强对“一带一路”建设的服务和保障能力，培育我国保险业核心竞争力。在支持国家战略落地的过程中，加强“一带一路”沿线国家和地区的政策及形势研判，切实做好风险管控，提高保险运行效率和保障水平，推动可持续发展。

（六）坚持开放创新、合作共赢。抓住机遇，顺应“一带一路”互联互通的趋势，加快保险业国际化步伐，推动保险业互联互通，提高我国保险业在国际上的影响力和话语权。积极开展跨境业务合作和监管合作，着力实现合作共赢，在“一带一路”建设中构建更为广泛的利益共同体，不断丰富我国保险业开放合作内涵，为我国保险业发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

三、构建“一带一路”建设保险支持体系，为“一带一路”建设提供全方位的服务和保障

（七）大力发展出口信用保险和海外投资保险，服务“一带一路”贸易畅通。综合运用中长期出口信用保险、短期出口信用保险、海外投资保险、资信评估等产品和服务，加大对“一带一路”沿线国家的支持力度，对风险可控的项目应保尽保，推动国家重大项目加快落地。鼓励政策性保险机构扩大中长期出口信用保险覆盖面，增强交通运输、电力、电信、建筑等对外工程承包重点行业的竞争能力，支持“一带一路”示范项目及相关共建行动的落实。推动放开短期出口信用保险市场。鼓励政策性保险机构加快发展海外投资保险，创新保险品种，扩大承保范围，支持优势产业产能输出，推动高铁、核电等高端行业向外发展，促进钢铁、水泥和船舶等行业优势产能转移。

积极构建国别风险咨询服务体系。充分发挥保险机构、保险中介机构在资信渠道、风险管理、数据收集、信息处理等方面的优势，提供“一带一路”沿线国家的国别和行业风险指导以及信息咨询，为我国企业开展跨境投资贸易合作提供决策参考，提高我国企业风险管理水平，提升国际竞争力。

（八）创新保险产品服务，为“一带一路”沿线重大项目建设保驾护航。鼓励保险机构根据国内“一带一路”核心区和节点城市建设中的特殊风险保障需求，积极发展各类责任保险、货物运输保险、企业财产保险、工程保险、失地农民养老保险、务工人员意外伤害保险等个性化的保险产品服务，化解核心区和节点城市建设中出现的各类风险，减轻政府和企业压力，优化社会治理，保障民生。

鼓励保险机构大力发展跨境保险服务，根据“一带一路”沿线国家和地区的风险特点，有针对性地开发机动车出境保险、航运保险、雇主责任保险等跨境保险业务，为沿线“互联互通”重要产业、重点企业和重大建设项目提供风险保障。大力发展建筑工程、交通、恐怖事件等意外伤害保险和流行性疾病等人身保险产品，完善海外急难救助等附加服务措施。加快特种保险业务国际化进程，服务航空航天、核能及新能源等高新领域的国际合作。鼓励保险机构针对“一带一路”沿线不同国家、地区的差异化保险需求，努力提供一揽子综合保险解决方案。鼓励保险中介机构主动发挥专业技术优势，为“一带一路”建设重大项目提供风险管理、保险及再保险安排、损失评估等全方位的保险中介服务。

（九）创新保险资金运用方式，为“一带一路”建设提供资金支持。充分发挥保险资金规模大、期限长、稳定性高的优势，支持保险机构在依法合规、风险可控的前提下，多种方式参与“一带一路”重大项目建设。支持保险资金通过债权、股权、股债结合、股权投资计划、资产支持计划和私募基金等方式，直接或间接投资“一带一路”重大投资项目，促进共同发展、共同繁荣。支持保险机构通过投资亚洲基础设施投资银行、丝路基金和其他金融机构推出的债权股权等金融产品，间接投资“一带一路”互联互通项目。推动保险机构不断提高境外投资管理能力，进一步拓展保险资金境外投资国别范围，完善境外重大投资监管政策，加强保险资金境外投资监管。积极发展出口信用保险项下的融资服务，发挥撬动融资的杠杆作用，满足“一带一路”建设多样化的融资需求。

四、加快保险业国际化步伐，推动保险业“一带一路”互联互通

（十）支持保险业稳步“走出去”，构建“一带一路”保险服务网络。鼓励保险机构加大对“一带一路”项目的承保支持、技术支持和本地服务支持，加快建设海外承保、理赔作业、救援等境外服务网络，为服务“一带一路”建设提供有效网络依托。稳步推动国内有条件的保险机构“走出去”，积极支持资本实力雄厚、经营管理经验丰富的保险机构在“一带一路”沿线的重点区域铺设机构网点，鼓励保险机构加强国际合作，为“一带一路”保险服务提供有效载体。鼓励保险机构为“一带一路”沿线国家和地区居民提供保险保障服务，助力实现“民心互通”。

（十一）打造交流合作平台，提升保险业服务“一带一路”建设的整体能力。建立健全协同推进机制，推动保险机构加强业务协作，为我国企业“走出去”构建全方位保障体系。组建行业战略联盟，探索建立保险业“一带一路”国际保险再保险共同体和投资共同体，打造国内外保险行业资源共享和发展平台，提升整体承保和服务能力。推动搭建“一带一路”建设保险需求与供给对接平台，探索建立全行业风险数据库和保险资金运用项目库，加强行业内外信息共享。加快区域性再保险中心建设，为我国保险机构“走出去”提供支撑。

(十二) 加强保险监管互联互通, 推动我国保险监管标准和技术输出。借助国际保险监督官协会、亚洲保险监督官论坛等平台, 加强与“一带一路”沿线国家保险监管部门的沟通和联系, 建立双边、多边监管合作机制, 宣讲“丝路故事”, 争取沿线重要国家和地区对我国保险业参与“一带一路”建设的支持, 优化企业“走出去”的政策环境。推进中国风险导向偿付能力体系的国际化, 提升其国际影响力, 力争成为新兴市场和亚洲地区代表性偿付能力监管体系。推进与“一带一路”沿线国家和地区开展保险偿付能力监管体系等效评估。继续组织“亚洲偿付能力监管与合作研修班”, 将其打造为国际监管合作的精品项目。面向“一带一路”沿线国家和地区积极开展监管技术合作和技术援助。向国际保险监督官协会反馈“一带一路”沿线国家和地区监管实际与经验。增强我国对国际监管规则的影响力, 建设我国保险业国际合作新格局。

五、保障措施

(十三) 加强组织, 抓好落实。保险业要充分认识参与和服务“一带一路”建设的重要意义, 切实增强责任感和使命感, 把支持“一带一路”建设作为深化改革的一项重点工作持续加以推进。保险监管部门要结合行业实际, 把握区域特色, 制定配套政策措施。保险机构要从产品创新、资金运用、组织和人才保障等方面统筹部署, 积极主动对接“一带一路”建设需求, 进一步提高服务能力和水平。

(十四) 统筹协调, 形成合力。要统筹各方资源和力量, 形成合力, 系统服务“一带一路”建设。保险监管部门要加强与政府相关部门的沟通协调, 推动搭建与政府、金融机构“互联互通”的政策协调与信息交流平台, 及时向行业传递“一带一路”建设相关政策、重大项目和保险需求等信息, 引导保险机构发挥自身特色和优势, 合力支持“一带一路”建设。保险机构要加强与保险同业以及其他金融机构的业务协作, 为“一带一路”重大项目建设提供一站式、全方位的金融保险服务。

(十五) 完善机制, 注重长效。保险业在服务“一带一路”建设中, 既要立足于现阶段的行业实际, 找准切入点, 主动作为, 更要着眼长远, 以全面提升行业国际竞争力和全球服务能力为目标, 全面对接“一带一路”建设的需求, 不断深化改革创新, 积极探索新产品、新渠道、新模式, 为“一带一路”建设提供综合保险服务。同时, 根据“一带一路”战略实施推进情况, 在更大范围、更宽领域、更深层次为国际和地区合作提供保险服务。

(十六) 严控风险, 守住底线。保险业在服务“一带一路”建设过程中, 要加强对国际局势、宏观经济形势的研判, 密切关注沿线国家和地区监管规定和法律法规的变化, 进一步强化合规意识和风险意识, 完善合规管控体系, 增强行业的境外风险防控能力, 切实守住不发生系统性风险底线。

中国保监会

2017年4月27日

关于提高科技型中小企业研究开发费用税前加计扣除比例的通知

发布时间：2017-5-2

来源：财政部、税务总局、科技部

文件名称：财税〔2017〕34号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、国家税务局、地方税务局、科技厅（局），新疆生产建设兵团财务局、科技局：

为进一步激励中小企业加大研发投入，支持科技创新，现就提高科技型中小企业研究开发费用（以下简称研发费用）税前加计扣除比例有关问题通知如下：

一、科技型中小企业开展研发活动中实际发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，在2017年1月1日至2019年12月31日期间，再按照实际发生额的75%在税前加计扣除；形成无形资产的，在上述期间按照无形资产成本的175%在税前摊销。

二、科技型中小企业享受研发费用税前加计扣除政策的其他政策口径按照《财政部 国家税务总局 科技部关于完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》（财税〔2015〕119号）规定执行。

三、科技型中小企业条件和管理办法由科技部、财政部和国家税务总局另行发布。科技、财政和税务部门应建立信息共享机制，及时共享科技型中小企业的相关信息，加强协调配合，保障优惠政策落实到位。

财政部 税务总局 科技部

2017年5月2日

地方政策

国家质量监督检验检疫总局“一带一路”计量合作愿景与行动

发布时间：2016-06-21

来源：国家质量监督检验检疫总局网站

为深入贯彻落实中央关于“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）建设的战略构想，充分发挥计量的职能优势和促进作用，对接和助推“一带一路”建设，主动服务外交外贸大局，促进沿线经贸发展，现发布《“一带一路”计量合作愿景与行动》。

特此公告。

质检总局

2016年6月21日

附件：[《“一带一路”计量合作愿景与行动》](#)

天津市“一带一路”科技创新合作行动计划（2017—2020年）

发布时间：2017-12-22

来源：天津市科委

文件名称：津科规〔2017〕5号

各有关单位：

为深入贯彻习近平总书记2017年“一带一路”国际合作高峰论坛主旨演讲精神，以及党的十九大会议精神，进一步落实科技部《“一带一路”科技创新行动计划》、《天津市人民政府办公厅关于印发天津市参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设行动方案的通知》（津政办发〔2017〕36号）、《天津市人民政府办公厅关于加快实施企业“走出去”战略促进对外投资合作健康有序发展行动方案（2017—2020年）的通知》（津政办发〔2017〕91号）要求，全面发挥科技合作对共建“一

带一路”的支撑引领作用，推动全市开放型创新体系建设，现将《天津市“一带一路”科技创新合作行动计划（2017—2020年）》印发给你们，请结合本部门、本地区实际情况贯彻执行。

2017年11月2日

天津市“一带一路”科技创新合作行动计划（2017—2020年）

为深入贯彻习近平总书记2017年“一带一路”国际合作高峰论坛主旨演讲精神，进一步落实科技部《“一带一路”科技创新行动计划》、《天津市人民政府办公厅关于印发天津市参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设行动方案的通知》（津政办发〔2017〕36号）、《天津市人民政府办公厅关于加快实施企业“走出去”战略促进对外投资合作健康有序发展行动方案（2017—2020年）的通知》（津政办发〔2017〕91号）要求，发挥天津地处“一带一路”交汇点区位优势，主动参与国家新时期的全方位对外开放格局，切实发挥科技创新在推进“一带一路”建设中的支撑和引领作用，推动全市开放型创新体系建设，支撑我市“一基地三区”战略定位实现，特制定以下行动计划。

一、指导思想

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以及党的十八大、十九大会议精神，认真落实市委十届十次、十一次全会部署，以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，以全面发挥科技合作对共建“一带一路”的支撑引领作用为主线，通过深化科技人文交流、共建联合实验室（研究中心）、支持科技园区合作发展、实施国际技术转移四项重点任务，打造创新要素流动畅通、科技设施相互连通、创新链条相互融合、人才交流渠道顺通的创新共同体，为我市构建全方位、多层次、宽领域的开放型经济新体系、全面建成全球一流的创新型城市提供有力支撑。

二、工作目标

到2020年，坚持引进来与走出去并重，健全与“一带一路”沿线重点国家、区域和城市的国际科技合作新机制，形成国际科技创新合作新局面。

深化科技人文交流：提高与沿线国家科技人文交流的规模与质量，形成多层次、多元化的科技人文交流机制。重点支持500人次左右的海外科学家来津从事短期科研工作，培训沿线国家科研及管理人员、我市国际化人才500人次。

共建联合实验室（研究中心）：鼓励我市高校、科研院所和科技型企业与沿线国家相关机构合作，构建长期稳定的合作关系，提升沿线国家的科技能力。重点支

持 100 家左右的中外联合实验室（研究中心）、海外研发机构、海外技术推广中心建设。

推动科技园区合作：鼓励多层次创新主体与沿线国家科技园区开展创新要素对接，推动一批园区国际创新生态系统建设，依托海外科技园区为科技型企业进入海外市场搭建平台、拓展渠道。

开展国际技术转移：支持我市技术转移机构与“一带一路”沿线国家共建技术转移中心，构建“一带一路”技术转移协作网络。重点支持 50 家左右的国际技术转移中心建设，推动海外先进技术引进、我市优质技术推广重点项目 100 项以上。

三、重点任务

（一）实施“一带一路”科技人文交流行动

1. 实施科技人才共同培养计划

实施科技部“发展中国家杰出青年科学家来华工作计划”；面向沿线国家的科研及管理人员，举办适用技术及科技管理培训班；鼓励中外科技人员互访交流，联合培养复合型、实用型国际化人才。

2. 搭建国际科技合作综合服务平台

发挥我市科技外交官服务平台作用，加强与沿线国家重点区域科技创新政策沟通；加强“一带一路”国际科技合作资源信息交流共享；加强对外科技合作渠道拓展。

3. 开展多元化科技人文交流与活动

构建“一带一路”科技创新合作联盟，凝聚沿线国家高端智力资源；支持引进国际组织和科技民间组织，加强沿线国家民间科技组织之间的交流合作；组织策划以“一带一路”为主题的重大国际科技交流活动。

（二）实施“一带一路”联合实验室行动

1. 共建联合研发机构

支持我市高校、科研院所和科技型企业与沿线国家相关机构以合资、合作的方式在我市建设联合实验室或研究中心；支持我市有条件的科技型企业以独资新建、收购兼并、合资合作等方式，在海外设立研发机构或技术推广中心。

2. 推动联合实验室（研究中心）水平提升

支持联合实验室（研究中心）结合自身发展和沿线国家需求，提升高水平科学研究能力、科技成果应用与转化能力、国际化人才培养能力、实验室国际化运行与管理能力。

3. 加强科研设施“共建共享”

积极推动天津市国际科技合作基地与沿线国家相关机构科研设施的“共建共享”；支持我市各类科技创新机构的科研设施向沿线国家开放。

（三）实施“一带一路”科技园区合作行动

1. 共建国际科技合作园区

推动中欧先进制造产业园等一批国际科技园区建设；鼓励我市有能力的科技园区，在沿线国家建设研发及产业化示范园区，输出科技园区建设运营的新理念、新路径、新模式。

2. 支持国际化创新创业服务体系建设

借助自由贸易试验区、自主创新示范区国际化人才、金融政策优势，开展科技成果转化等创新创业活动；吸引境外创业投资机构，培育具备对接国际创新资源能力的众创空间、创客工场、众包平台等一批新型创新创业服务机构，促进跨境、跨界、跨文化的协同创新。

3. 推动科技园区多层次创新主体对接交流

支持企业与沿线国家科技园区内的高科技企业、研发机构、行业组织等，开展技术研发项目对接与合作；支持我市各类科技园区加入国际科技园协会（IASP）等国际园区组织；积极吸引沿线国家的产业联盟、行业协会等重要组织机构在津设立分支机构。

（四）实施“一带一路”技术转移行动

1. 支持国际技术转移中心建设

充分发挥天津市科技成果转化交易市场的作用，聚集一批跨国技术转移服务机构；支持一批国际技术转移中心建设，构建“一带一路”技术转移协作联盟，促进与沿线国家间先进适用技术转移。

2. 支持高端创新项目和机构落地

支持企业引进海外先进技术项目并落地转化；鼓励与国际知名实验室、研发机构等开展技术联合研发；积极吸引外资研发机构、隐形冠军企业等落户。

3. 支持优势产能与技术成果输出

支持拥有自主优势技术和产品的高校、科研院所和科技型企业，开展先进技术在“一带一路”沿线国家的适用性研究和示范应用；推动高端技术、产品、标准和工程服务“走出去”，带动沿线国家产业结构升级。

四、保障措施

（一）强化组织领导

在天津市“一带一路”工作领导小组的统筹指导下，成立由市科委分管领导兼任组长的技术国际合作工作组，并在国际合作处设立联络工作办公室，统筹推动实施，根据重点任务拟定推动计划及督促检查方案，全面支撑天津市“一带一路”建设实施方案的落实。

（二）推进方案实施

根据行动重点制定任务时间表和路线图。形成市科委与市发展改革委、市商务委等相关部门在天津科技创新领域参与“一带一路”建设方面的定期沟通交流机制，以年度为时间节点，由技术国际合作工作组向市领导小组进行情况汇报，并提出工作推动、政策完善等方面的意见建议。

（三）制定支持政策

设立《天津市“一带一路”科技创新合作专项》，用于支持共建联合实验室（研究中心）、设立海外研发机构或技术推广中心；支持共建国际科技合作园区及园区国际化能力提升；支持开展技术引进、输出及联合研发；支持国际技术转移中心建设、国际科技合作基地能力提升等。

（四）完善人才支撑

完善人才国际化政策，支持沿线国家杰出青年来津交流，建立沿线国家科学家联盟。促进企业管理人才、科技人才往来便利化，建立与国际接轨的人才管理制度。充分利用我市科技外交官服务平台，发挥科技外交官作用，推动建立我市与沿线国家各类人才跨境交流机制。

河南省人民政府印发郑州—卢森堡“空中丝绸之路” 建设专项规划（2017—2025年）

发布时间：2017-09-28

来源：中国一带一路网

文件名称：豫政〔2017〕31号

各省辖市、省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：

现将《郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设专项规划（2017—2025年）》印发给你们，请认真贯彻实施。

河南省人民政府

2017年9月18日

郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设专项规划（2017—2025年）

为全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神，加快建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，提升河南服务“一带一路”建设支撑能力，制定本规划。

一、规划背景

（一）建设基础。郑州位于我国大陆中心，卢森堡地处欧洲中心，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，双方具备相似的区位条件、较为成熟的航空运输体系，合作领域不断拓展，合作潜力持续释放。

郑州航空港辐射带动作用日益显现。2013年3月，国务院批复《郑州航空港经济综合实验区发展规划》，郑州航空港经济综合实验区（以下简称航空港实验区）成为全国唯一一个以航空港经济为引领的实验区。发挥国家战略平台优势，郑州航空港初步形成横跨欧、美、亚三大经济区，覆盖全球主要经济体的枢纽航线网络；郑州新郑国际机场（以下简称郑州机场）客、货运行业全国排名分别由2012年的第18位和第15位，上升至2016年的第15位和第7位；郑州新郑综合保税区进出口额跃居全国第一位，为建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”提供了载体支撑。郑州现代综合交通枢纽功能持续提升。郑州是国家确定的国际性现代综合交通枢纽，处于全国铁路网、高速公路网和航空网的中心，陆空衔接、多式联运优势突出。郑州机场二期工程建成投用，具备客运4000万人次、货运70万吨的年吞吐能力。开行直达德国汉堡的中欧班列（郑州），实现每周“去程八班、回程六班”高频次常态化运营。以郑州为中心的米字形高速铁路网建设格局加快形成。民航、铁路、公路“三网融合”和航空港、铁路港、公路港、出海港（国际陆港）“四港联动”的集疏运体系基本形成，为建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”提供了基础支撑。

郑卢“双枢纽”合作空间不断拓展。卢森堡是欧洲重要的航空、陆路枢纽，卢森堡货航是欧洲最大的货运航空公司。2014年河南航投与卢森堡货航开展国际资本合作，郑州—卢森堡航线目前已覆盖德国、英国、比利时、美国、智利等欧美主要国家，卢森堡货航航班量达到每周15班，货运量占郑州机场货运量的四分之一以上。2017年6月，双方相继签订成立合资货运航空公司、开展签证便利业务谅解备忘录和专属货站战略合作框架等一系列合作协议，双方在航空运输、跨境电商、金融服务、经贸交流等领域合作不断深化，为建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”奠定了坚实的合作基础。

（二）战略机遇。2017年6月14日，国家主席习近平在会见卢森堡首相贝泰尔时提出支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，为我省明确参与“一带一路”建设重点，打造“空中丝绸之路”核心区指明了方向。“一带一路”建设深入推进，“六廊六路多国多港”主体框架加快形成，特别是统筹推进陆、海、空、网四位一体的设施联通，为我省搭建开放型合作平台、探索与欧美发达经济体合作打开了新空间。以航空经济为代表的新经济快速发展，高时效、高质量、高附加值产品和服务需求持续扩大，为我省发挥航空经济先行优势，参与国际产能合作，带动产业转型升级提供了新动能。国家批复中国（河南）自由贸易试验区（以下简称河南自贸试验区），明确了加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体

系，打造服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽战略定位，对我省参与“一带一路”建设提出了新要求，我省有能力、有条件在更高层次、更高水平上服务全国大局。

（三）重大意义。郑州—卢森堡“空中丝绸之路”贯通欧亚、辐射全球，在“一带一路”建设中发挥着重要支撑作用，对推动内陆地区构建开放型经济新体制，吸引更多国家参与共建“一带一路”，打造全方位对外开放新格局具有重大意义。加快郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设，是增强“四个意识”、贯彻落实习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的具体实践；是丰富拓展“一带一路”框架体系，全方位、多维度推进“一带一路”建设的重要支撑；是创新参与“一带一路”建设模式，打造特色优势品牌、形成示范带动效应的重要探索；是增强服务“一带一路”建设交通物流枢纽功能，促进区域发展优势与落实国家战略相结合的重要体现；是推动我省加快对外开放、优化产业结构，在更大范围、更宽领域、更高层次上融入全球经济体系的重大举措。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，突出特色、厚植优势、扩大影响，把贯彻落实习近平总书记支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”重要指示精神作为我省参与“一带一路”建设的中心任务，与推进“三区一群”国家战略规划实施紧密结合，以深化郑州—卢森堡“双枢纽”合作为基础，着力拓展枢纽航线网络，构建连接世界重要航空枢纽和主要经济体、多点支撑的航线网络格局；着力拓展合作领域，全面加强以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容的交流合作；着力拓展服务功能，形成引领中部、服务全国、连通欧亚、辐射全球的空中经济廊道，打造全国“一带一路”建设的重要支撑和我省对外开放的重要纽带，建成和平、繁荣、开放、创新、文明的“空中丝绸之路”，在国家“一带一路”建设中发挥更大作用。

（二）战略布局。以航空网络为依托，拓展覆盖区域和合作领域，构建“双枢纽、多节点、多线路、广覆盖”的发展格局。“双枢纽”：主要是完善郑州和卢森堡枢纽功能，提升集疏能力，构建以郑州为中心的亚太集疏分拨基地、以卢森堡为中心的欧美集疏分拨基地；“多节点”：主要是以国际枢纽节点城市为重点，加强经贸人文交流，形成莫斯科、莱比锡、芝加哥、悉尼、亚的斯亚贝巴等多点支撑的网络框架；“多线路”：主要是依托“双枢纽”和主要节点城市，开辟航线、加密航班，构建连接世界主要枢纽机场的若干空中骨干通道；“广覆盖”：主要是通过多式联运，

增强枢纽和节点的辐射功能，构建覆盖亚太、连接欧美、辐射非洲和大洋洲的航空网络体系和陆空联运高效、空空中转便捷的集疏体系。

（三）发展目标。

1. 近期目标。到 2020 年，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设取得重大阶段性成果，网络框架基本形成，重点领域合作实现突破，双方合作机制逐步健全。

郑州国际性现代综合交通枢纽功能显著提升，以航空港为龙头的四港联动、多式联运体系基本形成，郑州机场货运量突破 100 万吨、客运量突破 3000 万人次，其中国际地区货运量突破 60 万吨、客运量突破 300 万人次。

航线网络持续拓展，郑州机场新增至欧、美、澳洲际客运航线，开通全货机国际航线 35 条、国际通航城市 30 个以上，卢森堡货航相关航线、通航点、周航班量实现翻番。重大合作项目建成投用，合资货航公司投入运营，专属作业区和飞机维修基地基本建成，卢森堡飞行签证中心常态化开展业务。

特色航空产业快速发展，建成全国重要的航空物流和冷链物流中心，飞机租赁业务形成规模，航空偏好型高端制造业加快集聚，跨境电子商务形成完整的产业链和生态圈。

人文交流更加密切，文化、教育、旅游等领域合作深入推进，郑州机场出入境人数实现翻番，郑州、卢森堡成为中欧经贸往来和人文交流的重要门户。

2. 远期目标。到 2025 年，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”与航空港实验区同步全面建成，郑州、卢森堡成为亚太和欧美物流集散分拨基地，在支撑国家“一带一路”建设中发挥核心作用。卢森堡货航及合资货航公司航空货运量超过 100 万吨，航空维修、航空租赁、金融服务、跨境贸易等关联产业形成集聚发展态势，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”成为引领中部、服务全国、连通欧亚、辐射全球的空中经济廊道。

三、主要任务

（一）夯实基础，提升“双枢纽”功能。深化郑州—卢森堡“双枢纽”战略合作，建设郑州国际性现代综合交通枢纽，推进郑州、卢森堡枢纽对接，构建多式联运体系，提升服务“一带一路”建设的物流枢纽功能。

1. 提升现代航空枢纽功能。研究编制《郑州机场国际航空货运枢纽战略规划》，加快郑州机场三期工程建设，建成北货运区及卢森堡货航（及其成员企业）专属作业区，打造卢森堡货航亚太地区分拨转运中心。开展国际资本战略合作，引入国内外知名物流集成商和货代企业，积极推进具有全球资源的国际物流集成商兼并重组工作。探索与国际主要枢纽机场合作，成立机场货运联盟，建立国际化航空物流网络。

2. 完善多式联运体系。围绕构建高效衔接的集疏运体系，加快建设便捷顺畅的空铁、陆空联运设施。高标准建设郑州南站及高铁快运物流基地，同步建设郑州南站至郑州机场的铁路联络线，实现高铁与航空无缝对接。引进卢森堡战略合作伙伴，创新郑州卡车航班服务模式，拓展卡车航班覆盖范围。推动卢森堡货航参与我省多式联运体系构建，打造服务多物流渠道、多运营模式、多贸易形态的一体化多式联运智能平台，推进郑州机场多式联运中心规模化运营，形成全国性“空空+空地”集散中心。拓展中欧班列（郑州）运输网络和腹地范围，探索将运行线路延伸至卢森堡，建成卢森堡二级操作场站，开展卢森堡与汉堡间的空铁、公铁等多式联运业务。

3. 促进郑卢枢纽对接。推进双方多式联运模式创新和标准对接，加强空铁联运航空物流体系建设，实现统一运输箱体、统一安检标准、统一操作流程、统一管理体制等标准对接。促进物流信息共享，实现货运航空公司及相关货代企业与郑州机场国际物流多式联运数据交易平台数据对接，实现“一单到底、物流全球”的贸易便利化。

（二）拓展布局，构建国际航线网络。以连接全球重要枢纽机场为重点，完善通航点布局，加密国际货运航线航班，新开直飞洲际客运航线，形成覆盖全球的国际客货运航空网络。

1. 拓展货运航线网络。吸引更多集疏能力强、覆盖范围广的货运航空公司开辟和加密货运航线，扩大全货机航班运营规模，构建骨干航空物流通道。欧洲方向，重点开通至莱比锡、科隆、华沙、马斯特里赫特等航线；美洲方向，重点开通至达拉斯、迈阿密、哈利法克斯、亚特兰大、洛杉矶、辛辛那提、圣地亚哥等航线；亚洲方向，重点开通至曼谷、东京、河内、阿布扎比等航线；大洋洲方向，重点开通至悉尼、墨尔本等航线；非洲方向，重点开通至吉布提、内罗毕、约翰内斯堡、亚的斯亚贝巴等航线。

2. 增开国际客运航线。加密欧美航线，开通至莫斯科、卢森堡、洛杉矶等航线，辐射欧美发达经济体；拓展澳洲航线，开通至墨尔本、悉尼、奥克兰等航线，辐射南太平洋广阔地区；对接非洲客运网络，以迪拜为中转点，连接开罗、开普敦等非洲主要机场；串飞亚洲航线，以仁川、东京、吉隆坡等枢纽机场为主要通航点，完善日韩、东南亚中短程国际航线网络及港澳台地区航线网络，开辟暹粒、西港、斯里巴加湾等重点旅游航线。

3. 积极引进培育基地航空公司。加快推进与卢森堡货航合资组建货运航空公司，提升卢森堡货航、合资货航及成员企业郑州机场直航覆盖率，推动卢森堡货航成为郑州机场主要货运基地航空公司。加快组建本土货运航空公司，增加南航河南分公司运力投放，引进西部航空、祥鹏航空等国内航空公司在郑州设立基地公司，扩大机队规模。

（三）强化合作，培育航空特色产业。利用全球资源和国际、国内两个市场，带动高端制造业、现代服务业集聚发展，构建以航空物流为基础、航空关联产业为支撑的航空经济产业体系，将航空港实验区打造成为郑州—卢森堡“空中丝绸之路”产业合作的先导区，带动我省产业结构转型升级。

1. 建设航空冷链和快递物流基地。依托郑州机场、进口肉类口岸、水果口岸等平台，吸引欧洲大型生鲜冷链集成商在郑州集聚，加快冷链物流基地建设，扩大冷链货物经郑州机场进出口规模，打造辐射全国、联接世界的郑州冷链产品交易中心和冷链物流集散分拨中心。加快发展优质农产品加工、出口、配送，扩大欧洲市场份额，打造我省农产品国际品牌。大力开展航空快递运输业务，积极推进与大型快递企业合作，完善分拨转运、仓储配送、交易展示、信息共享等配套服务，全面提升快递物流中转和集疏能力，建设郑州全国航空快递集散交换中心。

2. 促进航空偏好型高端制造业集聚。突出高端、智能、融合、绿色发展方向，积极承接欧洲产业转移，与卢森堡等欧洲国家合作建立产业创新中心，重点引进新一代智能终端、精密机械制造、生物医药、人工智能、飞机及零部件制造等轻量型、高价值高端制造业，将郑州打造成为欧洲企业在内陆地区的总部基地，带动全省加速融入全球制造业供应链和销售链体系。

3. 积极发展飞机租赁业。发挥航空港实验区国家战略平台优势，完善财税支持政策和通关等配套支撑条件，引进和培育一批大型租赁企业，支持阿维亚（中国）融资租赁、中原航空租赁公司等飞机租赁企业发展壮大，积极开展飞机经营性租赁收取外币租金业务，降低租赁企业融资成本和汇率风险，集中要素资源促进飞机租赁业集聚发展。探索在卢森堡、爱尔兰等地设立航空租赁平台，开拓国际航空租赁业务。

4. 培育发展飞机维修业。积极引进国内外航空制造维修企业，引导本地装备制造和电子电气企业向航空制造领域拓展，重点发展机载设备加工、航空电子仪器、机场专用设备以及航空设备维修等产业，推进飞机维修基地建设。促进南航河南分公司扩大维修规模和范围，建成投用河南航投飞机维修合资公司，打造国内一流的航空维修综合体。

5. 建设航空培训基地。积极发展航空人才培养、航空商务咨询和认证评估等相关服务业，推动河南航投与中国民航飞行学院、卢森堡货航及阿维亚租赁集团等国内外战略合作伙伴共同在我省建立航空培训基地，开展飞行、模拟机、机务、航务等培训业务，培养航空管理人才和专业技术人才。

（四）扩大开放，推动经贸交流合作。依托河南自贸试验区、航空港实验区和中国（郑州）跨境电子商务综合试验区等载体平台，聚焦重点经贸合作领域，构建“优进优出”发展格局。

1. 开展自由贸易先行先试。依托河南自贸试验区，争取国家支持，在交通物流融合、口岸平台建设、航空服务开放、多式联运示范、产业体系构建、投资贸易便利化等方面开展制度创新和改革试验。推动航空港实验区参与河南自贸试验区建设，争取在河南自贸试验区扩区时纳入实施范围，形成战略叠加优势。规划建设国际经贸合作产业园，打造中卢航空经济合作示范区，创新贸易模式，积极引进欧洲航空服务、信息服务、跨境电商、金融服务等现代服务业企业集聚，成为中欧联动发展、双向开放的合作典范。

2. 发展壮大跨境电子商务。依托中国（郑州）跨境电子商务综合试验区，积极引进欧洲知名品牌商、电商平台企业和物流集成商，拓展“跨境电商+空港+陆港+邮政”运营模式，双向设立国际商品展示交易中心、海外仓，建设双向跨境贸易平台和电商综合运营中心。创新“互联网+全渠道”的业态模式，完善国际营销网络和物流体系，参与制定跨境电商规则，持续推进交易、监管、服务创新，优化生产链、供应链、贸易链、价值链，推动郑州跨境电子商务模式和标准体系向欧洲延伸，规划建设中欧跨境电子商务综合产业园，形成生产制造、平台营销、金融信保、仓储物流、综合服务为一体的跨境电子商务生态圈。

3. 完善口岸功能。加快申建药品进口口岸，实现与卢森堡药品口岸运营体系标准和运作模式对接；推动进口肉类、水果、冰鲜水产品、汽车整车和邮政国际邮件经转等一批功能性口岸扩大与卢森堡等欧盟国家的业务规模；完善郑州国际邮件经转口岸功能，建设国际邮件经转中心，争取向德国等欧洲主要国家开展国际邮件业务；加快形成我省高效运营的“1+N”功能口岸体系和辐射全球主要经济体的口岸开放新格局。

4. 提升通关能力。创新口岸监管方式，实行安全准入与税收征管作业相对分离以及属地管理、前置服务、后续核查、信息共享、执法合作等，将口岸通关现场非必要的执法作业前推、后移，把口岸通关现场执法内容减到最低限度。依托电子口岸公共平台，建设国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，逐步实现企业通过“单一窗口”一站式办结所有通关手续，进一步提高国际贸易便利化水平。探索开展口岸查验机制创新和口岸管理部门综合执法试点，推动口岸联检单位进一步简化流程，提高通关效率。完善综合保税区保税加工、保税分拨、保税物流等功能，进一步拓展国际贸易、商品展销、维修、研发、结算等新业务，推动海关、出入境检验检疫、税务、外汇管理等口岸管理相关部门共用数据标准、共享数据信息、协同监管服务。

（五）促进融通，强化金融服务保障。借助卢森堡国际金融中心，加强与欧盟金融领域合作，吸引国际金融机构在豫设立分支机构，引进大型跨国公司设立财务中心、结算中心，构建国际化金融服务支撑体系。

1. 推进金融业务合作与创新。建立郑州—卢森堡金融合作发展平台及长效沟通机制，定期举办郑州—卢森堡专项金融交流活动。推动与卢森堡国际银行等欧盟金融机构合作，共同设立“空中丝绸之路”基金。拓展与欧盟在跨境电子商务金融服务、跨境证券经纪、跨境股权投资、出口信用保险、多式联运保险等业务方面的合作。争取合作设立物流金融中心。大力发展租赁业，探索设立航空港融资租赁服务平台，支持创新开展保税租赁、离岸租赁、出口租赁、联合租赁等业务，培育、引入金融租赁公司、融资租赁公司。

2. 深化金融服务业开放。引入欧洲商业银行、保险公司、证券期货公司、投资基金及其他金融机构，推动国外银行业金融机构在豫设立分支机构，支持设立中外合资银行和合资证券公司。支持符合条件的中资金融机构“走出去”，充分利用卢森堡欧盟单一牌照制度优势加快欧洲网点布局，鼓励我省企业到卢森堡证券交易所、纽约泛欧证券交易所等欧美交易机构上市、发行债券。争取增加证券、保险、基金等金融牌照，加快第三方跨境支付平台建设，支持其在市场竞争中发展成为国内主流的跨境支付机构。

3. 积极发展离岸金融。推动在河南自贸试验区内发展离岸金融业务，逐步开展离岸银行、离岸保险、离岸证券期货和衍生品交易等业务，支持符合条件的企业通过境外放款、跨境贷款等方式开展双向人民币融资。稳妥推进本土金融机构和企业到欧洲进行融资，发行人民币债券和资产证券化产品，吸引欧盟国家央行、主权财富基金和投资者投资境内人民币资产。

（六）沟通民心，深化人文交流合作。搭建合作交流平台，深化与卢森堡等欧洲国家在旅游、文化、教育、人才、科技等领域的合作交流，建设中欧人文交流重要门户。

1. 开展签证便利业务。加强与卢森堡大使馆沟通，推进签证便利业务常态化，建成投用卢森堡飞行签证中心。规划建设“河南卢森堡中心”，同步推进卢森堡“豫卢交流中心”建设，搭建双向交流合作平台。

2. 推动旅游互惠合作。依托郑州至卢森堡直达客运航线，大力开拓欧洲客源市场，推动成立航空旅游联盟。加强与欧洲国家行业协会及旅游企业合作，建成豫卢双向旅游平台。举办“中华源”、中欧旅游年河南系列旅游推广活动。

3. 推进文化交流合作。积极开展形式多样的中欧文化交流活动，推广少林、太极、甲骨文等特色传统文化。互办文物展览，在欧洲举办河南文物展，促进欧洲著名文物展品来豫展出。

4. 推动教育科技交流合作。加强与卢森堡等欧洲国家和地区的人文交流与教育合作，推进高校间师生交流互访，促进两地人才资源流动。推动我省高校与欧美高水平大学开展中外合作办学活动，引进国外优质教育资源。支持我省高校及职业院

校依托自身优势“走出去”，稳妥开展境外办学，共建海外学院、特色专业、培训机构等，为“空中丝绸之路”提供智力和技术支撑。加强豫卢、豫欧科技人员交流合作，在航空物流、现代金融等领域引进欧洲高水平专家，搭建科技合作交流平台，合作共建实验室和科技合作基地。

四、合作机制

（一）合作共建机制。推动中卢双方开展高层互访，共同推进相关协议落实和丰富拓展，促进“空中丝绸之路”建设在更多领域、更广范围内获得更多成果。争取国家发展改革委、外交部、商务部、中国民航局等部委支持，建立豫卢双方定期会商机制，及时协调解决工作推进中出现的问题。

（二）航权协作机制。积极落实中卢两国航权协议，争取国家在航权开放、航线开辟、航班配额等方面加大对卢森堡货航的支持力度。支持卢森堡货航充分利用已开放的第五航权，根据郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设需要，进一步向国家争取更多第五航权开放，增加卢森堡货航经郑州至其他国家的航点。

（三）通关合作机制。建立大通关协作机制、强化协作交流，推动我省与卢森堡及欧盟跨境通关协作，优化双方通关流程，在郑州、卢森堡建设通关效率最优区域。建立健全郑州—卢森堡“空中丝绸之路”便捷通关协作机制。创新通关通检人员保障机制，提升“7×24小时”预约通关水平，逐步实现“7×24小时”通关，争取国家支持开展72小时过境免签。

（四）签证合作机制。简化卢森堡签证业务流程，减少签证费用，实行面签结果当场告知制度，开展一站式签证服务，为向商务往来、文化旅游、探亲互访的双方公民颁发多次入境、多次有效签证提供便利。推动在郑州设立卢森堡欧盟申根签证中心，研究实施签证便利政策，将签证业务规模和经营范围扩大到所有欧盟国家。

（五）项目推进机制。共建郑州—卢森堡“空中丝绸之路”项目库，推动有关项目纳入国家推进“一带一路”重大项目库优先推进清单，争取享受河南自贸试验区外资领域优惠政策。鼓励引进大型物流集成商及龙头型项目，推动与欧盟优势技术领域开展合作。

五、组织实施

（一）加强组织推进。建立与国家推进“一带一路”建设工作领导小组办公室汇报衔接机制。发挥省参与建设“一带一路”工作领导小组统筹协调作用，加强指导郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设工作。省参与建设“一带一路”工作领导小组办公室要会同相关单位建立工作联动推进机制。航空港实验区管委会、河南机场集团、河南航投作为主体责任单位，要加强配合联动，共同推动规划确定的重大事项落实。

（二）强化政策支持。省直相关部门要按照职责分工密切配合，围绕目标任务健全政策支持体系。加强与对口国家部委沟通衔接，在航线开辟、航权开放、合资公司设立、签证便利化、人才引进等方面积极争取国家支持。持续优化发展环境，强化规划实施的财力保障，争取丝路基金、亚洲基础设施投资银行等机构加大支持力度，推广运用政府和社会资本合作模式，吸引更多社会资本参与“空中丝绸之路”建设。

（三）推进规划实施。研究制定推进郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设工作方案。各责任单位要根据本规划和工作方案，细化措施，建立工作台账和合作项目库，共同推动规划落实。省参与建设“一带一路”工作领导小组办公室要加强对本规划实施情况的跟踪分析和形势研判，做好重点事项督查督办工作，重大问题及时报告。

（四）加强宣传推介。通过电视、报纸、政府网站和主流媒体等各类新闻媒体资源，大力宣传郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设工作。拓宽对外传播交流渠道，加强与海外媒体合作，创新思路、主动谋划，培育和打造郑州—卢森堡“空中丝绸之路”文化品牌。

江西省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路 建设实施方案

发布时间：2016-10-09

来源：江西省发改委网站

文件名称：赣府发〔2015〕26 号

各市、县（区）政府，省政府各部门：

现将《江西省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

江西省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设实施方案

江西是古代丝绸之路和海上丝绸之路的重要文化产品和主要商品输出地之一，为传播中华文明，促进古代东西方政治、经济、文化交流作出了积极贡献。在新的历史时期，为贯彻落实党中央、国务院关于推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸

之路（以下简称“一带一路”）建设的战略部署，进一步完善我省对外开放格局，迈出发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣新步伐，特制订本实施方案。

一、重大意义和总体要求

（一）重大意义。推进“一带一路”建设，是党中央、国务院积极应对全球形势深刻变化，统筹国内国际两个大局，谋划我国全方位对外开放新格局作出的重大决策。积极参与“一带一路”建设，是策应国家重大发展战略，抢抓历史性发展机遇，推动我省在更高水平更高层次开发开放的必然要求，有利于加快打通连接“一带一路”战略通道，构建东西双向对外开放新格局；有利于我省产品和企业开拓新兴市场，提升参与国际市场合作竞争力；有利于更好参与沿线国家资源能源开发，增强经济发展支撑能力；有利于充分展示我省丰富的历史文化及生态资源优势，更多传递“一带一路”江西好声音，对于促进我省开放型经济跨越发展、提高江西国际知名度和影响力具有重大而深远意义。

（二）指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“政策沟通、设施连通、贸易畅通、资金融通、民心相通”要求，充分发挥历史文化和生态资源优势，以畅通对外通道为基础，以扩大经贸投资为重点，以深化人文交流为纽带，以强化平台建设为支撑，积极参与“一带一路”建设，不断拓展国际合作新空间，努力把我省建设成为连接“一带一路”内陆战略通道、内陆开放合作高地、生态文明国际合作重要平台。

（三）战略路径。

1. 明确战略走向。依托国内国际大通道，重点谋划三大战略走向。向西北，经新疆阿拉山、红其拉甫口岸，内蒙古二连浩特口岸，连接哈萨克斯坦等中亚国家、蒙古国、俄罗斯、巴基斯坦，通达中东欧、欧盟国家。向西南，经云南、广西边境口岸，通达越南、老挝、泰国、印度等东盟及南亚国家。向东南，经上海洋山、浙江宁波、福建厦门和莆田、深圳盐田等沿海港口，连接海上丝绸之路，通达东盟 10 国，印度、巴基斯坦、孟加拉国等南亚国家，并延伸至南太平洋、非洲、欧洲国家。

2. 突出重点区域。根据“一带一路”沿线国家经济发展基础、自然资源禀赋等特点，结合我省开放型经济发展需求，着力完善三大区域布局。巩固东盟与我省第一大贸易伙伴关系，发展更加紧密的经贸合作关系，扩大双方进出口规模，加强产业双向投资和旅游市场开发，不断提高合作层次和水平。开拓俄罗斯、中亚、中东欧、非洲等新兴市场，建立合作交流机制和渠道，积极发展进出口贸易，加大对外工程承包力度，务实推进资源能源和农业开发及产业合作，努力培育新的经贸增长点。扩大欧盟市场，加强先进装备和技术引进，大力吸引世界 500 强企业落户，进一步提高出口产品质量。

3. 体现江西特色。着眼培育对外开放新优势，增强国际合作竞争力，打好三张特色牌。打好特色产业品牌，围绕陶瓷、铜、钨和稀土、航空制造、汽车、光伏、电子信息、家具，以及茶叶、脐橙蜜桔等产业，打造一批具有较强竞争力的特色产业基地和境外经贸合作区。打好特色文化旅游品牌，依托千年瓷都景德镇、世界自然文化遗产庐山、三清山、龟峰，革命摇篮井冈山、道教祖庭龙虎山、客家摇篮赣州、禅宗圣地宜春等文化名山名城，打造一批高质量的文化旅游经贸交流平台。打好绿色生态品牌，依托国际重要湿地鄱阳湖和全省良好的生态环境，以建设全国生态文明先行示范区为契机，广泛开展国际生态经济与技术交流，打造国际生态文明建设合作交流重要平台。

4. 发挥地方优势。引导各地立足优势，找准定位，支撑全省融入“一带一路”建设。强化南昌内陆开放型经济高地作用，着力推进南昌国际航空港、南昌综合保税区等平台建设，加强高端装备制造、新一代信息技术、现代服务业等领域的国际合作，引领带动全省参与“一带一路”建设。发挥九江、赣州、上饶、抚州等对外开放门户作用，加强与长江经济带、福建海上丝绸之路核心区以及东部沿海战略支点的互动对接，建设开放合作示范平台，联动省内腹地发展。打响景德镇瓷都、鹰潭铜都、宜春锂都、新余新能源科技示范城、萍乡资源型城市转型示范区、吉安电子信息产业基地等城市名片。

5. 加强示范引导。坚持市场运作与政府推动相结合，支持企业积极开拓国际市场，着重发挥好三个示范引导。强化龙头企业带动，鼓励省属国企、大型民企等有实力的骨干企业率先参与沿线国家经贸投资合作，带动上下游企业积极跟进。强化重大项目示范，着力推动一批重大合作项目实施，提升江西企业和产品在沿线国家的品牌形象和市场占有率。强化政府协调引导，发挥政府部门在信息引导、政策扶持、沟通协调等方面作用，为企业“走出去”创造良好的营商环境，提供更多的政策支持。

（四）发展目标。

近期（至2020年），用5年左右时间，建立机制，打开局面。打通一批对外开放战略通道，建立一批友好省州经贸合作关系，建成一批重大合作项目，与“一带一路”沿线国家经贸投资取得初步成果，力争到2020年我省对沿线国家进出口总额突破300亿美元、利用外资突破100亿美元、对外工程承包额突破100亿美元、对外投资突破50亿美元。

中期（至2025年），用10年左右时间，深化合作，取得实效。合作协调机制与平台更加完善，连接“一带一路”开放通道更加通畅，与沿线主要国家友好省州合作交往更加深入；经贸合作取得明显成效，与沿线国家贸易总额、对外投资、引进外资均比2020年翻一番。

远期（至 2050 年），用更长一段时间，全面提升，扩大影响。与沿线主要国家各领域合作全面加强，合作层次和水平显著提升，为我国与沿线国家建立平等互利共赢的利益共同体和命运共同体发挥积极作用。

二、推动基础设施互联互通，打造连接“一带一路”内陆通道

积极谋划与“一带一路”主要沿线国家互联互通路径，加快关键通道和重点工程建设，构建联通内外、安全通畅的对外开放通道。

（五）畅通陆上通道。依托国内现有连接亚欧、泛亚铁路运输通道，加强与湖北、重庆、陕西、新疆等相关省区市合作，加快武九客专、蒙西至华中地区铁路煤运通道等项目建设，进一步打通我省对接中亚、中东欧、欧盟及东南亚的“陆上丝绸之路”通道。积极对接“汉新欧”、“渝新欧”等中欧国际铁路班列，研究建立南昌始发的赣欧（亚）国际铁路货运通道，并积极对接福建货运，力争逐步实现班列化运行。研究推进借道云南、广西连通东盟国家的货运通道。加快完善物流园区、港口、口岸与铁路干线的连接设施。

（六）连接海上通道。依托长江黄金水道，沪昆、京九、向莆、赣龙、鹰厦等出海铁路，以及通达东南沿海高速公路，加强与沿海港口合作，强化铁海联运、陆海联运等作业项目，打通连接“海上丝绸之路”通道。发挥九江城西港启运港优势，加快建设赣鄱高等级航道及集疏运体系，加强九江港与上海洋山港等沿海港口对接，提高江海联运能力。积极开行我省至宁波、厦门、福州、莆田、深圳等沿海口岸的铁海联运班列，促进常态化运行。加快推进赣深客专、合安九客专、渝长厦客专、吉永泉铁路、鹰梅铁路、桂永郴赣铁路等项目建设，拓展出海通道。

（七）构建空中走廊。积极推进“一干九支”机场布局建设，加快形成连接“一带一路”重点地区的高效便捷航空运输网络。大力提升南昌昌北国际机场枢纽地位，改造 T1 国际航站楼，争取建立昌北国际机场口岸签证（注）点，规划建设中心城区至机场的快速轨道交通，促进南昌临空经济区发展。支持赣州黄金机场申报建设航空口岸，推动赣州黄金机场升级为国际机场。加密南昌至乌鲁木齐、西安、厦门、昆明、南宁等国内干线航班，巩固赣台、赣港航线，拓展东南亚航线，争取开通洲际航线。积极推动中亚、西亚、南亚和东欧航空公司进入我省发展客货运输。

（八）拓宽数字通道。加快电子口岸公共服务平台建设，主动参与长三角、珠三角、海西经济区数字信息平台共建共享，实现省内口岸管理部门、经营单位与沿海、沿边、沿江省份电子口岸的互联互通，推进通关便利化。依托南昌、赣州国家电子商务示范城市，大力发展跨境电子商务，积极培育一批电商综合服务平台，拓宽网上丝绸之路营销渠道。

三、加强产业合作，建设具有国际影响力的特色产业

立足我省产业比较优势，瞄准沿线国家市场，坚持“走出去”与“引进来”并举，促进产业优势互补，推动产业发展升级。

（九）振兴世界瓷都。充分发掘景德镇陶瓷文化底蕴，加强景德镇御窑遗址和中国陶瓷博物馆等平台建设，深化陶瓷文化国际交流，努力把景德镇建设成世界陶瓷文化交流中心。依托景德镇陶瓷学院、陶瓷研究所和景德镇国家日用及建筑陶瓷工程中心，加强陶瓷科研成果转化，努力把景德镇建设成世界陶瓷技术研究中心。依托景德镇陶瓷工业园、陶溪川、名坊园等陶瓷文化创意园，引进国内外先进陶瓷企业和优秀创作人才，努力把景德镇建设成世界陶瓷文化创意中心。利用景德镇世界陶瓷博览会，开辟丝绸之路景德镇国际电子商城，努力把景德镇建设成全球陶瓷采购中心。同时，依托高安建筑陶瓷、萍乡芦溪电瓷等产业平台，大力发展中高端陶瓷制品，提升我省陶瓷产业国际市场占有率和美誉度。

（十）做优世界铜都。充分发挥鹰潭铜产业优势，加快铜冶炼、铜废旧原料再生利用、铜精深产品加工基地和铜产业物流中心“三个基地、一个中心”建设，构建具有国际竞争力的铜产业体系。支持江铜等龙头企业发挥技术和资本优势，到沿线国家开展矿产资源和冶炼企业兼并重组，建立稳定的全球铜资源供应保障体系。依托国家级铜冶炼及加工工程技术研究中心、国家级铜及铜产品质量监督检验中心平台，完善铜研发创新体系，大力发展铜基新材料等高附加值产品，做大做强鹰潭铜期现货市场，努力建设世界级铜产业基地。

（十一）建设世界钨和稀土产业基地。充分发挥我省钨和稀土资源优势，支持中国南方稀土集团、江钨控股集团等龙头企业发展壮大，积极开展钨和稀土新材料研发应用国际合作，建设具有国际影响力的钨和稀土产业基地。加强资源整合和储备，推进国家级离子型稀土资源高效开发利用工程技术中心建设，完善产品和技术信息发布、现代物流等服务平台，努力建设具有国际影响力的钨和稀土产品交易中心及战略储备基地。

（十二）培育航空产业集聚区。依托南昌航空工业城和景德镇直升机产业基地，加强与俄罗斯、意大利、比利时等国合作，引进航空发动机等关键零部件技术，推动开展教练机、通用飞机、直升机研发合作和生产组装。加快通用机场规划建设，积极推动低空开放，着力引进先进的通航运营与航空服务企业，大力发展航空物流、展览、旅游及培训，打造航空产业国际合作示范区。

（十三）壮大汽车产业基地。依托南昌、景德镇、上饶、萍乡等汽车生产基地，大力引进沿线国家先进的汽车零部件和整车生产技术，提升我省汽车产业整体发展水平。发挥我省锂矿石资源储量优势，通过引进国内外资本、技术，着力推进纯电动专用车辆、混合动力客车、短途经济型纯电动乘用车及关键零部件技术开发和产

业化，努力建设国内乃至亚洲锂电及电动汽车产业高地。鼓励江铃等有实力的汽车企业走出去，支持到沿线国家建设海外汽车生产加工（组装）基地。

（十四）做强光伏新能源产业。发挥我省光伏新能源产业集群优势，引导和支持光伏企业增强核心技术创新能力，大力发展太阳能电池、组件、系统集成及应用产品，积极推进分布式光伏发电应用，不断提升我省光伏企业综合竞争力和市场占有率。积极推动和引导我省光伏企业开展对外经济技术合作，通过对外承包工程等方式，积极开拓非洲、中东、亚洲等新兴市场。鼓励光伏企业开展境外投资，创新国际贸易方式，优化制造产地分布，赴境外建立生产基地或投资建设光伏电站。

（十五）打响绿色食品品牌。立足我省自然生态优势，以国际市场为导向，大力培育以江西茶叶、赣南脐橙、南丰蜜桔、鄱阳湖水产、有机蔬菜、高产油茶等为代表的绿色食品产业基地，努力提升绿色食品加工规模化、园区化和国际化水平。重振江西茶产业，鼓励扩大茶园种植规模，推进品牌整合，打造1—3个全国茶叶知名品牌，巩固和扩大婺源有机茶等产品在欧盟市场的占有率。鼓励农业龙头企业到东南亚、非洲等沿线国家建设农产品种养加工基地，推动与以色列等国家合作建设现代农业示范园区，积极参与农业部组织的“南南合作”农业计划，提升我省绿色食品国际形象。

（十六）打造国际生态旅游目的地。大力实施旅游强省战略，加强景德镇、庐山、三清山、龙虎山、井冈山、婺源等著名旅游景区建设，打造国际生态旅游目的地。加强与沿线国家旅游宣传推广合作，互办旅游推广周、宣传月等活动，积极参与国际性、区域性旅游展会，大力推介“江西风景独好”旅游品牌，提升江西旅游国际知名度。联合国内相关省份推出一批具有丝绸之路概念的特色旅游线路，吸引“一带一路”区域旅游客源。大力开拓泰国、越南、新加坡、俄罗斯等旅游市场。开辟与沿线国家的旅游直飞航线，支持开通旅游包机，促进国际旅游市场发展。

四、深化经贸往来，大力开拓沿线国际市场

推动与沿线国家贸易快速发展，大力培育经贸新增长点，积极开拓海外工程承包市场和能源矿产市场，强化品牌建设，努力提升经贸合作水平。

（十七）加快外贸转型升级。着力巩固我省茶叶、柑橘、蜜柚、特色水产等优势农产品和纺织服装等劳动密集型产品出口优势，进一步提升机械制造、电子信息等机电产品和高新技术产品的出口能力。着力推进南昌、赣州、上饶、宜春、吉安国家加工贸易梯度转移重点承接地，以及赣南承接产业转移示范区、九江承接产业转移示范基地等平台建设，促进外贸结构优化升级。鼓励钢铁、水泥、建材等传统优势行业到资源富集、市场需求大的沿线国家建设生产基地，开拓国际市场。大力实施品牌战略，积极推动出口质量安全示范区建设，助推企业“走出去”。适当提高引进先进设备和技术省级进口贴息标准。

(十八) 开拓对外工程承包市场。抓住沿线国家加大基础设施建设机遇，组织和引导江西国际公司、中鼎国际集团、江西中煤建设集团、省建工集团等对外承包工程龙头企业，联合省内其他建设企业积极开拓非洲、东南亚、中亚、俄罗斯市场，提升对外承包工程质量和效益，培育“江西建设”品牌。鼓励企业积极承揽重大基础设施和大型工业开发项目，带动国内技术、装备、产品、标准和服务出口，扩大对外经济合作效益。

(十九) 加强境外能源矿产开发。鼓励省地质勘测单位采取矿业企业与地勘单位联合、资本与技术结合等方式，到柬埔寨、印尼、菲律宾、伊朗等沿线国家开展地质调查，探寻矿产资源。鼓励江铜集团公司、江钨控股集团有限公司、省能源集团公司等龙头企业参与沿线国家矿产资源开发，巩固和扩大境外铁矿石、铜精矿、稀土矿、钨精矿、煤炭等原料来源。研究建立我省与巴西、智利等拉美地区矿产资源合作新模式。主动参与中亚、北非、澳洲、俄罗斯等国家铀资源勘探开发，积极寻求与中亚、西亚、俄罗斯等国家油气合作，拓展能源供应保障渠道。

(二十) 完善境外营销网络。支持企业加快国际营销网络和售后服务体系建设，在东盟、非洲、俄罗斯等重点市场建设展示中心、批发零售网点、售后服务中心及备件仓库。鼓励企业在沿线国家建设中国江西商贸城，加快发展跨境电子商务，拓宽营销渠道。引导江西商贸物流、电子商务、供应链型外贸企业向沿线国家拓展贸易范围，带动相关产品出口。

五、加强人文交流，促进丝绸之路友好合作

深化与沿线国家文化、生态、科技、教育、医药卫生等领域交流合作，扩大相互了解和文化认同，促进民心相通，为建立多领域的友好合作关系奠定民意基础。

(二十一) 扩大文化艺术交流。立足陶瓷、茶叶、丝绸、夏布等古丝绸之路文化元素，加强丝绸之路历史文化遗产传承和保护，建设一批独具魅力的丝绸之路特色文化交流展示区。主动参与“一带一路”重要历史文化遗产建设，联合相关省份推进“万里茶道”、景德镇古御窑遗址申遗工作。充分发掘我省优秀传统文化，推进儒释道文化、赣南客家文化、稻作文化、青铜文化等交流平台建设，扩大传统文化国际影响。加快文化“走出去”步伐，推动文化出版、动漫设计、油画艺术等创意产业国际合作，鼓励富有江西特色的演艺项目到沿线国家演出，着力办好千年瓷都景德镇陶瓷文化国际巡展等高水平文化交流活动。推动互设文化交流中心，建设好葡萄牙里斯本中国文化中心。加强境外优秀文化产品进口，促进文化相互交流。

(二十二) 强化国际生态合作。深入推进鄱阳湖生态经济区和江西全国生态文明先行示范区建设，保护好鄱阳湖“一湖清水”，加快形成可复制可推广的生态文明建设模式。广泛开展与俄罗斯、东亚、南亚等沿线国家的生态经济和技术交流，共同探索大湖流域综合开发治理新路径。依托世界低碳生态经济大会、国际白鹤论

坛、世界生命湖泊大会，加强应对全球气候变化、发展低碳技术和绿色经济、越冬白鹤保护等方面合作，建立有效的对话机制和联动机制。强化与国际生态保护组织交流，宣传展示生态文明建设成果，树立崇尚自然、保护环境的国际形象。

（二十三）加强科教国际合作。鼓励省内科研机构、高校与东南亚、俄罗斯、欧洲的科研院所、高校建立长期合作关系，加强教师进修、学生互访和科技联合攻关。支持我省有关高校积极面向“一带一路”沿线国家招收一批高素质留学生，鼓励有条件的高校与沿线国家有关高校合作建立孔子学院、孔子课堂，扩大我省教育国际影响力。深入推进南昌大学、华东交通大学等高校与俄罗斯伏尔加河沿岸地区高校合作，认真办好中俄青少年友好交流等活动，增进青年友谊。

（二十四）推动中医药国际交流。发挥我省传统中医技术优势，举办传统中医国际研修班，推动针灸、推拿等传统中医技术走出去。积极推进江西中医药大学岐黄医外国政要体验中心建设，不断扩大提升国际影响力。鼓励有条件的中医医疗机构以独资、合资、合作方式在境外开展中医药服务。依托中医药文化发源地、药都的优势，举办庐山杏林文化论坛、世界传统医学高峰论坛，开展与世界各国中医药学术团体、各类医药学术团体间交流与合作。推进与东盟、南亚、俄罗斯、以色列等国家和地区开展医疗卫生交流，提升双方卫生专业水平。

六、搭建合作平台，拓展“一带一路”交流渠道

加强与国内相关省区及“一带一路”沿线国家合作交流，统筹推进经贸交流、口岸通关、产业投资等重大平台建设，为企业“走出去”、“引进来”创造有利条件。

（二十五）做优经贸投资促进平台。精心打造世界低碳生态经济大会、景德镇国际陶瓷博览会、中国绿色食品博览会等一批自主展会，建立常态化、国际化、综合性投资贸易平台。提升赣港、赣台等经贸活动成效，积极赴沿线国家开展经贸活动，促进双向合作与交流。组织参加东盟博览会、南亚博览会、亚欧博览会、西部博览会等重点展会。鼓励和推动外国政府、国际机构、商贸协会和国际风投机构等来赣设立代表处、办事机构及交流中心。依托国家驻外经贸促进机构，在沿线国家建立招商中心、商会等经贸平台。

（二十六）畅通口岸通关平台。深化与沿海、沿边地区海关、检验检疫等合作交流，全面实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。支持南昌、九江口岸建设，争取设立南昌、九江综合保税区，积极推进九江港口岸进一步扩大开放，加快建成赣州综合保税区、赣州进境木材国检监管区，研究推进共青城设立海关特殊监管区或保税仓库。加快建设昌九区域口岸一体化信息系统。

（二十七）共建跨国合作产业园。鼓励与沿线国家合作共建产业园区、科技园区、经贸合作区，支持有实力的制造业企业到资源丰富、技术相对缺乏的国家设立

加工区，农业龙头企业到非洲和东南亚国家设立生态农业园，大型物流企业到东盟和中亚国家设立经贸合作区，打造我省对外开放重要窗口。借鉴国内新加坡工业园运营模式，积极推动沿线国家到我省设立产业园区。

（二十八）发展友好省州。积极推动与沿线重点地区建立友好合作关系，着力巩固我省与菲律宾、柬埔寨、俄罗斯、匈牙利、德国、法国等国家 8 对友好省州关系，密切南昌、九江、宜春、上饶、鹰潭等与沿线地区 6 对友好城市关系，争取所有设区市在沿线国家发展友好城市。务实推进友好省州（城市）合作，倡导在平等互利基础上签署合作框架协议，开展高层互访、互办经贸推介等活动，促进政府、企业以及民间交往常态化，推动双边合作项目有效实施。充分利用好长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区合作机制，务实推进我省与巴什科尔托斯坦共和国、彼尔姆边疆区等地区的合作交往。

七、强化保障措施

（二十九）积极争取国家支持。加强与国家有关部委对接，争取我省参与“一带一路”通道建设、产业合作、人文交流等重点项目纳入国家相关专项规划和政策支持范围。争取国家批复设立昌九新区，打造对接融入“一带一路”重大战略平台。积极帮助企业争取亚投行、丝路基金和国家政策性银行、政策性保险支持。推动我省重点扶持和鼓励的对外投资企业纳入国家税收激励范围，落实出口退税、税收抵免、税收减免、延期纳税等政策。

（三十）创新合作交流机制。借助广交会、厦洽会、东盟博览会、南亚博览会、亚欧博览会、中阿博览会、西部博览会等展会平台，推进与沿线国家合作。加强与长三角、珠三角、福建海上丝绸之路核心区、新疆陆上丝绸之路核心区，云南、广西面向东盟开放桥头堡，以及重庆、武汉等内陆战略腹地重要节点的联系，深化经贸投资等领域的分工协作，共同推进对外通道、人文合作等项目建设。持续深入推进赣港澳台合作，充分利用好香港国际金融、贸易、航运中心，台湾全球代工产业中心，澳门国际会展、旅游中心以及面向葡语系国家等独特优势，进一步拓展与“一带一路”国家合作。

（三十一）促进投资贸易便利化。积极推进“三单一网”工作，推广上海自贸区可复制的改革试点措施。积极争取申报设立昌九自由贸易区。加快国际贸易“单一窗口”建设，推进“三个一”（一次申报、一次查验、一次放行）和“三互”（信息互换、监管互认、执法互助）口岸大通关改革。建立我省与沿线国家贸易投资优先合作动态“项目清单”。推动人员往来便利化，建立与沿线国家贸易投资合作“出入境绿色通道”。

（三十二）加大跨境金融支持。研究设立省级参与“一带一路”建设专项资金，重点支持省内企业与沿线国家合作项目建设。鼓励国家开发银行江西省分行、中国

进出口银行江西省分行、中国出口信用保险公司南昌营业管理部、中国银行江西省分行等金融机构创新融资模式和金融产品，加大企业参与“一带一路”建设融资扶持力度。研究建立我省企业对外投资大额融资平台和投资保险制度，推动建立我省“一带一路”信用保险统保平台，扩大出口信用保险规模和覆盖面，对大型成套设备出口融资应保尽保。鼓励保险机构设立与国别风险相关的专项险种，开展更为灵活的融资担保形式。积极引导省内企业将人民币作为对外经贸投资的结算货币，促进人民币国际化，有效降低汇率波动风险。

（三十三）完善人才扶持政策。着力培养具有国际视野、通晓国际经济运行规则、熟悉沿线主要国家法律法规的外向型、复合型人才，举办“一带一路”经贸文化高级研修班，加强国际人才储备。加大英语、俄语等语种人才的培养力度，支持南昌大学、江西师大等大中专院校增设一批小语种专业。积极争取国家相关引智专项支持，加大省人才发展专项资金对“一带一路”引智项目扶持力度，大力引进海外高层次人才和技术专家。研究建立参与“一带一路”建设智库，发挥其在决策参考、风险评估以及沟通沿线相关各方中的作用。

（三十四）加强组织实施。省级层面建立参与“一带一路”建设工作机制，统筹协调推进重大项目、重大事项和重大政策的落实。省发改委做好综合协调工作，组织研究重大政策，协调解决重大问题；省商务厅做好对外经贸合作相关工作，推进贸易投资便利化；省外侨办做好对外联络工作，加强与沿线国家的沟通磋商。鼓励国家开发银行江西省分行、中国进出口银行江西省分行、中国出口信用保险公司南昌营业管理部、中国银行江西省分行等金融机构在风险可控前提下，加大“一带一路”投资合作项目及进出口业务和金融支持。各地各有关部门各司其职、密切配合、通力协作，研究制定配套政策措施，抓紧实施各领域合作项目，加强对企业的指导和服务工作，全面推进各项任务的落实。

附件：江西省参与“一带一路”建设优先推进项目（2015—2017年）

别	重点项目	建设内容	工作目标
、对外 通道 建设 项目	1. 基础设施互 联互通工程	加快赣深客专、合安九客专、渝长厦客专、吉永泉铁路、鹰梅铁路、桂永郴赣铁路等项目建设，拓展连接“一带一路”战略通道。	争取2015年底前开工建设赣深客专、合安九客专、吉永泉铁路，加快鹰梅铁路项目前期工作；争取渝长厦客专、桂永郴赣铁路纳入国家“十三五”铁路建设规划，力争“十三五”开工建设。
	2. 对接“一带 一路”货运通道工	研究建立赣欧（亚）国际铁路货运通道。	2015年完成赣欧（亚）国际铁路货运通道开通前期研究工作，

程		开行赣闽“五定班列”。	2017年力争班列化运行；加快赣闽、赣深“五定班列”开行进度。
		开通赣粤铁海联运。	
3. 港口基地建设工程		推进福建莆田港江西石化进出口基地、福建江阴港江西集装箱进出口基地、福建湄洲湾港江西干散货物进出口基地、福建宁德上饶港基地建设。	争取2017年前全部建成投运。
4. 空中通道建设工程		加密南昌至乌鲁木齐、西安、厦门、昆明、南宁等国内干线航班。	力争2017年底前增加南昌至乌鲁木齐、西安、厦门、昆明、南宁等国内干线航班，开通通往东盟国家航班；2017年前启动南昌洲际航线筹划工作，争取2020年前开通。
		巩固扩大南昌至泰国、新加坡旅游包机规模。	
		研究开通南昌洲际航线。	
、产业投资项目	5. 农业投资项目	推进江西华美食品有限公司马来西亚现代农业产业园、赤道几内亚国家级农业示范中心、多哥农业示范中心和九江欧文斯建材公司俄罗斯巴什科尔托斯坦共和国、彼尔姆边疆区农业大棚种植基地建设；支持江西正邦集团到南非设立农业产业园。	争取2016年正式开工建设。
	6. 优势产业合作工程	推动昌河飞机工业公司、江西省直升机投资公司与俄罗斯合作建设1吨级直升机组装线，江西昌兴航空装备有限公司与意大利K4A公司合作生产KA-2HT轻小型民用直升机，泰豪电源技术有限公司与孟加拉、印尼合作生产发电机，江西国际公司、晶科能源有限公司在肯尼亚建设太阳能光伏电站，华意压缩机公司在意大利投资设厂，江西赛维LDK太阳能高科技公司在非洲开展太阳能合作。	加快签署合作协议，启动实施一批项目。
	7. 产能“走出去”工程	支持钢铁、冶金、水泥行业重点骨干企业到沿线国家建设生产基地。	争取2017年前达成项目合作意向，并开工建设。
	8. 出口产业基地	积极推进机电产业基地（南	集聚一批各具特色的出口主

	地建设工程	昌、九江、鹰潭、新余、萍乡等地)、纺织服装产业基地(九江、南昌、宜春、赣州等地)、电子信息产业基地(南昌、吉安、九江)、绿色食品产业基地(赣州、吉安、抚州、上饶等地)、家具产业基地(南康、广丰)、烟花产业基地(万载、上栗)、陶瓷产业基地(景德镇、高安、丰城、黎川、湘东、芦溪)建设。	导型企业,壮大产业链;到2020年,出口主导型产业集群初具规模。
工、经贸合作项目	9. “千家企业闯国际市场”工程	支持晶科能源有限公司、西龙食品有限公司、江西耐普矿新材料股份有限公司、江西艾芬达卫浴有限公司、江西恩泉油脂有限公司、江西中格进出口贸易公司等进出口贸易企业拓展对外贸易业务。	持续推进。
	10. 境外经贸合作项目	推进埃塞俄比亚国际轻工业城、柬埔寨国际工业城、格鲁吉亚国际商贸城、俄罗斯巴什科尔托斯坦共和国乌法中俄国际商贸城、马来西亚现代农业产业园建设。	2015年底前开工建设俄罗斯乌法中俄国际商贸城、马来西亚现代农业产业园,2016年完工;到2017年,各境外经贸合作基地(园区)全部投运。
工、经贸合作项目	11. 外贸转型示范项目	推进南昌、赣州、上饶、宜春、吉安国家加工贸易梯度转移重点承接地,以及景德镇直升机研发生产基地、景德镇陶瓷及文化创意基地、九江绿冬丝绸文化电子创意产业园,上饶和新余光伏产业基地、鹰潭铜产业示范基地、共青城中俄国际商贸城跨境电子商务示范基地建设。	到2017年,各产业基地出口规模和效益显著扩大。
	12. 对外工程承包项目	实施赣州发电设备有限公司承接越南水利发电机组安装、江西国际公司赤道几内亚民生基础设施、江西江联国际工程有限公司埃塞俄比亚糖厂EPC总承包、江西久盛国际电力工程有限公司印尼东加里曼丹三期燃煤电厂扩建以及江西中煤建设集团柬埔寨污水处理厂、印度比哈尔省公路、孟加拉国达卡供水设施等项目。	持续推进。

	13. 能源矿产资源开发工程	推进江西铜业集团与俄罗斯外贝加尔边疆区乌多坎铜矿投资合作项目、与俄罗斯布里亚特共和国奥杰罗铅锌矿投资合作项目、与中冶集团合作开发阿富汗艾娜克铜矿项目、与俄罗斯巴什科尔托斯坦共和国铜尾矿回收综合利用合作项目，省能源集团与印尼贝劳煤炭能源公司、巴彦能源公司煤炭合作开采项目、与澳大利亚 CMR 煤炭公司煤炭合作开采项目，江钨控股集团与喀麦隆钴镍锰矿合作项目、与白俄罗斯稀土矿产和铀资源合作项目。	争取 2015 年底前江西铜业集团巴什科尔托斯坦共和国铜尾矿回收综合利用项目签署合作协议，2016 年开展项目前期工作；力争到 2017 年，江西铜业集团与俄罗斯外贝加尔边疆区、布里亚特共和国签署项目合作协议；省能源集团与贝劳煤炭能源公司、巴彦能源公司和 CMR 煤炭公司签署项目合作协议；江钨控股集团与喀麦隆、白俄罗斯合作项目完成开发前期准备工作。
、人文交流项目	14. “江西风景独好”旅游推介工程	积极举办旅游推介会，参与国际性旅游展会，打响“江西风景独好”旅游品牌；推进景德镇、庐山、三清山、龙虎山、井冈山、婺源等世界文化休闲旅游示范区和“江西风景独好”境外旅游形象店建设。	2015—2017 年，每年组织一次重大旅游推介活动，积极参与国际性旅游展会，规划建设一批“江西风景独好”境外旅游形象店。
	15. 文化交流工程	承建文化部葡萄牙里斯本中国文化中心。	2016 年底前建成并投入使用。
		建设南昌大学俄语中心。	2015 年底前建成并投入使用。
		组织千年瓷都—景德镇陶瓷文化国际巡回展赴“一带一路”沿线国家展演，参与中国—东盟文化交流年、2015“中俄青年年”等重大文化交流活动。	完成各项交流活动。
、人文交流项目	16. 世界文化遗产申报工程	推进“万里茶道”、景德镇古御窑遗址申报历史文化遗产。	2015 年启动景德镇古御窑遗址申遗筹备工作，力争 2016 年联合湖北、福建等省份完成“万里茶道”历史文化遗产申报工作。
	17. 生态合作交流工程	提升世界低碳生态经济大会、国际白鹤论坛重大生态合作平台影响力。	认真筹备好 2016 年世界低碳生态经济大会；2015 年底前与俄罗斯雅库特共和国合作开展越冬白鹤保护活动，力争 2017 年与相关国家建立合作联动机制。

	18. 教育合作工程	继续加强九江学院柬埔寨王家学院孔子学院、南昌大学印度尼西亚哈山努丁大学孔子学院建设,深入开展南昌大学与俄罗斯彼尔姆国立大学、华东交通大学与俄罗斯彼尔姆国立科研理工大学的合作与交流,积极推进南昌大学与俄罗斯巴什基尔国立医科大学、华东交通大学及新余学院与俄罗斯萨马拉国立大学的合作与交流。	到2017年,合作关系全面深化,我省招收“一带一路”沿线国家留学生增加到2800人。
	19. 科技合作工程	继续深入实施国家“千人计划”项目、“杰出青年科学家来华计划”项目、中国—南亚科技合作项目、省农科院与菲律宾杂交水稻育种、栽培技术合作项目。 实施东华理工矿产资源勘查研究、江西先锋职业技术学院聘请印度IT高级工程师、江西耐普矿机新材料公司“矿山机械产品输出及产业链构成”等引智项目。	持续推进。 到2017年基本完成。
	20. 医疗卫生合作工程	推进与东盟、南亚、俄罗斯、以色列开展学者互访、科研、临床医疗等合作。	形成一批合作成果。
	21. 中医药国际交流项目	举办传统中医国际交流班,建设江西中医药大学岐黄国医外国政要体验中心。 建设江西中医药大学与俄罗斯巴什科尔托斯坦共和国尤玛达瓦疗养院巴国长江中医馆。	办好首届传统中医国际研修班,力争2016年底前接收第一批国际学员,建成江西中医药大学岐黄国医外国政要体验中心。 争取2015年底前签署合作协议,派遣针灸医师开展工作。
、重大开放支撑平台	22. 口岸平台建设工程	争取设立南昌、九江综合保税区,加快建设赣州综合保税区和进境木材国检监管区,研究推进共青城海关特殊监管区或保税仓库。	争取2015年底前南昌综合保税区获批,加快九江综合保税区申报设立工作进度,基本建成赣州综合保税区和进境木材国检监管区,启动共青城海关特殊监管区或保税仓库设立申报工作。
	23. 经贸投资	参与厦门中国国际投资贸易	积极推进各项交流活动圆满

促进平台	洽谈会、南宁中国东盟博览会、中国亚欧博览会等重大经贸活动。	完成。
	加强世界低碳生态经济大会、景德镇国际陶瓷博览会、中国绿色食品博览会、全国药品交易会、中国（江西）茶业茶文化展览会、中国国际家纺博览会及赣港经贸合作活动、赣台经贸文化合作交流等经贸平台建设。	持续推进。
	推动成立江西中东欧投资联合会。	2015 年底前成立。
	设立江西德国、香港招商中心。	持续推进。
24. 跨境合作产业园建设	建设上饶市经开区德国产业园、南昌高新区伏尔加产业园，推动新加坡等国家到我省设立产业园区。	2015 年开展上饶市经开区德国产业园、南昌高新区伏尔加产业园申报前期工作，加快完成产业园申报和设立工作；到 2017 年，吸引一批优势企业入驻产业园。
25. 友好省州建设	继续深化我省与俄罗斯雅罗斯拉夫尔州、柬埔寨暹粒省、菲律宾保和省、匈牙利奥普伦州友好省州关系，推进与法国香槟阿登大区、德国黑森州等友好省州的产业合作，发展与俄罗斯巴什科尔托斯坦共和国、彼尔姆边疆区友好省州关系。	2015 年底前与巴什科尔托斯坦共和国建立友好省州关系，2016 年与彼尔姆边疆区建立友好省州关系；推进与香槟阿登大区开展农业、文化产业合作，与黑森州开展新能源汽车、化工、电子产品和机械制造业合作，共建德国产业园。力争到 2017 年与各友好省州建立沟通与协商机制，政府、企业及民间交往常态化。
	继续深化南昌市与马其顿共和国斯科普里市、九江市与斯洛文尼亚科佩尔市、九江市与波兰莱基奥诺沃市、鹰潭市与乌克兰依久姆市、宜春市与匈牙利蒂萨铁堡市、上饶市与俄罗斯苏兹达里市、德兴市与匈牙利蒂萨新城友好城市关系，推进南昌市与俄罗斯乌法市建立友城关系。	我省各市与沿线友好城市关系进一步深化，务实开展产业、经贸、人文等领域全面合作；2015 年底前南昌市与俄罗斯乌法市建立友好城市关系。
26. 支持平台	设立省级参与“一带一路”	力争 2016 年完成

	建设	建设专项资金。	
		建设省级对外投资大额融资和担保平台。	

浙江省发展改革委关于印发《宁波“一带一路”建设综合试验区总体方案》的通知

发布时间：2017-09-20

来源：中国一带一路网

文件名称：浙发改函〔2017〕166号

宁波市人民政府，省级有关部门：

根据《浙江省人民政府关于设立宁波“一带一路”建设综合试验区的批复》（浙政函〔2017〕97号）精神，现将《宁波“一带一路”建设综合试验区总体方案》（以下简称《总体方案》）印发你们，请认真组织实施。

宁波市要围绕《总体方案》确定的目标要求，进一步分解任务、明确责任，实施进展及重大事项及时报送省“一带一路”综合试验区创建工作领导小组。省级有关部门要加强对综合试验区重大改革、重大举措、重大项目的协调指导，形成合力，共同推动综合试验区在探索“一带一路”建设新模式、新路径等方面取得创新成效。

浙江省发展和改革委员会

2017年9月20日

附件：[《宁波“一带一路”建设综合试验区总体方案》](#)

湖南省推进国际产能和装备制造合作三年行动计划 (2018-2020年)

发布时间：2017-12-21

来源：中国一带一路网

推进国际产能和装备制造合作（以下简称“国际产能合作”），是党中央统筹国内国际两个大局、建设全面开放新格局的重要战略部署，对引领经济发展新常态、深化供给侧结构性改革、推动构建人类命运共同体具有重要战略意义。按照国家统一部署，根据我省《关于推进国际产能和装备制造合作的实施意见》（湘政发〔2015〕40号）、《关于加快推进国际产能合作的意见》（湘政发〔2017〕8号），为推动国际产能合作取得突破性进展，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，着眼全球经济发展新格局，把握国际经济合作新动向，统筹全面对外开放和省内改革发展，坚持“一带一路”与“一带一部”相结合，坚持国际产能合作与中部崛起相结合，坚持“走出去”与“引进来”相结合，坚持紧密对接境外需求与推动省内产业转型升级相结合，科学谋划、合理布局，全面完善政策框架和推进模式，充分调动各类主体积极性，切实防范各类风险，努力将我省打造为中部地区国际产能和装备制造合作的示范区。

（二）基本原则

企业主导，政府推动。确立企业在国际产能合作中的主体地位，遵循国际惯例和商业原则，防止恶性竞争。发挥政府引导和推动作用，科学谋划合作布局和领域，完善政策支持，优化发展环境，为企业“走出去”和“引进来”提供有力支撑。

突出重点，有序推进。以促进省内经济提质增效升级为核心，制定差别化产业政策导向，不断提升核心竞争力，防止产业空心化。聚焦重点国家、优先领域、重大项目，通过直接投资、工程承包、装备出口、研发合作等多种方式推进国际产能合作。

互利共赢，防范风险。坚持义利并举，恪守法律底线，履行社会责任，将产能合作与合作国发展实际紧密结合，实现共同发展。建立风险防控机制，规范企业海外经营行为，积极防范各类境外风险。

把握节奏，久久为功。树立全面观念，坚持稳字当头、保持定力，以现有合作基础扎实的地区和领域为基石，积极稳妥、精准推进，确保国际产能合作协调、稳定、可持续发展。

（三）主要目标

力争通过三年左右的努力，境外市场规模稳步扩大，对外投资和对外承包工程平稳健康发展，主要指标年均增长 10%以上，工程建设中使用省内装备产品比重大幅提升。平台承载功能持续增强，培育 20 家以上在国内外有较大影响力的产能“走出去”重点企业与国际工程承包龙头企业，建立 5 个以上境外国际产能合作示范基地。产能合作机制不断完善，各项支持政策落地见效，服务保障能力全面提升。经济社会效益不断提升，实现对外投资从规模扩张向效益提高转化、对外承包工程从传统承建模式向整体解决方案转型、对外经贸从“大进大出”向“优进优出”转变，对省内产业转型升级的促进作用明显增强，

二、主要任务

聚焦重点产业、重点国家、重点项目、重点企业、重点园区，力争率先突破，带动全面。结合我省发展实际，2018-2020 年，集中围绕工程机械、轨道交通、钢铁、矿产有色、建筑建材、电力设备、农业、新兴产业、科技研发等 9 个有优势、有潜力的产业和领域，发挥重点企业带动、引领和辐射作用，有力有序有效推进国际产能合作。

（一）工程机械

把握“一带一路”及周边国家基础设施互联互通、非洲“三网一化”、东盟和拉美地区重大基础设施建设等投资发展机会，着眼境外重大工程建设项目，合理构建工程机械国际网络。充分发挥中联重科、三一集团全球化战略布局优势和产品服务系统实时监测等智能技术优势，加大工程机械企业国际市场开拓力度。以境外园区为平台，重点推动中国-白俄罗斯工业园中联重科生产基地建设，争取三年内建成我省工程机械国际产能合作生产示范基地。以泰富重装、铁建重工为代表，积极发展海工装备、港口机械和盾构装备，不断拓展海外市场。

（二）轨道交通

加快铁路“走出去”步伐，拓展轨道交通装备国际市场。支持省内重点企业通过工程承包、项目分包、收购并购、投资建厂等多种形式参与境外轨道交通工程建设，推动周边铁路互联互通。重点支持中车株机、中车株洲所欧洲并购项目，中车时代电气伊朗项目。积极引进欧美先进生产技术，在欧美等发达国家实现高铁以及动车组项目的突破，扩大轨道交通出口市场份额。

（三）钢铁产业

以国际市场需求为导向，以境外重点项目和产业集聚区建设为抓手，鼓励重点企业通过并购、合资等多种方式布局海外营销网络，择机建设钢铁生产基地，带动钢材产品对外输出，进一步提升省内钢铁产业的国际竞争力与可持续发展能力。以华菱钢铁、衡阳钢管为代表，重点推进华菱钢铁印尼无缝钢管生产线、伊朗合作管加工等项目，力争通过三年左右的努力，在印尼建成我省钢铁生产示范性基地。

（四）矿产有色

优化产业布局，支持省内企业转型升级，加快资源开发“走出去”步伐。以非洲、东南亚和南美洲作为境外资源勘探开发重点地区，鼓励优势企业对外输出产能。以中冶长天、五矿二十三冶、新华联镍业等企业为基础，鼓励大型龙头企业发挥带头作用，集结产业链上下游企业集群式“走出去”。重点推进中冶长天越南钢铁厂项目、土耳其烧结项目、新华联印尼高炉镍铁项目，争取三年内在东南亚与非洲建立重点矿产资源开发基地。

（五）建筑建材

积极向中国对外承包工程商会、我省建筑业企业“走出去”的重点地区大使馆经济商务参赞处等推介我省建筑业企业，支持其争取国外承包和国家援外项目。围绕我省具有比较优势的装配式建筑、中低速磁悬浮、水（火）电站、公路桥梁等领域，打造若干产业联盟（集群），推动企业抱团“走出去”。以湖南建工与远大住工签署战略合作框架协议为样板，大力推动我省在国际工程市场拓展的优势企业形成战略合作体。重点推进肯尼亚多用途引水、毛里塔尼亚农垦复合型糖厂、新西兰奥克兰民生保障房开发等项目。

（六）电力设备

全力开拓亚洲、非洲、拉美等地区重点国家电力市场，积极参与欧美地区和新兴市场国家风电和太阳能光伏项目的投资与建设。鼓励重点企业采用工程总承包、海外投资等多样化模式参与海外电力项目，扩大国产火电、水电装备和技术出口规模，提高国际市场占有率。以中南院、电力院、水电八局、五凌电力、特变电工等重点电力企业为代表，以工程总承包等方式，带动湘电风力发电机、大型电机、水泵等电力配套设备和技术出口，实现优势产能转移。重点推进特变电工喀麦隆输变电线路、老挝万象变电站及输变电线路建设、中南院泰国 WED 风电二期、湖南建工加纳电网等工程，争取三年内实现项目落地。

（七）农业

以隆平高科、袁氏种业、湘拖集团、澳优乳业等为重点，培养和打造一批具有国际竞争力的大型跨国涉农企业或集团。加大以杂交水稻为主的种业、牛羊乳制品加工为主的食品农产品加工业、中小型农业机械为主的农机业等国际合作，鼓励境外农业产业和企业全产业链发展并向价值链中高端迈进。支持涉农企业以独资、合

资、参股、并购等多种形式，在境外开展联营合作或绿地投资、并购投资，在东南亚、南亚、中亚、非洲、大洋洲等地区建立海外研发、生产、加工、贸易、仓储运输等基地。重点推进俄罗斯喀山潇湘农机产业园、隆平高科东帝汶湖南农业产业园和收购巴西陶氏益农西门及生物科技公司股权项目、炫烨农业老挝粮食生产基地等项目，争取通过三年的努力，在重点地区和国别建立 10-20 个境外农产品合作示范基地。

（八）新兴产业

支持电子信息、生物医药、新材料等重点企业提高研发、设计、制造水平。鼓励瑞森可收购美国机器人公司，支持华曙高科 3D 打印引进欧美先进技术，实现本土生产力创新与改革，建设全球研发、生产、销售一体化网络。引导和培育专业化、规模化的旅游装备骨干企业，支持太阳鸟游艇、山河科技、星通汽车等企业自主研发或引进开发游艇、轻型飞机、房车、轨道观光车等高端旅游装备产品，并以专业产业园区为中心，打造集研发、制造、零部件配套及营地运营为一体的全产业链。同时，以博览会为媒介，拓展旅游装备市场消费，推动省内旅游新业态蓬勃发展。

（九）科技研发

依托省内高校、科研院所、企业研发中心，加强与英、德、法、波兰、捷克等欧盟国家，以及以色列、新加坡、日本、韩国、俄罗斯、乌克兰等国家和台湾地区的研发合作，引进研发设计、经营管理等高层次人才和团队，提升研发实力和科研成果转化率。引导支持有实力的企业在境外建设研究中心或技术示范、推广基地。重点推进中意低碳研究中心、中英绿色环保建设中心、湖南国际技术转移中心(1+N)平台等项目建设。

三、保障措施

（一）强化政府统筹服务。发挥政府职能，深化“走出去”“引进来”管理体制，把“一带一路”、国际产能合作与优化省内产能结构、补齐产业发展短板结合起来，指导企业有重点、有目标、有组织地开展对外合作。加大放管服力度，简化审批手续，完善备案程序，深化境外投资管理制度改革，促进和规范境外投资行为。（省发改委、省商务厅、省经信委、省农委）

（二）持续加大财政支持。省级财政统筹开放型经济发展等各类专项资金，通过前期费用补助、贷款贴息、保费补贴等方式，对符合政策条件的“走出去”境外产业集聚园区载体平台等建设给予支持，推进省内新领域及优势领域产能转型升级，支持省内新兴企业及新兴领域“走出去”。（省财政厅、省商务厅、省发改委、省经信委、省农委）

（三）提升金融扶持效能。加大政策性金融支持力度，通过银团贷款、出口信贷、项目融资等多种方式，扩大贷款规模；加强银政合作，充分运用抵押补充贷款

(PSL)、出口卖方信贷等政策性工具支持国际产能合作。加大政策性保险支持力度,建立出口信用保险支持大型成套设备的长期制度性安排,对风险可控的项目实现应保尽保,搭建全省海外投资风险统保平台,服务全省“走出去”企业。加大商业性金融支持力度,支持“走出去”企业以境外资产和股权、矿权等权益为抵押获得贷款。加大证券业支持力度。鼓励符合条件的企业和金融机构通过发行债券、资产证券化产品在境内外市场募集资金。发挥各类投融资基金作用,积极争取国家各类投资主体出资设立的丝路基金、中拉基金、中非基金等一系列多双边产能合作基金支持。(省政府金融办、省财政厅、省商务厅、省国资委、国家外汇管理局湖南省分局、国家开发银行湖南省分行、中国进出口银行湖南省分行、中国信保长沙营管部)

(四)搭建产能合作平台。紧扣我省国际产能合作重点领域,设立省级国际产能合作项目库,实现全省项目信息统筹管理,明确责任主体和时间节点,确保项目有序推进。加快国际产能合作服务平台建设,推动部门与企业之间信息互联互通,为企业“走出去”提供法律、政策、商机和预警等资讯服务。建立重大活动共同参与、重大项目共同推进的工作机制。(省发改委、省商务厅、省贸促会、省工商联、省经信委、省国资委、省农委、中国信保长沙营管部、相关银行)

(五)有效防控海外风险。制定完善重点国别投资指导意见,建立健全企业“走出去”风险评估机制和突发事件应急处置预案,引导和鼓励企业充分利用出口信用保险防范海外风险,及时预警有关国家政治、经济、社会和法律重大风险,妥善应对和处置各类安全问题。定期开展境外安保巡查工作,对“走出去”企业、驻外机构进行安全防范联合检查指导,切实保障省内公民和企业境外安全。将推进便利化和有效防范风险结合起来,加强企业海外经营行为合规制度建设。(省公安厅、省外侨办、省商务厅、省发改委、省贸促会、省农委、中国信保长沙营管部)

(六)引导制定国际标准。支持企业对标国际先进标准组织生产,鼓励特色优势产业与龙头企业参与国际标准的制(修)订,提升工程机械、轨道交通等优势产业国际话语权。支持引导特色优势产业迈向国际产业链分工的中高端,推进我省优势技术和标准走出国门,增强湖南标准的国际影响力。(省知识产权局、省经信委、省质监局、省出入境检验检疫局、省商务厅、省农委)

(七)加强文化交流工作。发挥省内新闻传媒优势,加强对“一带一路”暨国际产能合作战略的宣传力度,激发地方和企业“走出去”的热情。积极开展人文交流,打造人文交流品牌和对外推广平台,讲好湖南故事,树好湖南形象。充分利用湖南卫视、中南传媒的平台优势和湖湘文化的国际影响力,扩大与东道国在文化体育、广播影视、新闻出版、文艺演出等方面的交流合作。鼓励支持省内有实力的院校、职业院校开展境外办学和职业教育合作,扩大外国留学生规模,引导企业吸纳留学生参与境外项目建设。推动与重点国家和地区建立友好省州、友好城市等经贸

合作伙伴关系，完善沟通协调机制，再结对一批友好城市。（省委宣传部（省政府新闻办）、省新闻出版广电局、省文化厅、省外侨办、省商务厅、省贸促会、省农委）

（八）提高人才队伍支撑。建立“一带一路”建设暨国际产能合作领军人才库。加大跨国经营管理人才培养力度，坚持企业自我培养与政府扶持相结合，培养一批复合型跨国经营管理人才。以培养创新型科技人才为先导，加快重点行业专业技术人才队伍建设，建立人才国际化交流平台。（省人社厅、省教育厅、省发改委、省商务厅、省国资委、省贸促会、省工商联、省农委、省科技厅、省经信委）

河北省推进共建“一带一路”教育行动计划

发布时间：2016-10-19

来源：河北省教育厅网站

文件名称：冀教外〔2016〕108号

各市（含定州、辛集市）教育局，省属各高校：

为贯彻落实中共中央、国务院和省委、省政府关于做好新时期教育对外开放工作的要求以及教育部《推进共建“一带一路”教育行动》，促进我省与“一带一路”沿线国家教育交流合作，河北省教育厅制定了《河北省推进共建“一带一路”教育行动计划》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。请各市教育局、各高校于2016年11月底前呈报推进共建“一带一路”教育行动工作方案。

河北省教育厅

2016年9月1日

河北省推进共建“一带一路”教育行动计划

共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）是党中央、国务院统筹国内国际两个大局做出的重大战略决策，对开创中国全方位对外开放新格局、促进地区及世界和平发展具有重大意义。教育在共建“一带一路”建设中具有基础性和先导性作用。与沿线国家加强教育交流合作，不仅可以促进教育事业发展，而且可以促进与沿线国家民心相通，为政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通提供人才和智力支持。为贯彻落实中共中央、国务院和省委、省政府关于做好新时期教育对外开放工作的要求以及教育部《推进共建“一带一路”教育行动》，促进我省与“一带一路”沿线国家教育交流合作，制定《河北省推进共建“一带一路”教育行动计划》。

一、指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的教育方针，以服务党和国家工作大局、服务全省经济社会发展中心任务为宗旨，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，扩大和深化与“一带一路”沿线国家教育交流合作，不断提升全省教育质量和对外开放水平，推进人文交流，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦、建设经济强省美丽河北作出积极贡献。

二、基本原则

——围绕中心、服务大局。自觉服务国家“一带一路”战略及我省与中东欧国家合作发展等重大工作部署，围绕全省经济社会发展中心任务，切实提升全省教育对外开放水平及层次，促进民心相通，为“一带一路”建设政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通提供人才和智力支持。

——立足重点、精准对接。面向河北省重要产业、重点工程和关键节点的迫切需求，确定教育合作的重点国别、优先领域和关键项目。针对不同国家教育发展差异，精准对接沿线国家教育合作需求，提高对外交流合作的针对性和有效性，提升项目质量和效益。

——互学互鉴、合作共赢。依托河北外宣国际传播合作平台，向“一带一路”沿线国家积极宣传介绍我省教育发展经验和成就，增强我省教育国际影响力，学习借鉴外方发展经验，相互取长补短、共同促进、共同提高。与有关国家寻求教育交流合作的利益契合点和最大公约数，充分发挥各自优势和潜力，坚持共商、共建、共享，实现共赢发展。

三、目标任务

与“一带一路”沿线国家教育交流合作日益密切，务实合作不断扩大和深化。力争到2020年，每市至少推动5至10所中小学、中等职业学校与“一带一路”沿线国家中小学及职业院校建立合作关系；省属骨干本科院校分别与“一带一路”沿线国家至少3所高校建立友好学校关系；其它本科院校和国家示范性及骨干高职院校分别与“一带一路”沿线国家至少2所高校及教育机构建立友好合作关系；其它高职院校分别与“一带一路”沿线国家至少1所高校或教育机构建立友好合作关系，并开展实质性合作。力争到2020年，“一带一路”沿线国家在冀国际学生规模达到5000人；与“一带一路”沿线国家知名高校新建2至3个中外合作办学机构，举办10至15个中外合作办学项目；在海外新建1至2个孔子学院，5个孔子课堂，累计选派1500名汉语教师和志愿者赴“一带一路”沿线国家任教。

四、重点工作

（一）畅通教育交流合作渠道。

按照国家和我省对外开放总体布局，积极参与国家“一带一路”教育行动及国家双边多边合作计划和交流项目，充分利用友好省州关系以及省外国专家局境外引智工作站等，与我省“一带一路”沿线国家的友好省、州（县）、城市建立教育交流合作平台，构建教育政策信息交流通报机制，拓宽和深化我省与沿线国家教育交流合作渠道。鼓励和支持我省各级各类学校与沿线国家学校建立友好关系，积极开展人员交流活动。建立“一带一路”沿线国家高等学校和职业学校联盟，延展教育务实合作平台，拓展沿线国家教育合作空间，形成往来频繁、合作众多、交流活跃、关系密切的携手发展局面。

（二）促进沿线国家语言互通。

语言互通是开展教育等各方面交流合作、增进民族文化理解和不同文明交流互鉴的桥梁和纽带。要深化与“一带一路”沿线国家的语言合作交流，加强在汉语推广和非通用语种学习中的互帮互助，促进中外语言互通。鼓励我省学校与“一带一路”沿线国家合作建立孔子学院和孔子课堂，提升办学质量，选派教师和志愿者赴国外教授汉语和传播中华文化，增进沿线国家青少年学习汉语和中国文化的兴趣，彰显中华文明独特魅力，充分利用河北外宣国际传播合作平台，积极传播中国理念、中国声音和河北声音。各高校要深入了解“一带一路”建设中的语言需求，发挥自身优势，与有关国家加强合作，积极开设非通用语种专业，开展中学教师非通用语种师资培养，加快培养我省所需非通用语种人才以及既通晓沿线国家语言，又熟知当地政治、经济、文化、宗教等国情的专门人才。鼓励有条件的高校开设非通用语种专业。有条件的中学和职业院校也可视情开设相应的非通用语种课程。

（三）推进与沿线国家文化交流。

积极参与中俄、中国—印尼等人文交流机制建设，开展具有河北特色的教育文化对外交流活动。鼓励我省高校与沿线国家专家学者合作开展中国课题研究，增进沿线各国对中国发展模式、国家政策、教育文化等方面的理解。支持我省高校建设国别研究中心和区域研究基地，开展对“一带一路”沿线国家经济、政治、教育、文化、历史等领域研究，加强综合性战略研究，提供相关决策咨询。有条件的高校要适时开设“一带一路”沿线国家历史、地理、文化等方面的课程。逐步将国际理解课程、丝路文化遗产保护等相关内容纳入中小学教育课程体系，加强“一带一路”知识普及。加强我省与“一带一路”沿线国家师生交流，通过举办夏（冬）令营、社会实践、志愿服务、文化体验、学科竞赛、体育赛事、艺术展演、创新创业活动和新媒体社交等途径，增进双方青少年学生对彼此文化的相互理解。

（四）加强留学工作。

加大国家公派出国留学项目对“一带一路”国际产能合作、国别区域研究和非通用语种人才培养等领域人员派出支持力度，鼓励我省教师和学生赴“一带一路”沿线国家研修学习，着力培养既深入掌握相关专业知识和技能，又熟悉沿线国家语言、文化、宗教、法律和风俗习惯的国际化人才。

积极参与“丝绸之路”中国政府奖学金人才培养项目。加大对“一带一路”沿线国家优秀学生来我省学习资助支持力度。鼓励高职院校和民办高校招收培养“一带一路”国家留学生。鼓励有条件的市和高等学校单独设立或与企业、社会力量合作设立“一带一路”来冀留学生奖学金，积极吸引“一带一路”沿线国家学生来我省学习研修。鼓励学校与国内外知名企业、公司建立合作关系，实施订单式培养。面向沿线国家人才培养需求，加强钢铁冶金、交通运输、生物科学等品牌专业和品牌课程建设。提高教育教学质量和管理服务水平，把河北打造成为受沿线各国学子欢迎的留学目的地。

（五）加强人才联合培养和中外合作办学。

鼓励和支持我省学校与沿线各国高等学校在钢铁冶金、语言、交通运输、建筑、医学、能源化工、环境工程、生物科学、海洋科学、生态保护、文化遗产保护等专业领域开展学生联合培养，实现学分互认、学位互授联授。

鼓励我省高校和职业院校围绕京津冀协同发展战略以及国家和我省急需的自然科学与工程科学类专业建设，与“一带一路”沿线国家开展合作办学，引进国外高水平师资、课程体系、教育教学方法等优质教育资源，促进学校教育教学改革，提高人才培养水平。加强质量监管，提高中外合作办学质量。

鼓励高校和职业院校与行业企业深化产教融合，配合高铁、钢铁冶金等行业企业走出去，赴“一带一路”沿线国家探索开展多种形式的境外合作办学，合作设立职业院校、培训中心，合作开发教学资源 and 项目，开展多层次职业教育和培训，培养当地急需的各类“一带一路”建设者。

（六）积极承接教育对外援助。

支持和鼓励有条件的市和学校依托自身优势，积极承接国家教育国际援助项目，建设对外教育培训中心和教育援外基地，为沿线各国培养培训教师、学者和各类技能人才。充分利用各种在线教育平台，为沿线国家提供在线课程，或创办虚拟大学，提供便捷价优的跨境教育。大力推进优质教学仪器设备、教材课件和整体教学解决方案输出。鼓励我省教育装备生产企业充分利用国际教育装备产品交易中心等平台，加强对外合作，不断扩大海外市场。

（七）积极开展学术交流与科研合作。

鼓励支持我省高校师生、教育科研部门专家学者与“一带一路”沿线国家开展学术交流和科研合作。加强学术交流合作机制建设，打造“一带一路”学术交流平

台。充分发挥省级教育科研部门智库作用，建设“一带一路”教育科研共同体，开展“一带一路”沿线国家和地区教育法律、政策协同、教育发展重大战略问题、教育教学等学术研究及交流活动，为教育区域政策制定、我省与沿线各国学校和社会力量开展教育合作交流提供政策咨询服务，推进“一带一路”优质教育资源共享。支持高等学校依托学科优势专业，建立产学研用结合的国际联合实验室(研究中心)、国际技术转移中心，与沿线各国共同应对经济发展、资源利用、生态保护等重大挑战。

(八) 充分发动社会力量参与支持教育交流。

充分发挥社会力量办学特色优势，积极吸纳更多民间智慧、民间力量、民间方案，支持和鼓励企业和社会机构、专业组织积极参与“一带一路”教育行动计划，完善政策，加大资金等支持力度，激发民间开展教育国际合作交流热情。支持企业和个人依法参与中外合作办学、合作科研、涉外服务等教育对外开放活动。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。

切实加强和改进对教育对外开放工作的领导，健全领导体制和工作机制。各市、各高校要高度重视，将推进共建“一带一路”教育行动摆上重要议事日程，认真谋划推进共建“一带一路”教育行动的具体工作方案，明确工作目标、时间表和路线图，采取有力举措，推进与“一带一路”沿线国家教育交流合作。

(二) 加强教育外事队伍建设。

切实加强教育外事队伍建设，选配具有过硬政治思想素质和良好跨文化沟通能力、严守外事纪律、认真负责、求真务实、开拓创新、身心健康的人员从事教育外事工作，通过岗位锻炼和国内外培养培训，努力提高其政治素质和教育外事务务水平，不断提高队伍的战斗力和执行力，打造一支高素质的教育外事队伍，保证与“一带一路”沿线国家的教育交流合作有人做、做得好。

(三) 加强经费保障。

各级教育行政部门要保障“一带一路”专项教育交流合作经费需要。各高校也要根据教育对外交流合作需要，设立或配套“一带一路”专项教育交流合作资金，不断加大外事经费投入。坚持厉行勤俭节约，严格遵守国家和省外事经费管理规定，细化管理措施，加强教育外事经费管理，提高外事经费使用的规范性、质量和效益。

(四) 加强工作督导和舆论宣传。

各市、各高校要积极推进本市本校与“一带一路”沿线国家的教育交流合作，加强工作督导，狠抓落实，加大宣传力度，营造良好舆论氛围，保证与“一带一路”沿线国家教育交流合作项目落地生根、开花结果，发挥积极作用。

广西建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的 思路与行动

发布时间：2016-10-19

来源：广西发改委网站

广西参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的思路与行动

前 言

- 一、时代背景
- 二、建设原则
- 三、框架思路
- 四、重点合作领域
- 五、完善合作机制平台
- 六、广西积极行动
- 七、共建共享创造美好未来

前 言

2013 年 9 月和 10 月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）的重大倡议，得到国际社会高度关注。中国国务院总理李克强参加 2013 年中国—东盟博览会时强调，铺就面向东盟的海上丝绸之路，打造带动腹地发展的战略支点。加快“一带一路”建设，有利于促进沿线各国经济繁荣与区域合作，加强不同文明交流互鉴，促进世界和平发展，是一项造福世界各国人民的伟大事业。

为积极参与和融入“一带一路”建设，经广西壮族自治区人民政府同意，发布《广西参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的思路与行动》。

一、时代背景

早在 2000 多年前的西汉，广西合浦就是古代海上丝绸之路最早的始发港之一。千百年来，广西秉承开放精神，与东南亚、南亚保持密切的经贸文化往来。随着“一带一路”、中国—东盟自贸区升级版建设的加快，广西加速开放进程，成为中国面向东盟开放的重要门户和基地，成为东盟企业开拓中国市场的重要平台。

2015 年 3 月，中国国务院授权国家发展改革委、商务部、外交部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，对广西的要求是：发挥与东盟国家陆海相邻的独特优势，加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展，构建面向东盟区域的国际通道，打造西南、中南地区开放发展新的战略支点，形成 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。2015 年 3 月 8

日，中国国家主席习近平参加全国人民代表大会广西代表团审议时，强调对广西的上述新定位和新要求。

二、建设原则

坚持互利共赢，寻求利益契合点和合作最大公约数，体现各方智慧和创意，各施所长，各尽所能，把各方优势和潜力充分发挥出来。

坚持市场运作，遵循市场规律和国际通行规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和各类企业的主体作用，同时发挥好政府的作用。

坚持改革创新，营造良好发展环境，以改革推动对外合作，以对外合作促进改革。

坚持民心导向，与沿线国家一道，互尽所能，各施所长，共同解决百姓最关注、最迫切的发展问题，使建设成果惠及沿线各国人民。

三、框架思路

根据《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》对广西定位要求，服务中国—东盟自贸区升级版，在继续深化与东盟国家合作的同时，拓展与丝路沿线其他国家的合作，重点打造“一廊两港两会四基地”，构建面向东盟的国际大通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成“一带一路”有机衔接的重要门户。

共建中国—中南半岛经济走廊。以南北陆路国际新通道（南宁—兰州，南宁—新加坡）、粤—桂—中南半岛综合运输通道、北部湾区域性国际航运中心、中国—东盟信息港等为骨干支撑，加快中国连接中南半岛的高速公路网、铁路网、海运网、航空网和通信网建设，将中国与中南半岛、“一带”与“一路”有机衔接起来。共建国际合作园区、跨境经济合作区、沿边重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区等合作平台，以广西为主要基地，促进中国内陆地区、东部发达地区与中南半岛产业对接，将南宁—新加坡经济走廊打造成为中国—中南半岛经济走廊的主轴。

共建中国—东盟港口城市合作网络。以北部湾港为基地，加快与东盟国家共同建设港口城市合作网络，促进中国与东盟各国港口城市之间在互通航线、港口建设、临港产业、国际贸易、文化旅游等方面深化合作，推动中国与东盟各港口城市之间形成航运物流圈、港口合作圈、临港产业圈、旅游合作圈、友好城市合作圈，促进海上互联互通。

共建中国—东盟信息港。以深化网络互联、信息互通为基本内容，构建基础设施、技术合作、经贸服务、信息共享、人文交流等服务平台，形成以广西为核心，面向东盟、服务西南中南的国际通信网络体系和信息服务枢纽，发展更广范围、更宽领域、更深层次的互联网经济，与东盟国家携手共筑“信息丝绸之路”。

共办中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会。继续与东盟国家共同办好中国—东盟博览会、商务与投资峰会，延伸展会价值链，将服务范围由中国—东盟“10+1”拓展到区域全面经济伙伴关系“10+6”乃至更大范围区域，打造成为中国—东盟自贸区升级发展的服务平台、中国—东盟命运共同体多领域交流的公共平台、21世纪海上丝绸之路合作的核心平台。

共建跨境产能合作示范基地。依托中马“两国双园”、中越跨境经济合作区、中?印尼经贸合作区、文莱—广西经济走廊，以及东兴、凭祥重点开发开放试验区等，加强与东盟国家互办产业园区，大力承接中国东部地区和跨国公司产业转移，推动国际产能和装备制造业合作，构建高度融合、利益互嵌的区域跨境产业链和服务链，打造中国企业走向东盟的基地、跨境产能合作的示范基地。

共建要素资源配置基地。依托广西沿边金融综合改革试验区、中国—东盟技术转移中心、中国—东盟商品交易中心、中国—东盟检验检测认证高技术服务集聚区等平台，布局建设股（产）权交易中心、商品交易所、教育培训基地、联合实验室等，促进资本、技术、人才、信息、资源等要素自由有序流动和高效配置。

共建人文交流基地。发挥广西与东盟人文相亲的独特优势，推动建设中国—东盟联合大学、中国—东盟医疗保健合作中心（广西）、北部湾国际邮轮母港等，开展教育、医疗、人才、文化、旅游、学术、媒体传播、减贫开发、国际友城等交流合作，深化民间组织、社会团体、留学生、青少年、妇女、智库等友好合作，打造面向东盟的教育培训基地、医疗卫生基地、科技创新转化基地、文化交流枢纽、泛北部湾旅游圈。

共建北部湾自由贸易试验基地。依托北部湾经济区国家级开放开发平台，面向东盟探索区域经济一体化的新路径、新模式，探索贸易和投资自由化、便利化的新体制机制，促进跨境口岸监管联动创新，推动与东盟跨境金融合作，扩大服务业开放，推动与东盟和海上丝路沿线国家的贸易、投资、物流、金融、信息和人文等领域的开放合作。

广西建设“一带一路”有机衔接的重要门户，主要是发挥衔接国际通道、畅通国际贸易、促进产业融合、拉紧人文纽带、优化要素配置、推动服务对接的功能，凸显广西四通八达、衔接海陆的通达性，万商汇流、高效快捷的便利性，多元开放、包容互惠的交融性，共建共享、协和万邦的公共性。

四、重点合作领域

建设面向东盟的国际大通道。建设北部湾区域性国际航运中心、南宁区域性国际综合交通枢纽，打通海上东盟、陆路东盟、衔接“一带一路”、连接西南中南、对接粤港澳“五大通道”，促进现代港口网、高速公路网、高速铁路网、密集航空网、油气管道网“五网”同建，推动与东盟及丝路沿线国家的基础设施互联互通。

推进南北陆路国际新通道建设。以南宁区域性国际综合交通枢纽为核心，向南推进南宁—新加坡通道联通中南半岛，向北推进南宁—兰州通道衔接亚欧大陆桥，打造衔接“一带一路”的南北陆路国际新通道。倡议共同加快建设南宁—凭祥—河内—沙湾拿吉—金边—曼谷高速公路、铁路大通道。合作推进凭祥—谅山—河内、东兴—下龙—河内、龙邦—高平—河内高速公路、南宁—凭祥—河内铁路扩能、东兴—下龙—海防铁路、北仑河二桥、水口二桥、横模大桥建设。优化提升中国西南、中南、粤港澳经广西联通东盟的通道。

推进海上互联互通。以北部湾港口为依托，推进北部湾区域性国际航运中心、中国—东盟港口城市合作网络建设，积极参与沿海港口合作建设，开通海上客货运“穿梭巴士”，加密航线航班，建设面向东盟的航运交易所、港口物流公共信息平台，加快建成千万标箱港口，形成中国内陆腹地的出海大通道。

推进中国—东盟重要航空中转枢纽建设。提升南宁、桂林两大干线机场能力，加快相关支线机场、通用机场建设，加密空中航线，培育航空货运，形成与“一带一路”国家高效对接的航空网络，打造中国与东盟的重要航空中转枢纽。

推进江海联运。加快畅通珠江—西江黄金水道，以之为主轴，以沿江重点城市为节点，形成中南半岛与粤港澳先进生产力有机衔接的大通道。

推进中国—东盟信息港建设。启动通信基础设施、北斗卫星导航、信息港基地、网络安全、智能电网、技术创新、智慧城市、跨境电子商务、金融信息、网络文化、远程医疗等重点应用示范项目建设，在南宁建设面向东盟的中国第四个国际互联网出口点，加强中国与东盟海陆光缆等国际通信基础设施建设，共建信息丝绸之路。

深化商贸物流合作。依托陆路骨干通道和沿海港口等，共建物流园区和物流节点，创新贸易方式，提升贸易便利化水平，做大做强合作“蛋糕”。

建设商贸物流园区。推进面向东盟的大宗商品、农产品等交易中心、直销中心、采购基地、专业市场等建设，形成东盟特色产品的主要集散地。建设“南菜北运”产地集配中心、北部湾水产品空中运输走廊等，促进中国—东盟南北果蔬流通集散。积极对接中欧班列，畅通中国中南地区、粤港澳—桂—东盟的国际综合运输大通道。

完善保税物流体系。抓好南宁综合保税区规划建设，推进钦州保税港区、凭祥综合保税区、北海出口加工区的整合优化，申请新设综合保税区等海关特殊监管区，加快形成服务“一带一路”的综合保税物流体系。

创新贸易方式。顺应沿线国家产业转型升级趋势，加快机电产品和高科技产品出口，鼓励从沿线国家进口产品，促进贸易平衡。加快发展加工贸易，稳定边境小额贸易，加快边民互市贸易改革升级。扩大双向投资贸易，合作共建产业园区，以投资带动贸易发展。大力发展跨境电子商务。

提高投资贸易便利化水平。创建中国（北部湾）自由贸易试验区。加强口岸基础设施建设、口岸升格和扩大开放，加强电子口岸建设，全面实施国际贸易单一窗口，与东盟国家探索“两国一检”等新通关模式，提高通关水平。推动中越客货运输直通车，与东盟加强技术标准体系、交通建设规划、通关、换装、多式联运的有机衔接，促进国际货物运输便利化。推动认证认可、标准计量、统计信息、海关监管、检验检疫标准等互认合作。

打造跨境产能合作示范基地。以中马“两国双园”、中越跨境经济合作区、境外经贸合作区等为载体，加快承接东部产业转移，拓展国际产能合作，将广西建成中国企业走向东盟的总部基地、跨境产能合作示范基地。

建设跨境园区合作网络。推广中马钦州产业园区、马中关丹产业园区的“两国双园”国际合作模式，积极推进中越跨境经济合作区、中印尼经贸合作区、文莱—广西经济走廊、中新南宁产业园、柳州中欧合作产业园，以及中泰、中柬、中老等更多国际合作园区建设，构建与沿线国家的跨境园区合作网络。

建设产能合作重点基地。联合中国东部发达地区、内陆腹地，共建临海（港）及腹地产业园，加强与东盟及丝路沿线国家产业对接合作，建设面向“一带一路”、辐射内陆的产业基地。北部湾经济区重点打造石化产业基地、大型船舶修造基地、国际邮轮经济先行区、现代造纸基地、电子信息产业基地、粮油精深加工基地、现代冶金有色产业合作基地等。西江经济带重点打造汽车、现代化机械装备制造等生产和出口基地，加快桂东承接产业转移示范区、粤桂合作特别试验区等建设。

建设中国—东盟农业合作基地。与东盟农业产业深入合作，共建大宗农产品种养加工基地，扩大农产品贸易与深加工，联合开展技术和标准本地化研究，推动中国—柬埔寨现代农业促进中心、中国—老挝种苗合作试验区、中国（广西）—东盟农作物优良品种试验站、中国—缅甸替代种植、广西中越边境农作物病虫害监测与防控合作等项目建设。加强与中国东部省份、港澳台农业合作，携手开展与东盟合作。

建设国际能源资源合作基地。拓展中国—东盟矿业合作论坛功能，深化中国—东盟矿业合作机制。积极参与大湄公河次区域电力联网，积极与东盟国家在煤炭、油气、水电、火电、新能源等领域合作。发挥产业装备、技术、规模、勘测等优势，与资源国合作建设生产基地，推进能源资源就地就近加工转化合作，形成能源资源合作上下游一体化产业链。

推动企业“走出去引进来”。引导和促进对外贸易投资，突出国际产能合作，支持广西企业赴沿线国家投资。支持参与“中非工业化伙伴”行动计划。欢迎国内先进企业、世界 500 强企业落户广西，建设出口东盟的生产研发、种养加工、服务总部、金融总部等基地。

打造中国—东盟区域性金融合作中心。继续发挥广西沿边金融综合改革试验区平台作用，深化与东盟及丝路沿线国家的金融合作。

扩大跨境金融合作。进一步扩大人民币跨境使用，积极探索实现人民币资本项目可兑换的多种途径，加强跨境人民币业务平台（广西）建设，完善人民币与东盟国家货币银行间市场区域交易平台，打造以南宁为中心，辐射东盟、港澳和南亚国家的跨境贸易投资结算平台。鼓励广西符合条件的机构或个人对外投资；鼓励广西符合条件的金融机构走出去，开展跨境人民币贷款等业务。欢迎周边国家金融机构来广西设立机构。规划建设面向东盟的大宗现货交易市场。争取扩大本外币兑换特许业务试点币种、地域范围。扩大跨国公司外汇资金集中运营管理业务试点。推动面向东盟国家的个人直接投资试点。

加强金融监管合作。发挥中国—东盟金融领袖论坛平台作用，完善中国—东盟金融交流合作沟通对话机制。加强与东盟国家金融监管机构及监管部门的信息沟通和共享，建立应对跨境风险和危机处置的交流合作机制。积极发展信用评级机构，推动征信管理部门、征信机构和评级机构之间的跨境合作。

提高金融服务水平。鼓励广西金融机构向境外发放贷款，提高发放贷款的便利化程度。鼓励广西金融机构与东盟等地区金融机构开展本外币贷款转贷业务。研究允许信用级别较高的国外、境外企业和金融机构在广西发行人民币债券。支持符合条件的广西企业到境外上市，支持沿线符合条件的境外机构在广西设立基金管理公司。

打造人文交流基地。民心相通是“一带一路”建设的社会根基。发挥广西与东盟的地缘、人缘、亲缘优势，进一步加深人文交流，夯实民意基础，拉紧人文纽带。

建设中国—东盟教育培训基地。推动建设中国—东盟联合大学、北部湾大学，建设完善面向东盟的教育培训基地和平台，增加留学生奖学金数额，扩大相互间留学规模，把广西打造成为面向东盟的教育培训基地。推动广西高校走出去办学，开展境外职业教育、东盟国家语种人才联合培养等。办好中国—东盟职业教育联展暨论坛、广西东盟国际教育展。

加强科技创新合作。加快中马（钦州）国家联合实验室、中国—东盟技术转移中心等项目建设，探索建立中国—东盟技术转移产业联盟，与东盟及丝路沿线国家共建联合实验室（研究中心）、产权交易中心、科技园区、科技示范基地，打造面向东盟的国际技术转移集聚区。与东盟共建质量人才培养基地、质量科学协同创新中心。办好中国—东盟智库战略对话论坛，推进中国—东盟智库网络、广西“一带一路”智库联盟等建设，增进智库交流。

加强文化体育交流合作。合作推进海上丝绸之路有关史迹申报世界文化遗产，加大考古研究、文物修复、博物馆、文物展览、民族文化等方面的技术和人才合作，

共办中国—东盟文化论坛，共建文化产业园区。拓宽体育交流，举办中国—东盟国际汽车拉力赛等国际大型体育赛事，促进与东盟国家互派优秀教练员和运动员进行训练及交流。

加强医疗卫生合作。加强与东盟国家在传染病防治、妇幼健康、残疾人康复、专业人才培养、应急医疗救助等领域开展务实合作。共建中国—东盟医疗保健合作中心（广西）、传统医药交流合作中心等项目，开展中国—东盟远程医疗试点工作。发挥壮、苗、瑶等民族传统医药优势，扩大与周边国家在中医药领域的合作。

共建泛北部湾旅游圈。继续办好中国—东盟博览会旅游专题展，共同推进环北部湾旅游圈、南宁—新加坡陆路跨国旅游通道、中越国际旅游合作区等建设，建成中国与东盟旅游开放合作的重要平台。规划建设南海国际邮轮母港及航线等项目，推动海上跨国邮轮旅游合作。加强旅游宣传推广、旅游通关便利化、信息共享、应急处置等领域合作。

加强减贫领域交流合作。着力提升中国—东盟社会发展与减贫论坛功能，加快推进中国—东盟减贫中心、国际减贫培训考察基地建设，积极推进在老挝等国的减贫合作示范项目建设，推动面向东盟的开放式精准扶贫。

加强民间交往。加强与丝路沿线国家的民间机构，特别是非政府组织（NGO）、社会团体的交流，支持各界人士来广西访问交流。组建中国—东盟企业家联合会。发挥好中国—东盟青年联合会的作用。鼓励华侨华人回乡投资创业，参与广西“一带一路”项目建设，在符合条件的地方建设华侨经济、文化等合作试验区或示范区。进一步密切与港澳台地区合作。

推进海上合作。以打造北部湾区域性国际航运中心、中国—东盟港口城市合作网络为重点，深化拓展与沿线港口城市在互联互通、海洋经济、农业渔业、先进制造、海洋科技、海洋环保、海上安全与执法等领域合作。

共建中国—东盟港口城市合作网络。加紧制订中国—东盟港口城市合作网络的行动计划，设立秘书处，完善合作机制，加快钦州基地建设，加密国际集装箱班轮航线，建设中国—东盟港口物流信息中心和中国—东盟航运服务项目，推进港口城市间的产业合作、文化交融。

合作建设沿海港口。加快马来西亚关丹港、文莱摩拉港、柬埔寨西哈努克港等合作港口建设，愿积极参与印尼雅加达港、泰国林查班港，以及越南、缅甸等港口共建。加快开通北部湾至非洲的邮轮和货运航线，愿与亚丁湾沿线国家加大港口合作，共建临港物流园、产业园，拓展与非洲大陆各国的深入合作。

推进海上产业合作。愿与东盟国家在海洋装备制造、海洋交通运输、海水养殖、远洋渔业加工、新能源与可再生能源、海水淡化、海洋生物制药、海洋工程技术、环保产业和海上旅游等方面加强产业合作。

推进海洋科技、环境、安全合作。与东盟国家在海洋科技联合研发、海洋科技合作园建设、海洋环境监测等方面加强合作。加强海上安全合作，建立船舶安全监管、船舶溢油应急反应、海洋和渔业联合执法等合作机制。加快中国—东盟海上搜救分中心、广西海上紧急医学救援中心、北部湾海上专业救助基地等项目建设。

加强生态环保合作。发挥中国—东盟环境合作论坛等作用，搭建中国—东盟环境合作示范平台，推进中国—东盟环保技术交流合作基地、碳交易平台、排污权交易平台等建设，共建绿色丝绸之路。推动生物多样性廊道和跨境自然生态保护建设，建设中越跨界河流水质监测预警体系，加强在极端天气和洪水预报、地质灾害监测预警，应对气候变化等领域的交流合作，提高防灾减灾能力。

五、完善合作机制平台

实施中国—东盟博览会升级计划。继续办好中国—东盟博览会和商务与投资峰会，巩固主题国、特邀贵宾国等机制，逐步从服务“10+1”延伸到服务区域全面经济伙伴关系（RCEP）合作、21世纪海上丝绸之路沿线国家。创新办展模式，在更多东盟国家举办博览会境外展，打造展会价值链，提升贸易投资促进和区域合作引领的功能。

打造泛北部湾经济合作论坛升级版。发挥泛北部湾智库作用，建立健全泛北部湾合作机制，推动实施泛北部湾经济合作路线图，将泛北部湾经济合作打造为21世纪海上丝绸之路重要的次区域合作。

推动建立中国—中南半岛经济走廊合作机制。将“一带一路”与“两廊一圈”、大湄公河次区域经济合作（GMS）等有机结合起来，推进中国—中南半岛经济走廊建设，举办中国—中南半岛经济走廊发展论坛，共同推进认可度高的项目建设，建立完善常态化沟通协调机制。

完善双边合作机制。共同提升广西与越南边境4省联合工作委员会会晤机制功能，加强与越南全方位合作。推动与东盟及丝路沿线更多国家建立联合工作组机制、友好省区（城市），欢迎更多沿线国家在广西设立领事馆。依托中国—东盟互联互通合作委员会、交通部长会议、旅游部长论坛、自贸区论坛、矿业合作论坛、青年联合会等，促进各领域对接合作。

加强执法安全合作。积极推动与越南等国建立联合打击偷渡、走私、贩毒、拐卖妇女儿童等跨国犯罪，联合反恐、防灾救灾、网络安全等领域的长效合作机制，健全涉外安全预警机制。

六、广西积极行动

广西实施一系列务实举措，积极推进“一带一路”有机衔接重要门户建设，收获一些早期成果。

高层互访推动。广西壮族自治区领导先后率团出访东盟及丝路沿线多个国家，广泛推介及深入宣传广西“一带一路”商机，与部分国家及城市签署了合作备忘录或合作协议，共同拓展和深化各领域合作。

共建重大项目。加强与沿线有关国家的沟通磋商，在基础设施互联互通、产业投资、资源开发、经贸合作、金融合作、人文交流、生态保护、海上合作等领域，推进了一批条件成熟的重点合作项目。

发挥平台作用。广西连续成功举办12届中国—东盟博览会暨商务与投资峰会、9届泛北部湾经济合作论坛，对中国与东盟增进理解、深化合作发挥了重要作用，广西已经成为我国与东盟对接合作的核心平台。

七、共建共享创造美好未来

广西愿在“一带一路”框架下，与国内外各方一道，不断加强沟通协调，完善合作机制，确定合作重点、时间表、路线图，务实推进共同关注、共同获益的合作项目（事项），共促“一带一路”建设。

让我们踏着“一带一路”这条互尊互信之路、合作共赢之路、文明互鉴之路，发挥广西面向东盟国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户作用，朝着互利互惠、共同安全的目标，和衷共济、相向而行，共同推进中国—东盟命运共同体、利益共同体、责任共同体建设，让东盟及丝路沿线各国人民共享“一带一路”建设成果。

国家体育总局 国家旅游局关于印发《“一带一路”体育旅游发展行动方案》的通知

发布时间：2017-07-07

来源：国家体育总局网站

各省、自治区、直辖市体育局、旅游发展委员会（旅游局），新疆生产建设兵团体育局、旅游局：

为贯彻落实国家“一带一路”战略部署和《国家旅游局 体育总局关于大力发展体育旅游的指导意见》（旅发〔2016〕172号），结合“一带一路”国际合作高峰论坛最新成果和总体要求，国家体育总局、国家旅游局共同制定了《“一带一路”体育旅游发展行动方案》。

现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实，切实推动体育旅游发展，服务国家“一带一路”建设。

国家体育总局 国家旅游局

2017年6月29日

附件：[“一带一路”体育旅游发展行动方案（2017-2020年）](#)

福建省 21 世纪海上丝绸之路核心区建设方案

发布时间：2016-12-01

来源：厦门市人民政府网

2015年3月，经国务院授权，国家发展改革委、外交部、商务部发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》），明确提出支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区。为贯彻落实国家“一带一路”重大倡议，加快福建省 21 世纪海上丝绸之路核心区建设，特制定并发布本方案。

一、总体思路

（一）重大意义

福建地处中国东南沿海，是海上丝绸之路的重要起点，是连接台湾海峡东西岸的重要通道，是太平洋西岸航线南北通衢的必经之地，也是海外侨胞和台港澳同胞的主要祖籍地，历史辉煌，区位独特，且具有民营经济发达、海洋经济基础良好等明显优势，在建设 21 世纪海上丝绸之路中具有十分重要的地位和作用。深入贯彻落实《愿景与行动》提出的相关倡议和行动，加快建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，有利于进一步发挥福建比较优势，提升开放型经济发展水平，加快科学发展跨越发展；有利于扩大闽台交流合作，增进两岸同胞情谊与共同利益，促进两岸关系和平发展；有利于深化我国与东盟等海上丝绸之路沿线国家和地区的区域合作，打造带动腹地发展的海上合作战略支点，为实现共同繁荣发展作出贡献。

（二）基本原则

服务全局，促进发展。落实国家“一带一路”建设部署和《愿景与行动》提出的相关倡议，从建设核心区和福建实际出发，坚持“走出去”和“引进来”相结合，推动经济社会加快发展。

发挥优势，主动作为。发挥海上丝绸之路文化积淀深厚和侨力资源、闽台渊源、港口口岸、民营经济、生态文明等综合优势，主动拓展国际交流合作，大胆探索、先行先试，增创开放合作新优势。

平等互利，合作共赢。秉承和弘扬和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，大力推进与海上丝绸之路沿线国家和地区的务实合作，不断拓展合作的广度和深度，实现共同繁荣发展。

突出重点，稳步实施。以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，深化与东南亚等海上丝绸之路沿线国家和地区的合作，看准选好优先领域和关键项目，重视风险防控，集中力量突破，稳步推进形成早期收获。

内外统筹，多方联动。坚持市场运作、政府引导，充分发挥企业主体作用，发挥海外华侨华人、台港澳同胞作用，加强与周边省份的分工协作，调动各方面积极性，形成建设核心区的强大合力。

（三）功能定位

充分发挥福建比较优势，实行更加主动的开放战略，在互联互通、经贸合作、体制创新、人文交流等领域不断深化核心区的引领、示范、聚集、辐射作用。

——21世纪海上丝绸之路互联互通建设的重要枢纽。强化港口和机场门户功能，完善铁路和干线公路网络，加强与海上丝绸之路沿线国家和地区在港口建设、口岸通关、物流信息化等方面的合作，构建以福建港口城市为海上合作战略支点、与沿线国家和地区互联互通、安全高效便捷的海陆空运输通道网络。

——21世纪海上丝绸之路经贸合作的前沿平台。发挥产业互补优势，以中国（福建）自由贸易试验区（以下简称福建自贸试验区）等园区为主要载体，争取在拓展与海上丝绸之路沿线国家和地区的产业、贸易、投资合作领域方面率先突破，形成早期收获成果。

——21世纪海上丝绸之路体制机制创新的先行区域。以加快福建自贸试验区建设为突破口，在促进投资贸易便利化、推进金融创新、改进监管服务、规范法制环境等方面先行先试，建立和完善政府间常态化交流机制、投资贸易促进与保护机制、融资保障机制及人文交流机制。

——21世纪海上丝绸之路人文交流的重要纽带。以海外华侨华人和台港澳同胞为桥梁，以妈祖文化、闽南文化、客家文化等共同文化为基础，以民间交流为主体、政府间交流为支撑，加强与海上丝绸之路沿线国家和地区的文化交流和人员往来。

（四）合作方向

根据历史基础、经贸合作以及人文交流现状等情况，福建省21世纪海上丝绸之路核心区建设重点合作方向是打造从福建沿海港口南下，过南海，经马六甲海峡向西至印度洋，延伸至欧洲的西线合作走廊；从福建沿海港口南下，过南海，经印度

尼西亚抵达南太平洋的南线合作走廊；同时，结合福建与东北亚传统合作伙伴的合作基础，积极打造从福建沿海港口北上，经韩国、日本，延伸至俄罗斯远东和北美地区的北线合作走廊。

（五）省内布局

充分发挥福建各地的地缘、人缘、历史文化及对外开放、产业发展等优势，强化沿海港口城市的支撑引领作用和山区城市的承接拓展作用，合理确定重点合作领域和区域，形成整体参与和引领国际合作的新优势。

支持泉州市建设 21 世纪海上丝绸之路先行区。发挥海外华侨华人、民营经济和伊斯兰文化积淀等优势，在推动华侨华人参与核心区建设、民营企业“走出去”、海上丝绸之路文化国际交流、国际金融合作创新、制造业绿色转型等方面发挥先行先试作用，全面提升与东南亚、南亚、西亚、北非等国家和地区的开放合作水平。

支持福州、厦门、平潭等港口城市建设海上合作战略支点。发挥福州、厦门的产业基础、港口资源和开放政策综合优势，以加快福州新区、厦门东南国际航运中心建设为主要抓手，深化与东盟海洋合作，打造一批有国际影响力的海上丝绸之路国际交流平台，建设 21 世纪海上丝绸之路核心区互联互通的重要枢纽、经贸合作的中心基地和人文交流的重点地区。发挥平潭综合实验区、厦门市深化两岸交流合作综合配套改革试验等对台先行先试政策优势和漳州两岸产业对接集中区优势，通过深化两岸合作拓展与沿线国家和地区的合作渠道、合作领域，构建两岸携手建设 21 世纪海上丝绸之路的开放新格局。发挥莆田、宁德深水港口优势和妈祖文化、陈靖姑文化等纽带作用，拓展与海上丝绸之路沿线国家和地区的经贸合作和民间信俗交流，促进经贸人文融合发展。

支持三明、南平、龙岩等市建设海上丝绸之路腹地拓展重要支撑。发挥生态、旅游资源优势和朱子文化、客家文化等纽带作用，积极参与 21 世纪海上丝绸之路核心区建设，拓展与海上丝绸之路沿线国家和地区的交流合作，同时弘扬“万里茶道”等特色文化，对接丝绸之路经济带，打造国际知名的生态文化旅游目的地、绿色发展示范区和客家文化、茶文化交流基地，提高对外开放合作水平。

二、加快设施互联互通

（一）加强以港口为重点的海上通道建设。

加快集约化、专业化、规模化港口群建设，集中力量打造“两集两散两液”核心港区，整合港口航线资源，拓展港口综合服务功能。重点加快厦门东南国际航运中心建设，提高其在国际航运网络中的枢纽地位。加强与海上丝绸之路沿线国家和地区的港航合作，推动沿海港口与沿线重要港口缔结友好港口，鼓励港口、航运企业互设分支机构，推进港口合作建设，增开海上航线航班。鼓励省内企业参与沿线国家的航运基地、港口物流园区建设和运营，吸引境外港航企业来闽合作建设港口

物流园区和专业物流基地，支持内陆省市来闽合作建设飞地港。加快厦门国际邮轮母港建设，争取开通福建-台湾-香港-东盟邮轮航线。积极发展平潭邮轮旅游服务，重点开拓闽台旅游市场。

（二）强化航空枢纽和空中通道建设。

重点推进厦门新机场建设，强化厦门国际机场区域枢纽功能，将厦门建设成我国至东盟的国际航班中转地；加快福州机场第二轮扩能及二期扩建工程建设，强化门户枢纽机场功能；推进泉州新机场、武夷山机场迁建等规划建设。积极拓展境外航线，鼓励国内外航空公司新开和增开福建至东南亚、南亚、西亚、非洲、欧洲等主要城市的国际航线，重点开通和加密至东盟国家的航线。改善航空与旅游、商务会展的合作机制，支持航空企业开展包机服务、高端商务服务等。

（三）完善陆海联运通道建设。

加强以港口集疏运体系为重点的陆路通道建设，推进港口与铁路、高速公路、机场等交通方式的紧密衔接。积极拓展港口腹地，鼓励发展“陆地港”、多式联运，建设服务中西部地区对外开放的重要出海通道。建立由铁路、港口管理部门和企业共同参与的协商机制，大力发展海铁联运。重点加快建设衢（州）宁（德）铁路、吉（安）永（安）泉（州）铁路、福（州）厦（门）铁路客运专线等铁路通道，以及宁波至东莞、莆田至炎陵等高速公路，完善疏港铁路、公路网络，进一步畅通福建连接长三角、珠三角和中西部地区的陆上运输大通道。

（四）深化口岸通关体系建设。

进一步扩大口岸开放，加强口岸基础设施建设，完善口岸通关机制，促进港口通关有效整合，推动实现地方电子口岸的互联互通和信息共享，提升口岸通关便利化程度。加强与国内港口物流信息服务、电子口岸服务、跨境电商服务、大型物流企业信息服务等资源的互联互通，打造 21 世纪海上丝绸之路物流信息中心。推进与东盟国家跨境运输便利化，加强海上物流信息化合作，依托福建省国际贸易“单一窗口”平台，探索推进与东盟国家、台港澳地区口岸通关部门信息互换、监管互认、执法互助等，打造便捷的通关体系。

（五）加强现代化信息通道建设。

积极推动福建与东盟国家的信息走廊建设，完善信息网络合作与信息传输机制，促进与海上丝绸之路沿线国家和地区信息互联互通，打造便捷的信息传输体系。

三、推进产业对接合作

（一）支持企业扩大境外投资。

在加快产业转型升级的同时，鼓励各类企业赴境外投资，将优势产能稳步有序地转移到海上丝绸之路沿线国家和地区，加快境外汽车、工程机械、食品机械、电力设备、船舶等组装与服务基地建设。重点支持企业在沿线国家和地区建设冶金、

机械、纺织、服装、制鞋等产业合作园区和制造基地。支持先进装备、技术标准、管理理念“走出去”，打造一批跨国公司和国际知名品牌。

（二）拓展现代农业合作。

深化粮食、茶叶、食用菌、水果蔬菜等领域合作，支持企业设立境外农业生产基地，并积极介入农产品流通领域，参与海外农产品物流体系合作建设。巩固、深化粮食育种、种植和深加工等合作，进一步推进菌草等产业合作示范园建设。鼓励企业在沿线国家和地区建立茶叶种植基地，支持武夷山、安溪等地茶叶龙头企业共同开拓国际市场，打造国际知名的福建茶叶品牌，适度提高当地加工程度。积极开展对东南亚和南亚国家的农业技术援助，帮助相关国家提高农业生产水平。

（三）深化主导产业合作。

积极推动石油化工、机械装备、电子信息等重大产业项目对接合作。重点推进与东南亚、西亚等地区企业在江阴港区、湄洲湾等地合作建设精细化工项目。依托泉港、泉惠石化园区，拓展与西亚等地区企业的石化产业合作。依托古雷石化产业园区，支持、引导沿线国家和地区的企业参与石化中下游产业项目建设。深化与沿线国家和地区在集成电路、平板显示和数控机床等领域的合作。

（四）加强能源矿产合作。

依托福建主要港口，布局建设来自沿线国家和地区的进口油气、矿石等物流中转及加工基地。积极拓展与西亚等地区的矿业、能源合作，加强与东南亚等地区在矿产资源开发及深加工领域的合作。支持企业开展与沿线国家和地区在新能源领域的合作。

（五）加强旅游业合作。

重点加强与东南亚、南亚和西亚等海上丝绸之路沿线国家和地区的旅游合作，推出一批精品旅游线路，支持举办海上丝绸之路国际旅游节等文化旅游交流活动，共同打造海上丝绸之路旅游品牌，把福建建设成为海上丝绸之路旅游合作先行试验区和重要集散中心。规划建设平潭国际旅游岛，打造福州、厦门、泉州、湄洲岛等海上丝绸之路重要旅游目的地，整合提升武夷山、福建土楼、泰宁丹霞和宁德世界地质公园等一批重点旅游景区，大力开发特色明显、主题鲜明的海上丝绸之路文化旅游产品。支持企业参与沿线国家和地区的旅游基础设施建设，争取与沿线国家和地区互设旅游办事处，探索打造海上丝绸之路旅游经济走廊和环南海旅游经济圈。

四、加强海洋合作

（一）积极发展远洋渔业。

积极开发太平洋和印度洋公海渔业资源，建立与东南亚、南亚、西亚及非洲有关国家长期稳定的渔业捕捞合作关系。引导、支持企业在沿线国家和地区加快境外远洋渔业生产基地、水产养殖基地、冷藏加工基地和服务保障平台建设，探索在沿

线国家和地区提供远洋渔船检测服务，开展远洋渔船境外年审、检测、职务船员考试发证，以及远洋渔民教育、培训等工作。

（二）加强海洋科技和生态环境保护合作。

依托优势资源，加强与东盟等国家在海洋生态环境保护与修复、海洋濒危动物保护、海洋生物多样性、海洋生态系统服务等领域的交流合作。积极携手海上丝绸之路沿线国家和地区，争取在海洋监测、海洋环境保护、生物多样性和海洋资源利用等领域制定共同行动计划。支持在闽科研机构、高等院校与沿线国家科研机构开展海洋生态联合观测及风险预警、海岸带变化与修复、海洋碳汇等领域研究和海洋科学考察合作。依托厦门国际海洋周，举办好“中国—东盟海洋经济合作论坛”，共同探讨和开展在海洋综合管理、减灾防灾、科技交流、资源环境保护、海洋文化等方面的交流与合作。

（三）强化海上安全合作。

推动与东盟等国家在海洋观测和预报领域的合作，推进海洋搜救、海上减灾防灾、海洋灾害预警等领域的合作，建设联合海啸预警和减灾合作与服务平台。参与国家统一部署的海上联合执法、联合反恐合作，加强与东盟国家海上安全执法机构的交流与合作，增进了解与互信，共同维护地区和平稳定与航行安全。

五、拓展经贸合作

（一）积极推进福建自贸试验区建设。

充分发挥改革先行优势，营造国际化、市场化、法制化的营商环境，积极开展对海上丝绸之路沿线国家和地区的开放合作先行先试，实行投资贸易便利化政策，建设改革创新试验田，为加强与沿线国家和地区的交流合作拓展新途径。发挥福建自贸试验区的辐射作用，带动省内其他地区与周边地区共同推进 21 世纪海上丝绸之路核心区建设。

（二）努力提高对外贸易水平。

巩固传统贸易市场，积极开拓南亚、西亚及非洲等新兴市场，培育新的贸易增长点。推动重点行业出口转型升级，提升高附加值产品出口比重。努力培育知名品牌，举办“福建品牌海丝行”，推动福建产品在海上丝绸之路沿线国家和地区的销售。鼓励企业到港澳地区设立营销中心、营运中心，扩大转口贸易规模。支持企业扩大先进装备技术、重要资源、关键零部件以及满足不同层次需求的消费品进口。

（三）强化贸易支撑体系建设。

积极发展跨境电子商务，协调海关、检验检疫、交通等部门，创新监管机制，建设跨境电子商务和国际物流服务平台，促进企业开展与海上丝绸之路沿线国家和地区的电贸易。支持企业在境外设立仓储基地、自建或利用第三方跨境电子商务平台扩大对外贸易，鼓励企业加快海外商贸物流基地建设。推进保税区、出口加工

区、保税物流园区、保税港区（综合保税区）等海关特殊监管区域的整合优化，深化与海上丝绸之路沿线国家和地区的经贸合作。

（四）加强投资促进工作。

完善投资促进机制，促进双向投资合作。引导外资重点投向主导产业、高新技术产业、现代服务业和节能环保等领域。办好亚洲合作对话(ACD)—共建“一带一路”合作论坛暨亚洲工商大会、中国（泉州）海上丝绸之路国际品牌博览会，并依托中国国际投资贸易洽谈会、海峡两岸经贸交易会、中国·海峡项目成果交易会等会展平台，举办海上丝绸之路主题活动，吸引更多沿线国家和地区客商参会，拓展经贸投资合作。鼓励各类园区开展专业化招商，引导符合产业政策导向的外资项目向园区集中。支持企业在沿线国家和地区上市融资。鼓励企业在境外投资建设轻工、纺织、服装、家电、机械、船舶、电子信息等优势产品生产基地，引导和支持有条件的企业在境外建设经贸合作区。

六、密切人文交流合作

（一）丰富文化交流。

深度挖掘海上丝绸之路丰富的历史文化内涵，组织福建文化精品赴沿线国家和地区展览展示，举办各类文化体育交流活动。加强对海上丝绸之路相关史料研究、文物搜集与保护，支持泉州牵头会同相关国家和地区的城市联合申报“海上丝绸之路”世界文化遗产，推进“海上丝绸之路数字文化长廊”建设。整合各类节庆活动，支持泉州举办海上丝绸之路国际艺术节等活动，支持厦门举办“南洋文化节”，支持福州、泉州等城市举办“21世纪海上丝绸之路国际研讨会（或学术研讨会）”。组织大型舞剧“丝海梦寻”“丝路帆远—海上丝绸之路文物精品图片展”“海丝国家图书和图片展”等赴东盟等国家和地区演出、展出，推动“闽侨文化中心”“闽侨书屋”在沿线国家和地区拓展。

深化青年、非政府组织、社会团体等友好交流。积极拓展民间信仰、民俗文化等民间交流往来，积极承办世界客属恳亲大会，争取在莆田建立世界妈祖文化中心，定期举办各种祭祀、民俗活动，增进民间互信。启航“海丝友好之船”，赴东南亚开展考察、交流等活动。加强与沿线国家和地区的媒体交流合作，增进相互了解。

（二）深化教育合作。

支持华侨大学等高等院校在海外联合办学或设立分校，支持厦门大学依托马来西亚分校建设中国-东盟海洋学院，合作开展海洋事务、科技培训。依托华侨大学，整合省内外优势资源，合作共建“海上丝绸之路研究院”，打造21世纪海上丝绸之路研究的高端智库和学术交流平台。支持福建师范大学等高等院校在东南亚创建孔子学院或汉语培训班。扩大互派留学生规模，实施东盟十国来闽留学奖学金项目，增加来闽留学生数量，扩大派出留学生规模。

（三）开拓医疗卫生交流与合作。

继续开展援外医疗工作；支持有资质的企业和个人赴东南亚建设经营医院，开办特色医疗诊所，改善当地医疗条件；深化实施福建-泰国精神卫生合作项目，开展交流学习互访；挖掘与发达国家卫生合作，支持沿线国家和地区的高水平医疗资源来闽合作建立医疗机构。

（四）拓展友好城市。

重点支持与东盟十国的相关城市缔结友好城市，增加友好城市数量；着力拓展与南亚、西亚、东非、北非、澳新等地区的友好城市交往，构筑人文交流和密切往来的合作平台。

（五）扩大劳务合作。

依托境外投资项目的建设和管理，加大劳务培训，扩大工程承包、海洋运输、现代渔业等领域的劳务合作。针对部分劳动力紧缺地区和行业，争取试点开放境外劳工输入，开辟劳务双向合作新领域。

七、发挥华侨华人优势

（一）激发侨商参与建设热情。

发挥海上丝绸之路沿线国家和地区华侨华人作用，吸引华商参与、促进沿线重要基础设施、产业园区等合作项目建设。进一步拓展侨务引资引智，积极发挥闽籍重点侨团的作用，主动对接重点侨商，邀请侨商来闽考察投资。做好侨资企业的投资促进与服务工作，鼓励华侨华人积极参与福建自贸试验区建设。

（二）加强华侨华人情感联系。

推进在福州、厦门分别设立“海丝侨缘馆”，支持泉州建设南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台。推进提升沿线国家和地区华文教育以及华裔青少年夏（冬）令营工作。通过采访华侨华人以及展示族谱、文献资料等形式，凸显华侨华人作为21世纪海上丝绸之路参与者、建设者和见证者的重要作用。引导沿线国家和地区华侨华人和华侨社团加强与国内“走出去”企业的交流、服务，共同关注社会责任，实现与当地的和谐相处。

八、推动闽台携手拓展国际合作

（一）深化闽台经贸合作。

通过深化闽台交流合作促进核心区建设，通过核心区建设提升闽台交流合作水平。推动福建自贸试验区与台湾自由经济示范区加强合作。支持台资企业参与福建港口建设，密切与台湾地区的海上运输合作，共同打造环台湾海峡港口群和航运中心。支持福建企业与沿线国家和地区的台资企业加强合作，携手共同拓展东盟等国际市场。完善海上安全执法合作机制，共同打造稳定、畅通的海上丝绸之路。

（二）扩大闽台人文交流交往。

加强祖地文化、民间文化交流，加快闽南文化生态保护实验区和客家文化、妈祖文化等载体建设，弘扬中华文化。扩大“海峡论坛”品牌效应，深化两岸民间基层交流合作。构建两岸直接往来主通道，拓展“小三通”功能，强化福州、厦门、泉州在两岸空中直航中的中转功能，进一步方便人员往来。拓展与台湾地区以及东盟等沿线国家和地区的体育交流合作。支持平潭携手台湾共同开展南岛语族渊源关系研究。

九、创新开放合作机制

（一）强化政府间交流机制

建立福建与东盟国家之间的常态交流机制，加强高层互访，推动务实合作，力争在重大议题、重点领域等方面率先达成共识、取得突破。完善与沿线主要城市特别是友好城市的政府间交流机制，积极推动与东盟国家有关省（邦、州）的结好事宜。邀请相关国家驻华使节、政府官员来闽交流和商谈合作事宜。加强福建省直有关部门、设区市与相关国家政府部门之间的双向交流往来。

（二）建立国内合作共建机制

加强与广东、浙江、江西、上海、江苏、广西、海南等省区市的区域协作与统筹，构建国内海上丝绸之路建设协作网络，协同推进海上丝绸之路建设。发挥泛珠三角区域合作平台作用，联合区域内相关省区扩大与海上丝绸之路沿线国家和地区的交流合作。积极参与丝绸之路经济带建设，扩大与丝绸之路沿线国家和地区的经贸合作和人文交流，支持武夷山市会同丝绸之路沿线主要城市共同举办“万里茶道”一系列经贸文化旅游活动。

（三）打造重大合作平台

1. 打造重大综合性交流合作平台。按照《愿景与行动》关于建立“一带一路”国际高峰论坛的倡议，积极配合国家层面办好“一带一路”国际高峰论坛，加强与沿线国家和地区的交流交往；推动建立“21世纪海上丝绸之路城市联盟”并在泉州设立秘书处，邀请海上丝绸之路沿线国内外主要城市参加，举办年会、峰会、论坛等系列活动，促进交流合作。

2. 打造重大经贸合作平台。重点支持在福州举办的海峡两岸经贸交易会加挂“21世纪海上丝绸之路博览会”，邀请海上丝绸之路沿线国家和地区的有关机构和企业参加，开展商品展示、招商推介、投资洽谈等对接活动；支持中国贸易促进委员会牵头成立海上丝绸之路多边商务理事会并在泉州设立联络办公室，打造与海上丝绸之路沿线国家和地区的多边商务合作机制。

3. 打造重大海洋合作平台。重点支持在厦门建设“中国-东盟海洋合作中心”，加强与东盟国家的全方位海洋合作，打造“创新、合作、共赢”的中国-东盟海洋合作平台；支持福州加快建设完善中国-东盟海产品交易所，积极推动在海上丝绸之路

沿线主要国家和地区设立交易分中心，形成面向沿线国家和地区的海产品电子交易平台。

4. 打造重大人文交流平台。重点支持福州承办丝绸之路国际电影节，促进与“一带一路”沿线各国的人文交流与合作；支持泉州整合海外交通史博物馆、华侨历史博物馆等资源，建设海上丝绸之路国际文化交流展示中心。

十、强化政策措施保障

（一）加强组织领导。

发挥福建省 21 世纪海上丝绸之路核心区建设工作领导小组及其办公室作用，加强对核心区建设的总体指导和统筹协调，制定出台支持核心区建设的相关政策，统筹推进对外交流合作重大项目实施，协调解决核心区建设中的相关重大问题。各设区市、平潭综合实验区也要建立相应的组织协调机制，确保各项目标任务、政策措施的落实。

（二）强化统筹协调。

省各有关部门和各设区市、平潭综合实验区要分别研究制定具体行动方案或工作措施，积极落实本方案。加强各部门之间的合作，有序推进各项建设工作。加强政府与民间的良性互动，调动各方积极性，形成分工协作、步调一致、共同推进的工作局面。

（三）加大政策扶持。

争取国家加大中央预算内投资、中央财政专项资金和国外优惠贷款等资金投入，支持核心区重大合作项目建设。整合现有地方财政资金渠道，加大对核心区建设重点项目的支持力度。争取开发性金融机构、国家政策性银行、商业银行等金融机构以更大力度加强对福建的资金支持。积极争取丝路基金、中国-东盟海上合作基金支持。推动福建省现代蓝色产业创投基金扩大基金规模和投向范围，对接国家开发性、政策性融资，为“走出去”企业在海上丝绸之路沿线国家和地区的投资项目提供融资支持。完善人员出入境审批和外汇管理手续，在政策法规允许范围内最大限度提供方便。

（四）突出项目带动。

高度重视重大合作项目对核心区建设的支撑带动作用，围绕与海上丝绸之路沿线国家的设施互联互通、产业合作、海洋安全、经贸合作、人文交流等领域，集中力量推动实施一批重大项目，形成示范带动效应。建立重大项目储备库，加强项目跟踪服务，按规定程序加快推进项目前期工作，建立开工建设一批、投产达标一批、储备报批一批的滚动推进工作机制。加强项目建设的协调、配合和风险防范意识，提高合作成效。

（五）强化人才支撑。

完善人才优惠政策，大力培养和引进一批具有国际视野、通晓国际政治和经济运行规则、熟悉海上丝绸之路沿线国家和地区政治法律制度和国际法规的外向型、复合型人才。加大国内外人才双向交流力度，面向海内外招聘急需的高层次人才。鼓励规划设计、高等院校和科研机构等单位的专业人才到沿线国家和地区参与重大项目建设。

（六）加强境外投资风险防范。

加强境外投资信息服务，为企业提供海上丝绸之路沿线国家和地区政治经济、社会文化、法律规范、投资项目等信息，及时发布风险提示；加强境外投资监测与预警体系建设，积极跟踪分析企业境外投资及项目建设进展，为企业“走出去”提供分析借鉴，引导企业提高风险意识，加强风险防范。

西安市“一带一路”建设2016年行动计划

发布时间：2016-11-22

来源：西安市发改委

为贯彻落实国家“一带一路”战略规划，叫响做实丝绸之路经济带新起点，着力打造内陆型改革开放新高地，开创西安全方位对外开放新格局，特制定以下行动计划。

一、促进互联互通建设

（一）加快西安港建设。启动西安港总体规划编制工作，争取将西安港建设纳入国家相关规划范畴。加快国际物流园区、进口肉类和粮食指定口岸基础设施建设，推动西安铁路车站临时对外开放口岸和多式联运监管中心建设。争取汽车整车进口口岸早日获批，支持西安国际港务区建设中西部商品交易中心和电子商务产业园。

（二）推进西安铁路物流集散中心建设。编制项目可行性研究报告并立项，推动西安铁路物流集散中心项目规划与西安市城市总体规划、“西安港”总体规划、西安市灞桥区总体规划的统筹衔接，明确配套工程投资主体、开发模式及运营方式，确保年内开工建设。打造“长安号”国际货运品牌，加大回程班列货源组织，不断增加密班列开行列数并向欧洲延伸。推进海铁、陆铁联运，开通西安（新筑）至青岛（青岛港）国际货运班列，力争实现常态化运行。

（三）加强陆空联动。启动空港、陆港物流专线和城市快线等快速干道建设。加强航空口岸信息化、智能化建设，完成西安咸阳国际机场三期扩建工程项目预可

研工作。推进户县机场搬迁和机场空域优化工作。加快西安咸阳国际机场通程航班行李直挂业务。

（四）增开国际航线。开通西安至东京、暹粒、阿拉木图、罗马等国际航线，提升西安咸阳机场“国际枢纽”地位，打通我市向西开放空中通道。

（五）推动信息丝绸之路建设。推进跨境贸易电子商务一般出口和直购进口试点工作，及时跟进落实国家有关支持跨境电子商务发展政策，积极推动建立和完善有关配套措施和政策。修订完善跨境电子商务海关监管方案，提升跨境电子商务通关效率。积极推动电子口岸、跨境电子商务公共服务平台等配套设施建设，积极争取保税进口试点资质，扩大跨境电子商务线下体验店布点，支持跨境电子商务企业开展面向“一带一路”沿线国家的跨境电子商务合作。加快推进西安新丝路国际电子商务产业园、京东西北电子商务基地、国美西北电子商务运营中心、西北智能公路枢纽平台、西安跨境电商企业创业孵化基地、丝绸之路空间信息平台、丝绸之路北斗智慧文化旅游信息服务系统示范应用等项目建设。

（六）继续实施项目带动战略。建立我市丝绸之路经济带重点项目库，围绕“一高地六中心”建设，在基础设施、经贸合作、科技创新、产业投资、能源资源、人文交流、生态保护、金融创新及企业“走出去”等方面选择和策划重大项目，争取纳入中省规划项目清单。积极发挥我市财政资金引导作用，继续做好丝绸之路经济带重大项目资金支持工作。

二、密切人文交流合作

（七）搭建人文交流平台。依托曲江新区，组建陕西省丝绸之路国际文化交易中心。继续办好马来西亚清真食品节、西安韩国周等双边友好活动。组织开展西安丝路文化国际巡展、赴土库曼斯坦“西安文化周”活动。拍摄完成电视剧《张骞出使西域》、动画片《丝路行歌》（第一季）。完成首部国际大型交响乐作品《新丝绸之路—行思长安》，创作完成舞剧《传丝公主》。举办中国卡通产业论坛，建立丝绸之路媒体联盟，出版一批宣传丝绸之路历史文化与经济的中外文出版物，推出一批具有国际影响力的文化艺术精品。推进大秦帝国影视基地、中视丝绸之路国际影视文化园建设。

（八）加强国际旅游合作。争取国家旅游发展基金支持，积极举办丝绸之路国际旅游相关会议及活动。与“一带一路”相关国家地区联合开发国际旅游线路，建设一批丝绸之路文化旅游项目，完善并常态化运行西安至乌鲁木齐丝绸之路旅游专列。

（九）扩大民间友好往来。加强与丝绸之路沿线国家合作，组织开展丝绸之路沿线城市青少年交流互访活动。继续推动我市与丝绸之路沿线国家有关省市建立友好关系，依托中亚东干协会及沿线各国民间社团组织，不断扩大民间友好往来。

(十) 加强文物保护与考古研究。积极落实《丝绸之路跨国申遗工作备忘录》，以未央宫遗址申遗成功和西安城墙申遗为契机，加快《汉长安城遗址保护总体规划》修编，结合遗址保护，打造以“汉风古韵”为主题的丝绸之路历史文化旅游区。组织实施丰镐、汉唐昆明池、西汉渭河桥、栎阳城等大遗址考古工作，启动丰镐遗址保护规划和杨官寨遗址规划的编制工作，加快推进大明宫国家遗址公园、未央宫考古遗址公园提升、汉长安城渭河桥遗址博物馆、阿房宫前殿遗址公园、姜寨遗址公园、杜陵遗址公园、天坛遗址公园、薛家寨汉墓遗址公园、秦庄襄王墓遗址公园、古邑栎阳城遗址公园、杨官寨遗址公园、烽火台周文化遗址公园、春秋扁鹊墓遗址公园、秦始皇焚书坑儒遗址公园、鸿门宴遗址公园、西安文物保护考古基地、数字化博物馆等项目建设。

(十一) 积极发展文化保税产业。推进文化保税园区建设，支持曲江曼蒂项目开展保税展示交易业务，完善进出口贸易服务平台，打造曼蒂保税展示交易中心。加快陕西国际文化贸易基地建设，拓展文化进出口业务。

(十二) 加强培训教育领域合作。建设丝绸之路经济带教育文化研究交流中心，开展人力资源开发培训和留学生教育，推进职业院校俄语课程班项目，加快丝绸之路经济带高端人才培养与交流中心暨人力资源服务产业园建设。争取建设上合组织大学中国（西安）校区，加快汉诺威国际学校建设。

三、深化经贸领域合作

(十三) 推进重点合作项目建设。加快中俄丝路创新园建设，推动丝绸之路经济带西安国际科技创新中心、欧亚创意设计园、中国进口商品促进中心（西安中心）、丝绸之路国际友好园、环大学创新产业带、国际清真产品（食品）展示交易认证中心、众天蜂蜜 5000 吨蜂产品综合生产车间、丝绸之路起点新丰物流基地、西安南站铁路仓储物流货场等项目建设。

(十四) 支持优势企业开展国际合作。策划设立“中亚·长安产业园”，策划举办“西安走进中亚推介系列活动”，支持能源和高端装备制造类企业“走出去”，与丝绸之路沿线各国开展经济技术合作，在境外设立产业园区和物流园区，建设一批示范项目。争取国家支持在西安建设丝绸之路经济带能源储备基地。支持西安高新区建设丝绸之路能源装备产业园。支持西安经开区建设丝绸之路装备制造产业园。

(十五) 优化整合驻外商贸服务机构。整合我市有关机构在外资源，联合在中亚重点国家设立驻外代表机构，为我市企业与中亚地区的交流合作提供服务和支撑。

四、搭建对外开放平台

(十六) 积极推进自贸区申报工作。整合优化海关特殊监管区域, 加快出口加工区 A、B 区二期建设, 并尽快通过验收; 积极复制推广上海自由贸易试验区改革试点经验, 配合省上编制完成《丝绸之路经济带中国(陕西)自由贸易试验区总体方案》, 加快申报进度, 争取国家尽早批复。

(十七) 办好丝博会。以打造“一带一路”品牌盛会和务实合作高端平台为目标, 精心做好第 20 届西洽会暨丝博会组织筹备工作, 继续办好“一带一路”地方领导人对话会、丝绸之路经济带城市市长合作圆桌会等系列活动。

(十八) 加快欧亚经济论坛实体化进程。推进欧亚经济综合园区核心区、西安丝绸之路国际会展中心、丝路国际中心等项目建设。

(十九) 建设丝路产品体验馆和丝路风情街。支持建设丝绸之路沿线国家产品体验馆和丝绸之路风情街并举办系列经贸活动, 开展线上线下丝路跨境业务, 打造国际化 O2O 平台。支持经开区建设朱宏路汉文化商贸区。

(二十) 加快西安领事馆区建设。争取柬埔寨、马来西亚等国在西安设立领事馆, 启动 4 个统建馆的建设, 争取土库曼斯坦设立商务代表处, 全力争取上合组织成员国及丝绸之路沿线重要节点城市设立办事机构, 吸引涉外机构入驻。完成韩国“多宝塔”复制品安放工作。推进西安领事馆馆舍区、浐灞金融文化中心等项目建设。

(二十一) 加强环保领域合作。与丝绸之路沿线国家和地区建立环境保护、生态建设、防灾减灾、应对气候等方面的交流合作和联动保护机制。规划实施一批重点项目, 大力开展城市环境、大气质量、防风固沙、野生动物保护、水源保护等领域的国际交流合作。支持浐灞生态区与瑞典于默奥市合作开展垃圾分类试点项目。

五、创新金融合作方式

(二十二) 积极引进各类国际性、区域性金融机构总部。积极跟踪上合组织开发银行设立工作, 争取将总部落户于西安。积极申请亚洲基础设施投资银行和外资金融机构在西安设立分支机构。

(二十三) 与丝绸之路沿线国家和地区加强金融领域合作。开展离岸金融业务, 协助争取国家批准西安市的企业开设自由贸易账户, 开展跨境人民币双向资金池业务试点工作。

(二十四) 争取开展国际租赁贸易和国际商业保险代理工作。争取商务部支持, 在国际港务区开展国际租赁贸易, 兼营国际商业保理试点工作。

(二十五) 建立与中亚各国的合作发展基金。协助建立与中亚各国的合作发展基金, 优先推动建立中国陕西—哈萨克斯坦合作资金。

(二十六) 支持加快金融聚集区建设。加快西安金融商务区建设, 推进科技金融、文化金融示范区、商业金融街区建设。研究出台我市互联网金融产业发展意见。

设立黄金产业发展基金和丝绸之路经济带产业发展基金。发起设立“丝路枢纽建设基金”，成立丝路投资控股集团公司。设立新兴金融业、互联网金融产业发展引导基金，聚集中小金融业态。

成都市融入“一带一路”国家战略 推动企业“走出去”五年行动计划

发布时间：2016-10-19

来源：成都市人民政府网

为积极融入国家“一带一路”战略，加快推动企业“走出去”，全面提升我市与“一带一路”沿线国家经贸合作水平，根据国家《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》和省政府办公厅《关于印发“一带一路”战略“251 三年行动计划”实施方案的通知》（川办发〔2015〕37 号），特制定本计划。

一、总体要求

（一）基本思路。抢抓国家实施“一带一路”战略重大机遇，充分发挥成都在中西部地区的地缘优势、比较优势和产业优势，主动适应经济发展新常态，坚持“引进来”与“走出去”双向互动，用好“两种资源”“两个市场”，深入实施全球布局、产能合作、跨国成长、丝路开拓、平台构筑、保驾护航六大行动，聚焦“一带一路”重点地区和重点国家，对接重点行业和重点领域，推动我市优势产业、优秀企业全方位、多领域、高水平“走出去”，拓展“成都制造”“成都服务”“成都品牌”国际市场空间，加快建设国家中西部地区“走出去”门户城市。

（二）主要目标。到 2018 年初步建立全方位、多领域、高水平“走出去”发展格局，打通一批互联互通对外开放战略通道，培育一批“走出去”企业主体，建成一批重大合作项目和园区，与“一带一路”沿线国家经贸合作取得阶段性成果。建成境外经贸合作园区 10 个；重大投资合作项目达到 100 个；境外投资和对外承包工程总额突破 100 亿美元。

到“十三五”末，基本建成国家中西部地区“走出去”门户城市。全市“走出去”合作体制机制与平台载体趋于完善，连接“一带一路”互联互通开放通道更加通畅，与沿线主要国家经贸合作更加深入并取得明显成效，确保完成“十百千万”工程。即：培育在本行业、领域国际竞争力强、市场影响力大、品牌知名度高的本土跨国企业集团 10 家；建成境外经贸合作园区 20 个；重大投资合作项目超过 200

个；境外投资和对外承包工程总额突破 200 亿美元；在海外建立分支（子）机构、研发基地、原材料供应基地、营销服务网络、项目开发运营机构的企业达到 1000 家；参与国际商品贸易与国际经济合作的企业超过 10000 家。

二、主要任务

（一）实施“全球布局”行动。

1. 构建三大经济走廊。主动对接国家“一带一路”国际国内大通道建设，推动经贸交流互联互通，形成辐射效应。打造西向经济走廊，对接新欧亚大路桥、中蒙俄等国际经济合作走廊建设，加快实施“蓉欧+”战略，以境外产能合作基地、物流枢纽节点建设为重点，深化与沿线原独联体、中东欧和欧盟国家的产能合作；联通南向经济走廊，积极参与孟中印缅经济走廊和中巴经济走廊建设，与沿线国家共建经济合作园区，推动我市与南亚国家以及东南亚国家经贸和文化旅游交往，提升合作水平；开拓空中经济走廊，依托我市国际航空枢纽建设，加密“一带一路”沿线航线，完善空港经济互联互通通道，建设“空中丝绸之路”。（责任单位：市口岸物流办、市发改委、市商务委、市文广新局、市旅游局）

2. 聚焦 5 大重点区域。围绕东南亚、南亚、中东欧—中亚、西欧、非洲五大重点地区，着力优化“走出去”区域布局。巩固东南亚、南亚传统经贸合作伙伴关系，深挖中东欧、中亚、非洲国家产能合作潜力，开拓西欧、中东欧等新兴市场，积极推动与重点国家、主要领域的经贸合作，拓展我市企业“走出去”新的空间布局。

（责任单位：市商务委、市发改委、市外事侨务办）

3. 突出 30 个重点国家。结合“一带一路”沿线国家经济现状、资源禀赋和我市“走出去”实际，选择 30 个重点国家深度开拓。挖掘拓展并重点围绕我市与老挝、柬埔寨、新加坡等东盟国家在基础设施、农林牧渔、电力工程、现代服务业和文化旅游等领域，与俄罗斯、波兰、捷克、哈萨克斯坦等国家在基础设施、能源合作、装备制造等领域，与印度、巴基斯坦等南亚国家在基础设施、软件信息、港口物流、技术认证检测等领域，与阿联酋、摩洛哥、澳大利亚等国家在资源开发、基础设施、现代农业等领域，与德国、英国、法国、荷兰等国家在节能环保、信息技术、生物医药、高端装备制造等领域，全方位开展经贸产能合作，坚持“走出去”和“引进来”相结合，提升双向投资合作水平。（责任单位：市商务委、市经信委、市农委、市国资委、市文广新局、市旅游局、市质监局）

（二）实施“产能合作”行动。

1. 推进优势产能国际合作。重点围绕我市电子信息、汽车制造、轨道交通、装备制造、工程及设计、轻工建材、商贸物流、文化旅游、现代农业 9 大优势产业，分行业制定国际产能合作工作计划，建立完善项目推进机制，明确重点帮扶措施和政策，指导企业有重点、有目标、有组织地向具备比较竞争优势的国家和地区转移。

（责任单位：市经信委、市农委、市商务委、市文广新局、市旅游局、市口岸物流办）

2. 促进新兴产业战略布局。发挥我市国家自主创新示范区优势，支持成都天府新区、成都高新区、成都经开区等国家级开发区，加强与国外高新技术园区、高端技术研发基地开展跨地区合作，积极探索在海外建设科技产业园区，不断提升区域经济发展的国际辐射力和影响力；支持我市新一代信息技术、节能环保、生物医药、新能源、新材料、新能源汽车、高端装备制造 7 大新兴产业开展对外合作，通过并购、合资、合作等方式在境外设立联合研发中心、实验室及科技型企业孵化器，进一步增强我市企业自主创新能力，提升企业核心竞争力。（责任单位：市经信委、市科技局）

3. 强化重大项目跟踪促建。按照“建设一批、推进一批、储备一批”的思路，建立我市“走出去”重点项目库，强化重大项目示范带动，每年确定 50 个重大项目加强跟踪服务，为企业及时提供政策、信息、要素保障及风险安全管理、国际法律服务、会计税务咨询等服务，推动更多优质项目进入全省“251 计划”和国家“一带一路”项目清单。（责任单位：市商务委、市发改委）

（三）实施“跨国成长”行动。

1. 加快培育本土跨国公司。建立重点企业联系制度，加快培育一批我市国际竞争力强、市场影响力大、品牌知名度高的本土跨国企业集团。支持本土龙头企业加快国际化发展步伐，通过兼并收购、资产重组等方式做大做强，有序开展全球战略布局，在全球优化整合资源，提升跨国经营水平、境外投资质量效益和海外收入比重。鼓励龙头企业发挥示范引领作用，带动更多上下游企业开拓国际市场。（责任单位：市商务委、市经信委、市农委、市国资委）

2. 着力孵化跨国成长型企业。按照储备一批、培育一批、成熟一批的原则，建立我市跨国成长型企业库，每年确定 100 户进行重点孵化培育，建立常态化联系机制，加强对孵化企业的调研及分类指导，实行动态管理。鼓励企业通过制度创新和管理创新，改变传统管理模式，建立与国际接轨的现代企业制度、管理模式和服务规范。支持企业开展国际化投资与经营，依托央企和大型民企等龙头企业带动，参与相关配套项目，扩大在“一带一路”重点地区和重点国家的投资与合作。（责任单位：市商务委、市经信委、市农委）

3. 推动企业“抱团出海”。以行业协会和龙头企业为主体，加强我市“走出去”企业联盟建设，推动企业抱团发展、资源共享、合作共赢；建立央企、蓉企合作机制，促进成都企业与央企、省属国企、大型民营企业之间的对接合作，减少和降低企业境外投资合作风险和经营成本，实现从单一的企业“走出去”向产业链“走出

去”转变，提升企业经济效益。（责任单位：市商务委、市经信委、市农委、市国资委）

（四）实施“丝路开拓”行动。

1. 支持境外经贸合作园区建设。支持我市国家级开发区和有实力企业在“一带一路”沿线建设或参与建设加工制造型、商贸物流型、资源利用型、农业开发型等产业合作园区。重点推动中乌农业产业园、中缅粮食产业示范园区、中柬商贸园区、印度中国工业园等一批在建项目加快建设。积极推动天齐印度装备制造产业园、俄罗斯楚瓦什四川农业合作园区、中非工业产业园区、中摩工业园区等一批筹建项目开工建设，促进我市优势产业境外集聚发展，带动产业链上下游企业集群式“走出去”。（责任单位：市商务委、市经信委、市农委、市发改委）

2. 鼓励优势企业海外投资。坚持市场运作与政府推动相结合，鼓励我市有条件企业通过绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等形式，在“一带一路”沿线国家引导企业投资布局一批重大项目。鼓励企业参与境外并购，融入跨国公司全球研发流、生产流和销售流，提升国际竞争力；鼓励企业建立境外生产加工基地，设立境外研发机构、设计中心和高新技术企业，提升自主创新能力；鼓励企业积极参与境外石油、天然气、煤炭、电力、有色金属、海洋等领域资源勘探、开发和加工，拓展新的发展空间。（责任单位：市发改委、市商务委、市经信委、市农委、市国资委）

3. 支持参与“一带一路”基础设施建设。引导企业主动适应国际工程承包新趋势，积极参与“一带一路”基础设施建设，重点承揽境外道路、桥梁、水利、能源、电力等领域工程；推动企业与央企、国内500强企业和其他知名企业加强合作，参与境外铁路、机场等基础设施建设；鼓励企业尝试运用政府与社会资本合作（PPP）、建设—运营—转让（BOT）等方式扩大境外项目合作，实现对外承包工程向国际产业链高端延伸；支持企业主动参与国际标准制定，推广中国工程技术标准和操作规范，大力培育我市承包工程企业的竞争新优势；推动境外承包工程与外贸进出口联动发展，带动我市企业扩大技术、产品、设备和服务出口。（责任单位：市商务委、市建委、市经信委、市国资委）

4. 鼓励扩大服务业境外投资。发挥我市服务业竞争优势，加快推进国家服务贸易创新发展试点和跨境电子商务综合试点。鼓励企业、机构扩大与“一带一路”沿线国家在文化、旅游、体育、餐饮等领域的交流与合作，推动我市服务贸易加快“走出去”；挖掘用好“大熊猫”城市名片，支持我市川酒、川菜、川茶、川果、川戏、川丝等特色产业创新海外推广模式，搭建海外营销网络；鼓励电子商务企业建立海外跨境电子商务交易平台和电子商务网络，服务外包企业通过境外投资拓宽接包渠道，提高接包能力；引导支持企业利用商标、技术、管理等自主知识产权扩大对外

合作，支持科研院所、高校和企业到境外申请专利，在标准、认证、检测等方面参与国际合作，增强我市服务业国际竞争力。（责任单位：市商务委、市经信委、市农委、市文广新局、市旅游局、市体育局、市质监局、市科技局）

（五）实施“平台构筑”行动。

1. 建设开放合作平台。立足我市内陆开放高地发展定位，进一步提升成都高新综合保税区、成都空港保税物流中心（B型）和成都铁路保税物流中心（B型）等海关特殊监管区的贸易功能，加快建设成都天府国际机场空港物流保税区，大力发展口岸经济；建好用好中法（成都）生态园、中韩创新创业园、川法生态科技园、新川创新科技园、港澳（成都）现代服务业园区等国际合作示范园区；深化中德（四川）创新产业合作平台框架下全方位合作机制，促进中欧产业聚集合作发展，发挥成都欧盟项目创新中心等平台作用，提升我市对欧洲、亚洲、美洲等地高新产业的吸引力，引领联动成都平原经济区、成渝城市群融入“一带一路”建设。（责任单位：市商务委、市经信委、市口岸物流办、市科技局）

2. 搭建经贸交流平台。把友城作为推动企业“走出去”的重要平台，不断扩大“一带一路”沿线国家友城规模，创新合作模式，加快发展一批经济合作伙伴城市，定期或不定期组织双边经贸交流活动。支持开展成都企业走进“一带一路”系列经贸活动，鼓励特色产业及企业参加境外国际性展会以及中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、中国—西部博览会、中国—欧盟投资贸易科技合作洽谈会等市场拓展活动，支持企业、行业协会在具有较强周边辐射能力的国家或地区举办成都经贸交流（博览）会。每年支持开展国际市场拓展和对外投资促进活动100次以上。（责任单位：市商务委、市农委、市经信委、市外事侨务办、市博览局）

3. 打造创新创业平台。充分发挥中国·成都全球创新创业交易会平台作用，深入实施“创业天府”行动计划2.0版，主动融入全球创新网络体系，完善“创业苗圃（众创空间）+孵化器+加速器”的企业国际化创新创业孵化机制；打造一批便捷开放的企业国际化“众创空间”和专业楼宇，鼓励企业在海外设立孵化基地，利用社会资本投资优质孵化项目，吸引海外项目入孵并进行离岸孵化。加快科技成果转化，支持传统及新型孵化器举办各种形式的创新创业培训活动，定期组织“创业天府·菁蓉汇”企业“走出去”系列活动，增强企业“走出去”的国际竞争力。（责任单位：市科技局、市商务委）

4. 构建金融服务平台。鼓励银行机构、保险机构、融资性担保公司为企业“走出去”提供金融服务，引导股权投资基金、风险投资基金和民间资本参与“走出去”项目建设。主动对接亚投行、丝路基金、中国出口信用保险公司、国家开发银行、中国进出口银行等金融机构，拓宽企业“走出去”融资渠道。鼓励企业开展境外股权融资、债券融资等，降低融资成本。（责任单位：市金融办、市财政局）

（六）实施“保驾护航”行动。

1. 完善信息服务机制。加强对我市企业“走出去”的政策引导和指导，及时发布国家、省、市促进企业“走出去”的相关政策，编制“一带一路”重点国家国别投资指南，发布重点国家和地区的投资环境、产业政策、税收政策、招商项目及文化宗教等信息，促进项目落地。加强与驻外使领馆、华商社团、外国商会的交流合作，进一步完善企业开拓国际市场“互联网+”信息服务机制。（责任单位：市商务委、市外事侨务办）

2. 建立风险防控机制。依托国家重大国别或地区风险评估和预警机制，引导企业强化境外投资前期风险分析和论证，提高决策的科学性。积极融入国家救援响应机制，完善境外投资突发事件应急处置预案，维护我市“走出去”企业合法权益。健全财产、人身安全保障机制，支持信保机构为对外投资企业提供国别、项目风险咨询和保险服务，鼓励“走出去”企业为出国外派人员购买人身意外伤害保险。加强境外企业经营投资监测，探索建立境外企业经营信息的收集、发布和共享机制。（责任单位：市商务委、市外事侨务办、市金融办、市工商局）

3. 健全中介服务机制。加快培育面向境外投资和跨国经营的中介服务机构，鼓励行业协会、中介机构和企业联盟为企业提供知识产权保护、国际专利申请、境外法律、国别风险、信用咨询、标准制定、检测认证、人员培训等服务，建立市场化、社会化、国际化的中介服务体系。支持我市行业协会和中介机构与沿线各国贸易投资促进机构、行业协会开展交流合作，建立健全合作机制。鼓励和支持成立境外成都企业商（协）会，加强行业自律，引导境外投资合作有序发展。（责任单位：市商务委、市外事侨务办）

4. 优化政务服务机制。深化境外投资审批制度改革，进一步简化境外投资企业核准、备案程序，推进境外投资便利化。建立健全口岸大通关机制，支持“走出去”企业申办 APEC 商务旅行卡，对开展“一带一路”项目洽谈等因公出国（境）手续予以优先办理等，推进出入境和通关便利化。积极探索“互联网+政务服务”新模式，建设和完善智慧网上政务服务大厅，推进网上办理、网上审批，实现线上线下同步办理。（责任单位：市政务服务办、市政府政务中心、市商务委、市外事侨务办）

三、保障措施

（一）强化组织领导。建立健全由市政府主要领导任组长、分管领导任副组长，市商务委、市发改委、市经信委、市农委、市建委、市国资委、市外事侨务办、市科技局、市文广新局、市人社局、市教育局、市口岸物流办、市金融办、市旅游局、市体育局、市质监局、市博览局、市工商局、市政府新闻办、市政务服务办、市政府政务中心等部门组成的推动企业“走出去”工作组，统筹全市“走出去”工作，制定年度实施方案，协调推进“走出去”重大项目、重大事项、重大政策的落实，

指导企业规避境外风险，提升我市企业“走出去”质量和水平。（责任单位：市商务委）

（二）加快国际化人才培养。深入实施省、市高层次人才引进计划，建立国际经贸人才库，积极引进海外高层次跨国经营管理人才、领军人才、研发团队。支持鼓励在蓉高校、高职院校与“一带一路”国家开展合作办学，扩大相互间留学生规模，开展职业技能培训，深化学术交流和科研合作。支持鼓励企业通过与院校和机构合作办学、专业培训等多种方式，培育一批通晓国际经济运行规则和法律法规、具有国际市场开拓能力的复合型跨国经营管理人才队伍，逐步推进企业经营管理“本地化”。（责任单位：市人社局、市教育局）

（三）加大政策扶持。进一步加大财政政策支持力度，将“一带一路”重点国家、重点领域的重大项目建设纳入服务业发展引导专项资金的支持范围，重点支持境外经贸园区、互联互通基础设施工程、境外资源能源开发合作，以及技术合作、跨境并购、营销网络等项目。支持企业参加沿线国家国际经贸活动，开拓国际市场。（责任单位：市商务委、市财政局）

（四）加强宣传推介。通过境内外主流媒体，利用展会、推介会，开展文化旅游交流活动等渠道和形式，推介成都“走出去”，宣传推介经贸交流情况，营造我市企业、产品、文化、旅游、服务、技术“走出去”良好舆论环境。发挥政府部门在信息引导、政策扶持、沟通协调等方面的作用，通过举办讲座、培训班等形式，积极宣传国家、省、市对企业“走出去”的支持政策和法律法规，为企业“走出去”创造良好营商环境，提供更多政策服务。

甘肃省参与“一带一路”建设实施方案

发布时间：2015-12-09

来源：甘肃省发改委

2015年3月，国家发改委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》），按照国家总体部署，省委、省政府结合我省丝绸之路经济带甘肃黄金段建设情况，于近日制定出台《甘肃省参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的实施方案》（以下简称《实施方案》）。《实施方案》明确提出了围绕一大构想，着力构建三大平台、六大窗口、八大节点城市，推进五大重点工程建设的发展战略（简称“13685”战略）。

一大构想

打造丝绸之路经济带甘肃黄金段

以“丝绸之路经济带”甘肃境内重要节点城市为依托，发挥产业园区、经贸物流园区和保税物流园区集聚科技、金融、人才要素平台作用，深化经贸、产业、能源、人文交流合作，全面构建铁陆航多式联运的丝绸之路经济带黄金经济走廊，努力建成向西开放的纵深支撑和重要门户、丝绸之路的综合交通枢纽和黄金通道、经贸物流和产业合作的战略平台、人文交流合作的示范基地。近期目标(2015—2020年)是综合交通运输网络建成,经贸文化交流合作平台逐步建立,与中西亚市场贸易份额进一步扩大,甘肃在“一带一路”中的作用显著提高;中期目标(2020—2025年)是建立较为完善的开放合作机制,甘肃与六大国际经济走廊沿线国家的经贸联系更加紧密,联通亚欧大陆桥的经济通道作用进一步显现;远期目标是到本世纪中叶,实现“五通”目标,与“一带一路”沿线国家产业合作全面深化,贸易规模大幅提升,将甘肃打造成为“一带一路”国际经济贸易文化合作黄金走廊。

六大窗口

依托我国在沿线国家建立的产业园区和境外经贸合作区,积极建设面向六大国际经济走廊多国为重点的经贸合作与人文交流的对外窗口

- 新亚欧大陆桥经济走廊
- 中蒙俄经济走廊
- 中国-中亚-西亚经济走廊
- 中国-中南半岛经济走廊
- 中巴经济走廊
- 孟中印缅经济走廊

八大节点城市

进一步提升重要节点城市的支撑能力

进一步提升兰(州)白(银)、平(凉)庆(阳)、天水、定西、金(昌)武(威)、张掖、酒(泉)嘉(峪关)、敦煌重要节点城市的支撑能力,坚持差异化定位和协同化发展,着力构建特色鲜明、分工协作、相互促进、优势互补的对外开放新格局。其中,兰(州)白(银)节点主要围绕大兰州、大窗口、大商贸、大枢纽、大产业的功能定位,发挥中心城市辐射带动作用,打造区域性金融中心、总部中心、铁陆航多式联运中心、东西方文化和民族文化交流人才培训中心、国际消费中心,建设祖国版图中轴线以西最大城市群。敦煌节点要充分发挥敦煌在古丝绸之路上的独特历史文化资源优势,积极推进敦煌国际文化旅游名城建设,办好丝绸之路(敦煌)国际文化博览会等活动,提升敦煌的国际影响力,将敦煌打造成为丝绸之路国际文化旅游名片和国际旅游目的地。

三大平台

着力打造经济、文化和经贸合作三大战略平台

- 以兰州新区为重点的向西开放经济战略平台；
- 以丝绸之路(敦煌)国际文化博览会和华夏文明传承创新区为重点的文化交流合作战略平台。举办丝绸之路(敦煌)国际文化博览会，加快华夏文明传承创新区和敦煌历史文化名城建设，突出敦煌文化、丝路文化、始祖文化、黄河文化、民族民俗文化人文资源优势，促进文化交流和文化产业发展，打造文化交流合作战略平台；
- 以中国兰州投资贸易洽谈会为重点的经济贸易合作战略平台

五大重点工程

确定了基础设施互联互通、经贸产业合作、人文交流、生态建设、金融创新支持五个方面的重大工程建设任务

- 着力加强基础设施建设，推进互联互通。包括加快推进兰州、嘉峪关、敦煌三大国际空港和兰州、天水、武威三大国际陆港建设，构建铁陆航多式联运中心，利用已建成的兰州北货运编组站、在建的兰州铁路综合货场、兰州铁路集装箱中心站和我省已开通的天马号、兰州号、嘉峪关号国际货运班列，整合渝新欧、蓉新欧、郑新欧、西新欧等国际货运资源，将大兰州建成服务于全国、面向中亚、西亚的国家级综合交通枢纽。同时，进一步提升天水、武威、酒嘉综合交通枢纽地位。
- 着力推进经贸技术交流，加强国际产能和装备制造合作。包括加快推进口岸建设，运营好兰州新区综合保税区，力争将武威保税物流中心升格为综合保税区，争取嘉峪关机场口岸开放、马鬃山口岸复关，支持临夏、敦煌等有条件地区设立海关特殊监管区。发挥我省石油化工、有色冶金、装备制造等传统领域技术优势，加强境外产业合作和投资。充分发挥我省铜冶炼、电解铝、钢铁、水泥等行业技术成熟、产能相对富余等优势，推动向产能不足、投资环境宽松、连接通道顺畅的地区和国家转移。
- 着力推进人文交流合作，提升开放共建水平。发挥我省石油化工、有色冶金、机械电子和新能源、新材料、旱作节水技术、高效设施农业、荒漠化防治等领域的技术优势，与“一带一路”国家共建研究中心、技术转移中心、农业科技园区、技术推广示范基地，扩大技术输出和合作。三是依托丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、兰洽会、敦煌行·丝绸之路国际旅游节等大型节会平台，大力发展节会和展会经济。
- 着力构建生态安全屏障，打造绿色丝绸之路。加快祁连山、渭河源区、“两江一水”等重大生态保护规划实施和重点生态工程建设，对河西内陆河、

中部沿黄、甘南高原、南部秦巴山、陇东陇中黄土高原等五大片区实施分区域综合治理。加强生态建设和环境保护国际交流合作，发挥我省在内陆河流域生态治理、风沙源防护林建设、雨水集蓄利用、野生动植物保护等方面的技术优势。

- 着力强化金融创新，加大金融政策支持。包括加大政策性金融支撑。发挥国家开发银行等国家开发性、政策性金融机构和地方金融机构的作用，全力支持基础设施建设和特色优势产业龙头企业走出去。强化金融产品与服务创新。引导金融机构根据不同类型的涉外企业和建设项目的信贷需求特征，深化金融产品与服务创新，提供个性化、多元化、专业化的金融产品。

河南省参与建设“一带一路”实施方案

发布时间：2016-10-09

来源：河南省发改委网站

为贯彻落实党中央、国务院关于推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路(以下简称“一带一路”)建设的战略部署，积极参与“一带一路”建设，结合我省实际，制定本方案。

一、总体要求

(一)重大意义。推进“一带一路”建设，是党中央、国务院深刻把握全球发展大势，统筹国内国际两个大局，着眼开创我国全方位对外开放新格局作出的重大战略决策。河南地处我国中心地带，是中华民族和中华文明的重要发祥地，历史上长期是我国政治、经济、文化中心，在古丝绸之路发展繁荣过程中发挥了重要支撑作用。改革开放以来，河南综合经济实力显著提升，开放型经济加快发展，与“一带一路”沿线国家产业合作、经贸往来、人文交流日益密切。习近平总书记在调研河南工作时指出，河南要建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，为丝绸之路经济带建设多作贡献。这为我省参与建设“一带一路”指明了方向。积极参与“一带一路”建设，加强以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容的交流与合作，是我省贯彻落实党中央、国务院部署，推动全方位对外开放的重大战略举措，有利于抓住国家战略机遇，提升河南在全国发展大局中的地位；有利于融入全球分工体系，提升对内对外开放层次；有利于发挥自身优势，建设内陆开放高地。

(二) 指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神，贯彻落实《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》，发挥优势、主动融入、服务大局，把实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大战略规划与参与“一带一路”建设紧密结合起来，坚持东联西进、贯通全球、构建枢纽，着力推进基础设施连通合作，着力拓展能源资源合作，着力深化经贸产业合作，着力加强人文交流合作，构建全方位对外开放新格局，在参与“一带一路”建设中更好地发挥内陆腹地战略支撑作用。

积极参与“一带一路”建设，必须把握以下原则：一是主动融入、服务大局。抓住机遇、乘势而上，把服务全国大局与加快自身发展结合起来，全面提升开放型经济发展水平。二是突出特色、长短结合。根据沿线国家情况和我省比较优势，增强合作的针对性和可行性，率先在优势领域、重点国别取得突破，逐步形成多领域、全方位的大合作格局。三是搭建平台、健全机制。坚持向东向西双向开放和对内对外开放并举，把参与“一带一路”建设与打造内陆开放高地结合起来，完善开放平台布局，逐步健全与沿线国家交流合作机制。四是统筹协调、务实推进。坚持市场运作、政府引导，调动各方积极性，形成分工协作、步调一致、共同推进的工作局面。

(三) 战略定位。

1、“一带一路”重要的综合交通枢纽和商贸物流中心。发挥连接东西、沟通南北的区位优势，完善铁路、公路、航空网络，推动航空港、铁路港、公路港与海港一体协同，构建三网融合、四港联动、多式联运的现代综合交通枢纽，强化地区性枢纽功能协同，密切与丝绸之路经济带沿线中心城市和海上丝绸之路重点港口城市的经济联系，建设郑州现代化国际商都，形成国际航空物流中心和亚欧大宗商品商贸物流中心。

2、新亚欧大陆桥经济走廊区域互动合作的重要平台。发挥市场规模优势和产业基础优势，提升郑州、洛阳等主要节点城市辐射带动作用，加快中原城市群一体化进程，推动与东部沿海城市群、西部沿线城市群协同互动，打造产业转移、要素集疏、人文交流平台，建设华夏历史文明传承创新和文化交流中心，形成连接东中西、沟通境内外、支撑经济走廊的核心发展区域。

3、内陆对外开放高地。发挥郑州航空港经济综合实验区内陆对外开放门户功能，完善口岸平台体系，扩大郑欧班列运营规模，提升国际陆港集疏能力，加快跨境电子商务发展，建立与“一带一路”沿线国家关检合作机制，建设中国(河南)自由贸易试验区，优化全省海关特殊监管区域布局，打造内陆开放型经济高地。

(四) 发展目标。

近期目标。用5年左右时间，构建机制，重点突破。到2020年，河南参与“一带一路”建设取得阶段性进展，与沿线国家交流合作机制逐步健全。东联西进的陆上通道和贯通全球的空中通道建设取得显著进展，建成以航空港为龙头的“铁公机海”四港联动、多式联运的现代综合交通枢纽，在农业、现代物流、食品加工、装备制造、文化旅游等重点领域的合作取得突破，在教育、科技、文化、旅游、医疗卫生等领域交流合作进一步密切，对沿线国家全方位对外开放新格局初步确立。

中期目标。用10年左右时间，深化合作，全面推进。到2025年，与沿线国家的交流合作网络基本形成。联通内外、便捷高效的东联西进大通道更加完善，建成国际航空货运枢纽、国内航空综合枢纽，多式联运的枢纽优势基本确立；对沿线国家双向贸易和投资形成较大规模，综合经济竞争力和文化影响力显著增强，河南在“一带一路”建设中的作用和地位明显提升。

远期目标。到本世纪中叶，综合提升，扩大影响。经过30多年的努力，与沿线国家的交流合作网络全面形成，各领域交流合作进一步密切，实现对沿线国家更深层次、更高水平的开放。郑州建设成为现代化国际商都，河南成为“一带一路”具有国际影响力的综合交通枢纽、商贸物流中心、区域互动合作平台。

二、战略布局

根据国家“一带一路”走向，充分发挥各地优势，以郑州、洛阳为主要节点，其他中心城市为重要节点，加强外部联系，强化内部支撑，构建“两通道一枢纽”，形成共同参与“一带一路”建设的整体格局。

(一) 构建东联西进的陆路通道。以陆桥通道为主轴，依托国家铁路和公路主通道，串联省内中心城市，形成连接“一带一路”的东西双向通道。东向重点连接青岛、连云港、日照、烟台、威海、天津、上海等沿海港口，与海上丝绸之路链接；西向密切与西北、东北、西南等省份合作，增强对新亚欧大陆桥经济走廊的支撑作用，参与中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴、孟中印缅经济走廊建设，与丝绸之路经济带融合。

(二) 构建贯通全球的空中通道。以郑州新郑国际机场为龙头，完善通航点布局和航线网络，建设国际航空货运枢纽和国内航空综合枢纽，构建连接全球重要枢纽机场和主要经济体的空中丝绸之路。加密欧美航线，拓展“一带一路”沿线国家航线，吸引大型航空公司和物流集成商，形成国际与国内互转的货运航线网络。加密国内干线，开辟新的国际航线，构建“中转+快线”客运航线网络。

(三) 构建内陆开放的战略枢纽。以郑州国际商都为核心，强化地区性中心城市支撑作用，发挥各地开放优势，形成内陆开放枢纽平台。依托郑州航空港经济综合实验区建设国际航空货运枢纽，依托郑州国际陆港建设国际铁路中转枢纽，提升郑欧班列运营水平，完善口岸功能，健全多式联运体系和大通关服务体系，形成“铁

公机海”四港联动综合枢纽，打造陆空高效衔接的国际物流中心。依托郑州、洛阳、开封重点开发开放载体，申建自由贸易试验区，打造面向“一带一路”的高端商贸合作平台。发挥跨境贸易电子商务试点先行优势，建设中国(郑州)跨境电子商务综合试验区，打造全球网购物品集散分拨中心。强化华夏历史文明传承创新区的国际影响，与沿线国家合作建设一批人文交流平台，打造丝绸之路文化交流中心。建设一批区域性开放平台，形成联动发展格局。

三、重点任务

(一)促进基础设施互联互通。以建设现代化综合交通网络、打造信息交换平台、完善内陆口岸功能为重点，推动跨省域基础设施协同共建和高效衔接，形成“铁公机海”四港联动综合枢纽，全面提升与“一带一路”沿线国家互联互通水平。

1、交通基础设施互联互通。

畅通陆路通道。加快对外快速铁路通道建设，以米字形快速铁路网为重点，“十三五”时期建成郑州至徐州、郑州至济南、郑州至万州、郑州至合肥、郑州至太原铁路，启动研究其他快速铁路规划。推进跨区域大能力货运铁路通道建设，“十三五”时期建成蒙西至华中、三门峡经亳州至江苏洋口港等铁路，根据发展需要适时完善大能力货运铁路网。打通高速公路省际出口，推进国道主干线河南段拓宽改造，消除高速公路和普通国道断头、瓶颈路段。

拓展航空网络。串联亚洲航线，加密欧美航线，拓展非洲航线，开通澳洲航线，构建贯通全球的航线网络。完善国内航线网络，拓展“空空+空地”货物集疏模式和“快线+中转”客运组织模式，形成航空、铁路、公路高效衔接的联运格局。完善全省机场体系，扩大洛阳、南阳机场运输规模，“十三五”期间建成一批支线机场和通航机场。

建设内河航道。推进淮河、沙颍河、涡河、沱浍河航道建设，加快唐河、洪河等航道开发，建设周口、漯河、信阳等内河港口，依托水系资源研究其他航道开发和内河港口布局，争取“十三五”时期形成5条通江达海的水上通道。

构建综合交通枢纽。建设以航空港、铁路港、公路港和郑州站、郑州东站、郑州南站、郑州新郑国际机场等“三港四枢”为支撑，与沿海港口协同融合的郑州现代综合交通枢纽，完善提升郑州北站、郑州西站等枢纽场站功能。发挥郑州综合交通枢纽辐射带动作用，培育壮大一批地区性枢纽城市，形成带动全省融入“一带一路”的现代枢纽体系。

大力发展多式联运。依托郑州航空港经济综合实验区、米字形快速铁路网和公路网，创新体制机制，打造服务平台，推动客货流通过高铁、公路向航空汇集，航空客货流通过高铁、公路向周边疏散，构建公铁集疏、陆空衔接竞争优势。依托郑州国际陆港，加强内陆无水港建设，通过铁海联运与海上丝绸之路相链接，通过郑

欧班列形成新亚欧大陆桥货运通道，形成东联西进、铁海互济的多式联运格局。开展客运“一票式”联程和货运“一单制”联运服务，实现便捷换乘和“铁公机海”四港无缝衔接。

2、信息通信基础设施互联互通。增强郑州国家互联网骨干直联点流量疏通能力，积极参与国家互联网骨干网络架构优化调整，争取建设区域互联网交换中心和连接国际通信出入口局的高速通道，持续扩容互联网国际出口和省级出口带宽，畅通信息丝绸之路。推进“宽带中原”建设，构建覆盖全省的高速光纤宽带网络，加快提升移动网络服务功能，逐步实现所有省辖市、县(市、区)移动宽带网络全覆盖。统筹布局云计算大数据基础设施，构建支撑对外开放的数据高地。

3、口岸开放平台互联互通。

优化特殊监管区域布局。提升郑州新郑综合保税区、郑州出口加工区功能，拓展研发、销售、展示、结算等新兴业务，推动“港仓内移”。加快建设南阳综合保税区，在具备条件的地区规划布局海关特殊监管区域或保税监管场所。

完善口岸建设布局。建设郑州航空、铁路国际枢纽口岸，提升洛阳航空口岸功能，“十三五”期间争取在有条件的地方规划布局航空、铁路口岸和内陆无水港。提升进口整车、水果、冰鲜水产品、食用水生动物等指定口岸运营水平，建成进口肉类、粮食、澳大利亚肉牛、药品等特种商品指定口岸及全国邮政重要的国际邮件经转口岸。扩大郑州国际陆港影响力，实现郑州至青岛、连云港、上海、天津等港口“五定班列”货物进出平衡，支持其他符合条件的地方开通至沿海港口的“五定班列”，促进陆海相通。

推进跨区域一体化通关。全面推行“一次申报、一次查验、一次放行”的关检合作模式。加强与丝绸之路经济带沿线省份、长江经济带、京津冀地区、泛珠三角地区、东北地区的关检合作。完善以河南电子口岸为载体的“一站式”大通关服务体系，建成国际贸易“单一窗口”，推动与“一带一路”沿线国家主要口岸互联互通。

(二)深化能源资源合作。加强与国家能源通道建设衔接，积极融入国家油气战略通道，更加积极主动引入省外能源，推动骨干企业参与海外能源资源开发合作，提升能源资源合作水平。

1、能源入豫通道建设。加快原油通道建设，打通海上原油管输通道，开辟利用西南石油资源新途径。完善天然气通道布局，构建省内“井”字形国家干线输气通道。按照国家规划推进跨区域电网建设，构建多方向多途径“外电入豫”和省间调剂电力通道。

2、能源储运能力建设。推进骨干成品油管道建设，完善油品储备设施和地市级成品油输送网络，建设区域性油品输配中心。建设中原油田、平顶山叶县等大型储

气库，合理布局 LNG(液化天然气)等调峰设施。推动鹤壁、南阳等规划内大型煤炭物流储配园区建设，建成全国重要煤炭储配中心。

3、能源资源对外合作。推动骨干煤炭企业深化与新疆、内蒙、青海等省份合作，鼓励骨干油气开采企业扩大海外钻探市场份额。推动省内骨干电力设计、建设企业逐步开拓沿线国家电力建设市场。发挥生物质乙醇技术优势，扩大海外生物质原料生产基地规模，逐步实现产品技术标准输出。以地质勘查为龙头，建立勘查、开发基地。

(三)开展国际产能合作。坚持走出去与引进来相结合，按照比较优势和资源禀赋推动产业国际化布局，构建优进优出的发展格局，推动我省产业在更高层次上参与国际分工。

1、拓展优势产业境外发展空间。

农业。发挥农业生产技术优势，支持省内涉农龙头企业在境外进行农作物种植、畜牧业养殖、农产品加工等领域的投资与项目合作。建立与塔吉克斯坦合作推进机制，发展粮食生产，打造棉花、蔬菜、畜牧产业链。支持企业开展农牧业领域深度合作，推动在农业资源丰富的沿线国家进行仓储物流、生产加工、国际贸易等项目投资。

装备制造。支持省内矿山装备、水泥装备、石油装备、农业机械、高压输变电、智能配用电、轨道交通装备、工程机械等领域优势企业，在中亚、东南亚等地区投资建设生产线、备件仓库和服务中心。重点推动大型客车、现代农机海外散件组装(KD)工厂建设，积极参与国家级合作工业园开发。支持骨干企业到欧美发达国家开展合作，联合设立研发中心。

资源加工业。强化贵金属、有色金属等开发合作，建设海外先进冶炼加工基地。支持水泥、平板玻璃等建材龙头企业与工程总承包企业联合，建设面向当地市场需求的生产线。充分利用东南亚、南亚、中亚等地资源和劳动力优势，推动棉纺、食品等企业投资建厂。

现代物流业。在航空货运枢纽机场、郑欧班列沿线中心城市，推动物流企业布局建设综合物流园区、保税仓、电商海外仓，开展境外货物集疏业务。支持优势企业在沿线国家拓展专业物流市场。引导物流企业与制造企业联合，整合当地物流资源，开展物流网络规划设计，建设物流通道和物流场站设施。

2、推动高水平承接产业转移。

先进制造业。依托产业集聚区，培育“百千万”亿级优势产业集群，积极融入全球制造业供应链和销售链体系。积极承接国际国内产业转移，重点加强与国内外优势企业合作，引进实施一批重大项目，建设全球智能终端生产研发基地，打造装备制造、中高端食品集群竞争优势，培育生物医药、新能源汽车、智能装备、新材

料等高端制造业增长点。以长三角、珠三角、闽东南等地区为重点，积极承接现代家居、服装服饰、金属深加工等产业集群化链式转移。深化区域合作，完善与沿海地区产业转移合作长效机制。推动产业转移示范区和产业转移合作示范园区创建，提升产业合作层次。

现代服务业。积极引进国内外大型物流企业，提高供应链管理和物流服务水平。加强与国外金融机构合作，建设国际金融合作区、金融创新园区、新型金融产业创新创业综合体及专业跨境金融服务中心。积极拓展服务业开放合作领域，重点发展信息服务、服务外包、健康养老、文化创意、特色旅游等新兴服务业。

(四) 提升经贸合作水平。积极搭建贸易促进平台，进一步加大市场开拓力度，加快培育出口竞争新优势，扩大沿线国家特色产品进口。

1、申建中国(河南)自由贸易试验区。统筹郑州、洛阳和开封片区，重点在海关特殊监管区域内开展国际贸易、保税加工和保税物流等业务，在非海关特殊监管区域内扩大外商投资领域，建设跨境贸易电商平台、保税展示交易平台、大宗商品交易和期货交割平台，打造具有国际水准的内外流通融合、投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的对外开放高端平台。

2、建设中国(郑州)跨境电子商务综合试验区。加快建设“单一窗口”综合服务平台、跨境电子商务综合园区平台、人才培养和企业孵化平台，探索建立跨境电子商务新型监管服务模式，统筹推进多种业务模式发展，构建跨境电子商务产业链和生态链，实现“买全球、卖全球”目标。

3、打造郑欧班列品牌。按照线路多元化、货源多元化、出境口岸多元化和回程常态化的思路，加密现有出境班列，开辟新的出境线路，扩大回程货物量，实现双向运输平衡。推动郑州国际陆港多式联运物流监管中心建设，实现海陆空邮通道高效衔接。

4、优化货物贸易结构。深耕美欧、日韩、东南亚等传统市场，开拓中亚、南亚、西亚、北非等新兴市场。规划建设一批特色出口基地，重点促进机电、智能手机、新型建材等优势产品出口。支持以大宗商品交易平台为核心的国际采购中心建设，扩大沿线国家特色产品进口。

5、扩大服务贸易规模。推动运输、餐饮等传统服务贸易和中医药、文化艺术等特色服务出口，支持有条件的研发设计、信息服务、中介服务等企业开拓海外市场。建设郑州、洛阳服务外包示范城市，推动其他地区扩大服务外包规模，加强与沿线国家服务外包交流合作。支持企业申请对外承包工程劳务合作经营权。

(五) 加强金融领域合作。积极开展金融国际合作，扩大人民币跨境使用，充分利用国际国内资金，建立企业“走出去”的资金保障体系。

1、扩大人民币跨境使用。支持省内企业“走出去”，开展直接投资，鼓励境外机构使用人民币对内直接投资。鼓励银行业金融机构积极开展离岸人民币业务，支持境外机构开立境内人民币账户。支持银行业金融机构与支付机构合作开展跨境电子商务外汇和人民币支付业务，支持跨境电子商务活动使用人民币计价。支持银行业金融机构在郑州航空港经济综合实验区开展跨境人民币贷款和人民币贸易融资资产跨境转让业务。

2、完善金融保障体系。用好国家资金支持政策，加强与国家开发银行、中国进出口银行和大型商业银行合作，支持相关基础设施建设及企业对外投资和贸易。积极争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金等对我省合作项目的支持。加强风险保障服务，推动建立我省“一带一路”政策性出口信用保险统保平台，对大型成套设备出口融资应保尽保，支持优势产业拓展海外市场，扩大出口信用保险规模和覆盖面。

(六)密切人文交流合作。依托与沿线国家历史文化渊源，加强人文交流，增强相互理解和认同，为深化合作奠定坚实民意和社会基础。

1、文化交流。积极参与“丝绸之路文化之旅”，与沿线国家联合举办丝绸之路艺术节、河南文化年。依托丝绸之路河南段世界文化遗产，加强古丝绸之路历史遗迹保护利用和项目合作。大力宣传推广历史文化、民俗文化，加强禅武文化、太极文化海外交流，扩大宋文化等影响力。依托各地特色文化资源，打造文化精品，培育中原文化海外传播平台。推动少林文化“走出去”纳入国家文化软实力建设重点工程。围绕文化新丝路主题，通过音乐、演出、动漫、网游等文化产品和文物外展、丝路考古，传承古丝绸之路精神，提升中原文化影响力。

2、旅游合作。积极推进与沿线国家的旅游合作，将我省建设成为具有较高知名度的国际旅游目的地和客源地。突出“古丝绸之路”主题，重点打造洛阳龙门石窟、登封“天地之中”历史建筑群、安阳殷墟、汉魏故城、隋唐洛阳城、新安汉函谷关、陕县崤函古道等黄金旅游点，与沿线省份共同建设丝绸之路文化旅游产业带。整合旅游资源和品牌，积极策划开发丝绸之路自驾游、丝绸之路文化寻根探秘之旅、中国功夫研修之旅、茶文化休闲之旅等一批独具特色的系列旅游产品。

3、教育合作。实施“留学河南计划”，重点吸引沿线国家学生来豫留学。鼓励省内高校与沿线国家高水平大学开展中外合作办学，引进国外优质教育资源。支持中医、武术、农业等特色院校赴沿线国家开展合作办学或设立海外分校，推动与沿线国家举办孔子学院(课堂)。支持学者到沿线国家进行访学、合作研究和参加高水平学术活动，鼓励高校及研究机构合作共同设立研究组织和合作课题。

4、医疗卫生合作。引进先进理念、技术和管理模式，加快健康管理型医疗服务、医养结合、医疗体验旅游等健康服务业。加强重大疾病防控、突发公共卫生事件应急处置国际合作，有效防控境外重大公共卫生事件和新发传染病疫情。发挥河南中

医药大省传统优势，积极推进与沿线国家开展中医药技术交流合作。构建与沿线国家医药卫生科技交流合作平台，开展多渠道合作交流。

5、科技合作。建立政府间科技合作关系，与沿线国家共建技术研发中心、技术转移机构和科技创业园。依托高校和科研院所，引进海外关键技术和研发团队，建设联合实验室、科技成果转移转化基地。鼓励有条件的科技企业孵化器、大学科技园建设国际孵化基地，开展国际企业境外孵化服务，促进国际交流培训和项目合作。

6、人才交流合作。积极推动与“一带一路”沿线国家高层次人才交流合作，支持吸引沿线国家专业技术人员来豫开展学术研究和技術指导，依托沿线国家相关项目，鼓励我省专业技术人员参与合作科研。聘请沿线国家专家来豫指导，向沿线国家推广我省成熟的先进技术，实施一批国外专家和智力引进项目。

四、创新开放型体制机制

(一)创新企业走出去方式。对境外投资项目和境外投资开办企业实行以备案制为主的管理方式，建立多部门信息共享的境外投资服务平台。支持我省行业龙头企业通过战略性跨境并购延伸产业链，打造具有核心竞争力的跨国企业集团。支持同类、上下游企业采取组成联合体或建立战略联盟等方式，组团赴境外开展投资合作。鼓励企业采用公私合营、建设—运营—移交等投融资模式，参与境外基础设施投资。

(二)促进投资贸易便利化。鼓励企业有效运用丝绸之路经济带通关一体化政策，降低通关成本。按照国家统一部署，探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。完善企业人员出入境审批和外汇管理手续，为境外合作交流提供便利。积极争取将郑州列入72小时过境免签城市。

(三)建立重大项目推进机制。编制重大项目三年滚动实施方案，有序推进项目实施。完善借助高层互访推动重大合作项目的机制。按照属地管理、部门协调、企业主体的原则，加强分工协作，争取推动形成一批“一带一路”早期成果。

(四)打造对外交流平台。积极组织参加国家级国际经贸交流活动，重点办好中国(河南)国际投资贸易洽谈会、河南国际友好城市经贸合作洽谈会、黄帝故里拜祖大典、中国(郑州)世界旅游城市市长论坛、国际民航组织航空货运发展论坛、华侨华人中原经济合作论坛、中国(郑州)产业转移对接会等大型活动，支持各地依托现有展会平台扩大国际影响。充分发掘民间力量，加强与沿线国家的民间交流往来，构建多层次沟通协商机制。组建郑州航空港卫视，打造中原文化海外传播、人文交流合作、经贸往来和“互联网+融媒体”综合服务平台。

(五)完善对外工作机制。对接国家“一带一路”沿线及重点国家政策信息平台，开展重点国别、重点领域投资合作研究，编制参与建设“一带一路”重点合作国别目录和重点产业目录。优化国际友好城市布局，以国际友城、地方政府合作论坛为平台，广泛开展公共外交、城市外交、民间外交。充分利用华侨华人独特优势，鼓

励参与“一带一路”建设。积极开展领事保护工作，为企业走出去开辟绿色通道，依法维护我省企业和公民在海外的合法权益。

五、推进实施

成立省参与建设“一带一路”工作领导小组，统筹指导全省相关工作，协调解决工作中的重大问题。领导小组下设办公室，负责综合协调和日常工作。利用广播、电视、报刊、网络等媒体，宣传河南参与建设“一带一路”的历史渊源、文化背景、现实基础、未来蓝图、重大项目和重要成效，营造全社会关心支持“一带一路”建设的良好氛围。加强与沿线国家主流媒体、华文媒体战略合作和舆论引导，开展双向宣介活动，提升河南在“一带一路”建设中的知名度和影响力。

湖南对接国家“一带一路”战略工作方案

发布时间：2016-10-09

来源：湖南省政府办公厅网站

文件名称：湘政办发〔2015〕67号

各市州人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《湖南对接国家“一带一路”战略工作方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省人民政府办公厅

2015年8月19日

按照国家推进“一带一路”建设工作领导小组办公室《关于印发做好“一带一路”地方实施方案与国家战略规划衔接工作的指导意见的通知》（第2号）工作要求，为推进国家“一带一路”战略实施，落实我省对接国家战略的相关工作，制定本方案。

一、工作目标

发掘我省优势产业潜力，推动优势产能参与国际合作，打造内陆开放新高地，为国家“一带一路”战略提供内陆核心经济腹地的支撑，逐步形成我省开放新格局，加快融入国家“一带一路”发展战略，加速我省开放型经济的发展。着力打造内陆开放引领区、转型升级创新区、城乡统筹示范区、生态建设先行区。

二、工作任务

根据国家“一带一路”战略规划与政策重点，研究我省产业优势布局和开展国际产能合作；对接国家政策和国际需求，开展全方位、多领域、深层次的交流与合作；制定《湖南省对接“一带一路”战略行动方案（2015-2017年）》；制定《湖南对接国家“一带一路”战略规划实施方案》；建立我省对接国家“一带一路”战略规划项目库，实施动态管理，争取建成一批项目、规划一批项目、储备一批项目；建立工作联系机制，全方位、有步骤地推进我省融入国家“一带一路”战略，促进新一轮改革和开放。

三、工作安排

1. 制定三年行动方案。2015年8月份制定我省对接国家“一带一路”行动方案（2015-2017年），明确近期工作进展和项目进程。

2. 建立项目库。2015年8月份完成我省对接国家“一带一路”建设的项目梳理，建立项目库，实施动态管理，争取建成一批项目、规划一批项目、包装一批项目、储备一批项目。

3. 制定我省实施方案。2015年8月份完成《湖南对接“一带一路”战略规划实施方案》，明确我省对接国家“一带一路”战略的总体思路、目标和任务，全方位打造融合与开放的新格局。

4. 建立工作推进机制。定期研究解决工作推进过程中的新情况和新问题，全面系统推进我省对接国家“一带一路”战略工作的实施。

四、工作要求

1. 加强工作对接。在省委、省政府的统一领导下，各有关部门积极对接国家相关部委，衔接政策，同时要对接重点产业，服务重点企业，做大龙头企业，鼓励和引导民营企业，共同参与国家“一带一路”战略的建设和实施。

2. 研究政策措施。各部门要研究政策、谋划长远，出台操作性强的支持性政策和措施；整合相关咨询机构搭建服务平台，整合4个国家级平台、用好用活国家政策，推进我省对接国家“一带一路”战略的各项具体工作。

3. 形成工作合力。各部门要加强协调，指派专人负责，通报工作进展，研究和解决工作中遇到的新情况、新问题。省、市要上下联动，共同推进工作的各项进程。要明确工作任务与时间节点，有序推进各项工作落到实处。

五、明确工作责任

1. 抓好人才培养。依托全省智库建设的平台，建立和完善以专业骨干、物流通关、营商人员和涉外法律工作者为主体的人才培训机制。

牵头单位：省委组织部、省教育厅、省人社厅。

配合单位：省财政厅、省发改委、省商务厅、省政府法制办、省工商联、省外事侨务办、省科技厅、省国资委、省经信委、省贸促会。

2. 做好资金融通。研究出台企业开展境外投资与合作的投融资贷款、信用担保、风险防范等政策措施，研究财税、融资、税收等扶植和鼓励政策。

牵头单位：省财政厅、人民银行长沙中心支行。

配合单位：省发改委、省商务厅、省外事侨务办、省经信委、省贸促会、省政府金融办、湖南银监局、湖南证监局、湖南保监局、国家开发银行省分行、中国进出口银行省分行、中国出口信用保险公司长沙营业管理部。

3. 推进设施联通。加强基础设施建设，打通我省内外相通的枢纽和节点交通建设，加密增开国际洲际航线班列，打造长沙国际航空枢纽港、中欧班列核心枢纽站等。

牵头单位：省发改委、省交通运输厅。

配合单位：省财政厅、省住房城乡建设厅、省民航局、省商务厅、省国土资源厅、长沙海关、国家开发银行省分行、中国进出口银行省分行、中国出口信用保险公司长沙营业管理部。

4. 推动贸易畅通。研究贸易政策和渠道，制定国别、区域、行业重点，充分利用境内外各类展会、经贸论坛以及网上博览会等形式，搭建好进出口贸易平台，建好用活海关特殊监管区域、口岸功能平台等各类开放平台，充分利用国际税收协定，减少涉税争议，提升国际贸易能力和水平。

牵头单位：省商务厅、省贸促会。

配合单位：省发改委、长沙海关、省国税局、省地税局、省工商联、湖南出入境检验检疫局、省农委、省经信委、国家开发银行省分行、中国进出口银行省分行、中国出口信用保险公司长沙营业管理部。

5. 发掘优势产业。深入研究和推动轨道交通、工程承包、工程机械、设备制造、烟花、瓷器、茶叶等传统优势产业的布局和发展，为我省参与国家“一带一路”战略建设贡献力量，为我省富余产能开展国际合作创造条件。

牵头单位：省发改委、省商务厅、省经信委。

配合单位：省农委、省国资委、省财政厅、省科技厅、省外事侨务办、省贸促会、省工商联、省住房城乡建设厅、省旅游局、长沙海关、人民银行长沙中心支行、湖南银监局、湖南保监局、国家开发银行省分行、中国进出口银行省分行、中国出口信用保险公司长沙营业管理部、各市州人民政府。

6. 培育市场主体。打造境外投资和国际合作的龙头企业，鼓励企业抱团出海，形成集群式、产业链的深度融合与契约式发展，培育一定数量的跨国企业，建立境外经贸合作区与产业园区，建立企业境外投资的风险预警和防范机制。

牵头单位：省商务厅、省贸促会。

配合单位：省发改委、省经信委、省国资委、省财政厅、省外事侨务办、省科技厅、省工商联、省有色金属管理局、国家开发银行省分行、中国出口信用保险公司长沙营业管理部、各市州人民政府。

7. 促进民心相通。研究加强与“一带一路”沿线各国的人文交流，促进我省与国家“一带一路”战略的深度融合和国际交流。

牵头单位：省外事侨务办、省教育厅、省商务厅。

配合单位：省文化厅、省卫生计生委、省新闻出版广电局、省贸促会、省工商联、省政府新闻办、省科技厅、省体育局、省旅游局、省发改委、省财政厅、省委宣传部。

广东省参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路 建设实施方案

发布时间：2016-10-19

来源：广东省人民政府网站

推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路(以下简称“一带一路”)建设，是中国政府提出的重大倡议。广东在中国“一带一路”建设，尤其是 21 世纪海上丝绸之路建设中具有独特的优势。早于先秦时期，岭南地区与南海诸国已有经贸往来。作为海上丝绸之路最早的发祥地之一，广东是中国两千多年唯一从未中断海上贸易的省份，并始终与海上丝绸之路沿线诸国保持着频密的经贸联系，为中华文明与世界文明的交流发挥着重要的窗口作用。改革开放以来，广东对东盟、南亚、南太国家等海上丝绸之路沿线国家和地区贸易实现跨越式发展，并逐步发展成为国内与东盟、南亚、南太国家经贸合作量最大的省份之一。参与“一带一路”尤其是 21 世纪海上丝绸之路建设，是新时期广东贯彻落实中央政府部署、增创对外开放新优势的重要举措。根据国家部署，结合我省实际，制定本方案。

一、指导思想

围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的要求，以互利共赢为目标，联手港澳台和周边省区，务实推进与“一带一路”沿线国家合作，将广东建设成为与沿线国家交流合作的战略枢纽、经贸合作中心和重要引擎。

二、重点任务

(一) 促进重要基础设施互联互通。充分发挥区位优势, 深化港口、机场、高速公路、高速铁路和信息国际合作, 打造国际航运枢纽和国际航空门户, 面向沿线国家, 构筑联通内外、便捷高效的海陆空综合运输大通道。加强广州港、深圳港、珠海港、湛江港、汕头港等港口建设。结合沿线国家经贸和港口合作需求, 联合国内主要港口城市与沿线国家港口城市举办港口城市发展合作论坛, 建立沿线港口与物流合作机制。积极参与沿线国家港口园区建设。推动与港澳深度合作, 共同打造世界一流粤港澳大湾区。增加广州、深圳至东南亚地区国家的国际航线和航班, 开通与沿线国家主要城市的航班。建设东莞石龙、广州大田国际铁路货运物流中心, 畅通与沿线国家的陆路大通道。加强与沿线国家信息基础设施建设合作。

(二) 加强对外贸易合作。进一步巩固与沿线国家的良好经贸合作基础, 建设一批辐射全省乃至全国的进口商品交易中心, 扩大沿线国家特色产品进口。赴沿线国家设立建材、酒店用品等广东特色商品展销中心。在沿线国家筹建经贸代表处, 设立商会, 开展经贸洽谈会。加强与驻外商务机构、商(协)会和经贸代表处的沟通合作。举办 21 世纪海上丝绸之路国际论坛暨国际博览会, 利用广交会、高交会等平台推进经贸合作。建设中国(广东)自由贸易试验区, 推动与沿线国家的贸易合作。

(三) 加快投资领域合作。支持企业赴沿线国家投资, 在现代农业、先进制造业、现代服务业和跨国经营等方面开展深度合作。努力引导走出去企业实施本地化战略, 遵守当地法律法规, 尊重当地风俗民情, 强化企业环保、公益等社会责任意识, 为当地创造更多的就业机会, 促进当地经济发展, 实现互利共赢。

(四) 推进海洋领域合作。积极推进与沿线国家在海洋渔业、防灾减灾、生态保护等方面的合作, 开展渔业技术交流与培训, 建立海洋污染防治协作机制。促进我省企业到沿线国家开展海上网箱养殖、岸上设施养殖、良种繁育等方面合作。共同开展近海海洋生态系统保护研究。

(五) 推动能源领域合作。利用资金和技术优势, 支持电力合作及太阳能光伏发电项目, 与沿线国家开展能源贸易、资源开发、节能环保合作。加强与沿线国家在气候变化方面的合作。

(六) 拓展金融领域合作。鼓励有条件的省内金融法人机构走出去到沿线国家投资发展, 吸引沿线国家金融机构来粤设立机构, 支持双方金融机构建立沟通协调机制, 开展业务合作。支持在沿线国家投资的广东企业与当地金融机构开展合作, 共同发展。设立广东丝路基金, 支持“一带一路”项目建设。

(七) 深化旅游领域合作。积极与沿线国家签订旅游合作框架协议、旅游合作备忘录等整体性协议, 深化旅游业规划和资源开放、行业监管、公共服务等领域的国际合作。促进更多的广东游客到沿线国家旅游观光, 支持广东企业到沿线国家开展旅游投资合作, 建设旅游酒店、旅游景区及旅游基础设施。与沿线国家华人商(协)

会、大型旅行企业合作，开设广东驻海外旅游合作推广中心。在广州、深圳市建设国际邮轮母港，在珠海、汕头、湛江等市启动邮轮旅游开发。筹划一批跨境丝绸之路主题旅游项目。

(八)密切人文交流合作。加强与沿线国家在文化、科技、教育、医疗、体育等领域的交流合作，增进了解和友谊，形成互信融合、包容开放的社会基础。与沿线国家共同发掘和保护海上丝绸之路历史文化遗产。积极推动教育合作和学术科研交流，支持青少年交流活动。促进公共卫生领域的信息共享、早期预警体系建设、传染病防治、突发灾难应对等方面的合作。推动政府体育部门和民间体育社团的互访，举办体育交流活动。

(九)健全外事交流机制。强化友城合作，完善与沿线国家交流合作机制，加强与沿线国家的民间交流往来，构建多层次沟通协商机制。通过沿线国家驻穗领馆，加强沟通联络，协调推进互利合作。建立对口部门交流联系机制，促进经济信息交流，积极组织商贸合作活动，开展教育医疗、扶贫、生态环保等公益慈善活动。

三、保障机制

成立广东省推进“一带一路”建设工作领导小组，由省政府主要领导同志担任组长。领导小组下设办公室，办公室设在省发展改革委。鼓励我省有关部门与沿线国家相关部门建立对口联系机制，开展信息交流，合作组织活动。积极开展基础研究，探索创新体制机制。加强宣传推介，创新宣传方式，积极倡导共赢理念，形成合作共识。

陕西省“一带一路”建设2016年行动计划

发布时间：2016-06-16

来源：国务院新闻办公室网站

陕西省“一带一路”建设2016年行动计划提出，将从构建交通商贸物流中心、构建国际产能合作中心、构建科技教育中心、构建旅游金融等中心、强化国家生态安全新屏障、建立开放型经济新格局等方面推进“一带一路”建设。

构建交通商贸物流中心：加强“米字形”高铁网，启动西安新筑铁路综合物流中心

加强“米字形”高铁网建设，统筹建设大西安轨道交通和关中城际铁路。

启动西安新筑铁路综合物流中心建设，加快西安综合保税区多式联运监管中心等建设，争取汽车整车进口口岸获批，启动进境种苗指定口岸申报。

深化区域通关一体化、“三互”大通关等便利化改革。积极参与沿线国家经认证经营者（AEO）互认，与哈萨克斯坦阿拉木图州国家收入局开展关际合作。加快推进海关特殊监管区域整合优化和航空产业综合保税区申报设立工作。

力争新增进出口企业 1500 家，遴选支持 200 家陕西品牌产品企业开拓国际市场，加快丝绸之路世界贸易中心项目建设。

构建国际产能合作中心：推动中韩产业园等国际产业合作园区建设

支持省内优势装备制造企业在沿线国家布局设点。鼓励省内粮企在中亚建立农产品种植、加工基地。支持省内物流企业与沿线国家共建物流服务基地。

推动中韩产业园、中俄丝路创新园、中吉空港经济产业园、中意航空谷、中以创新示范园、泾河新城美国科技产业园、半导体国际合作产业园、欧亚经济综合园区核心区等国际产业合作园区建设。

鼓励省内优势企业参与境外资源勘探开发。支持我省建筑、铁路、公路和电力四大领域企业加强横向合作，发展设计采购施工总承包（EPC）和联合体项目，参与国际产能合作项目竞争。

构建科技旅游金融文化等中心：开通迪拜等国际航线，加快哈萨克斯坦“陕西医院”建设

构建科技教育中心。探索在海外建立国际科技合作基地，推动中国西部科技创新港、中俄丝路创新园、西安国际科技创新中心、欧亚创意设计园建设；与沿线国家建立双边、多边教育合作机制，建设丝绸之路经济带教育文化研究交流中心，争取上合组织大学落户陕西。

构建国际旅游中心。增开西安至暹粒、阿拉木图、伊斯坦布尔、旧金山、迪拜等国际航线，开行西安至乌鲁木齐旅游专列 6-8 列，构建“丝绸之路起点”风情体验旅游走廊、大秦岭人文生态旅游度假圈、黄河旅游带。

构建区域金融中心。建设丝绸之路能源金融贸易中心，开展离岸金融业务和跨境双向人民币资金池业务试点工作，在省内融资租赁产业聚集区开展商业保理试点工作，启动“海外陕西”产业发展基金。支持核心企业及上下游企业拓展境外业务，推进丝绸之路经济带陕西文化金融合作试验区建设。

搭建人文交流平台。积极落实《丝绸之路跨国申遗工作备忘录》，打造以“汉风古韵”为主题的丝绸之路历史文化旅游区。举办丝路沿线国家青年领袖圆桌会议暨“一带一路”文化交流周等活动。重点推进中亚考古工作开展。加快哈萨克斯坦“陕西医院”建设。继续开展苏丹、马拉维援外医疗服务工作。

建立开放型经济新格局：争取更多国家在陕设商务代表处，建设陕西国际采购中心

争取更多沿线国家在陕设立商务代表处，做好柬埔寨、马来西亚在西安设立总领馆后续工作。

推进中国（陕西）自由贸易试验区申报工作。简化境外投资手续，简化企事业、科研单位人员赴丝路沿线国家及港澳台地区开展商务活动审批手续。推动欧盟国家在陕建立签证代办机构，建设陕西国际采购中心。与丝路沿线国家建立知识产权合作机制，建设国家知识产权运营军民融合特色试点平台。建设以培养外语类知识产权国际化人才为主要目标的教育实践基地。

此外，陕西省还将出台重大项目库管理办法，建立陕西省“一带一路”建设重点项目库，并依托中国（西安）丝绸之路研究院设立“一带一路”大数据研究中心。